

РЕШЕНИЕ № 170

г. Хабаровск

Резолютивная часть решения оглашена «30» октября 2014 г.

В полном объеме решение изготовлено «05» ноября 2014 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия), рассмотрев дело № 8-01/294 по признакам нарушения Федеральным государственным унитарным предприятием «Главное управление специального строительства по территории Дальневосточного Федерального округа при Федеральном агентстве специального строительства» части 1 статьи 17 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в присутствии представителей:

- от ФГУП «ГУСС «Дальспецстрой» при Спецстрое России»: гр.Р. и гр.Ч.;

- от ООО «РусМорСнаб», ОАО «Амурметалл» поступили ходатайства о рассмотрении дела в отсутствие своих представителей,

УСТАНОВИЛА:

В Хабаровское УФАС России поступило заявление ООО «РусМорСнаб» с жалобой на действия ФГУП «ГУСС «Дальспецстрой» при Спецстрое России» при проведении закупки металлопроката у единственного поставщика – ОАО «АМУРМЕТАЛЛ».

По мнению заявителя, ОАО «АМУРМЕТАЛЛ» допущено к закупке в нарушение требований Положения о закупках ФГУП «ГУСС «Дальспецстрой» при Спецстрое России», закупочной документации, т.к. является банкротом.

Из пояснений предприятия следует, что при проведении закупки закупочная комиссия руководствовалась Положением о закупках ФГУП «ГУСС «Дальспецстрой» при Спецстрое России», частью 3 статьи 12 которого установлено, что требование – не быть несостоятельным (банкротом) предъявляется только к участникам конкурентной закупки.

Данные доводы представители предприятия поддержали в заседании Комиссии в полном объеме, пояснив, что требование к участнику закупки - не быть несостоятельным (банкротом) установлено в закупочной документации ошибочно. По результатам закупки заключен договор.

Комиссия, рассмотрев материалы дела, заслушав доводы представителей ответчика, пришла к следующим выводам.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг государственными унитарными предприятиями установлены Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг, отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона № 223-ФЗ при закупке на официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке.

Официальным сайтом в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг является официальный сайт Российской Федерации - www.zakupki.gov.ru.

В соответствии с частями 1,2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ непосредственно в закупочной документации должны быть установлены требования к участникам закупки.

01.09.2014 на сайте www.zakupki.gov.ru размещены: извещение № 31401475980 о проведении закупки у единственного поставщика - ОАО «АМУРМЕТАЛЛ», закупочная документация, проект договора. Предмет закупки - поставка металлопроката. Начальная (максимальная) цена договора – 401 156 510,00 руб., с учетом НДС.

Пунктом 10.1 закупочной документации установлено требование к участнику закупки - не находиться в процессе ликвидации (для юридического лица), отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки (юридического лица, индивидуального предпринимателя) банкротом.

Решением Арбитражного суда Хабаровского края от 03.10.2013 по делу № А73-7519/2012 ОАО «АМУРМЕТАЛЛ» признано несостоятельным (банкротом), открыто конкурсное производство. Решение суда вступило в законную силу.

Из протокола закупки от 01.09.2014 № 773 ЕП/2014 следует, что закупочной комиссией предприятия принято решение о заключении с ОАО «АМУРМЕТАЛЛ» договора на поставку металлопроката.

Частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещено совершать действия, которые приводят либо могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Положения [части 1](#) указанной статьи распространяются, в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (часть 5).

Поскольку ОАО «АМУРМЕТАЛЛ» не соответствует обязательному требованию, установленному закупочной документацией, осуществление закупки у общества создало ему преимущественные условия участия в закупке, устранило конкуренцию между потенциальными поставщиками, в связи с чем действия предприятия противоречат части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Ссылка предприятия на часть 3 статьи 12 Положения о закупке, согласно которому требование - не находиться в процессе ликвидации (для юридического лица), отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки (юридического лица, индивидуального предпринимателя) банкротом, предъявляется только к участнику конкурентной закупки, Комиссией отклоняется, т.к. такое требование установлено заказчиком в закупочной документации.

Поскольку договор по результатам закупки заключен, его расторжение возможно только по соглашению сторон либо в судебном порядке, Комиссия приходит к выводу об отсутствии оснований для выдачи предписания по делу.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 22, 23, частями 1 – 3 статьи 41, частями 1, 2 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать действия ФГУП «ГУСС «Дальспецстрой» при Спецстрое России», выразившиеся в осуществлении закупки (извещение № 31401475980) на поставку металлопроката у единственного поставщика - ОАО «АМУРМЕТАЛЛ», не соответствующего требованиям закупочной документации, нарушением части 1 статьи 17 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Предписание не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его принятия.

