

Заказчик:

ГАУЗ «Брянский областной
онкологический диспансер»

Пр-т Ст. Димитрова, дом 96, г. Брянск,
241050

bood_market@mail.ru

Заявитель жалобы:

ИП <...>

ул. С. Радонежского, д. 12, г. Элиста,
Республика Калмыкия, 358001

ie.dashkevich3@gmail.com

Электронная площадка:

ООО «РТС - тендер»

ko@rts-tender.ru

**Решение по жалобе №032/10/18.1-323/2022 ИП <...> на действия заказчика
ГАУЗ «Брянский областной онкологический диспансер» (далее – ГАУЗ «БООД»)
при проведении аукциона в электронной форме (извещение №32211214158)**

«19» апреля 2022 года
Брянск

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской

области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

<...> - заместитель руководителя управления;

Члены комиссии:

<...> – начальник отдела товарных и финансовых рынков;

<...> - главный государственный инспектор отдела товарных и финансовых рынков;

<...> - главный государственный инспектор отдела товарных и финансовых рынков;

<...> – государственный инспектор отдела товарных и финансовых рынков;

<...> – специалист-эксперт отдела товарных и финансовых рынков.

В присутствии:

представителей заказчика - ГАУЗ «Брянский областной онкологический диспансер»:

<...>;

<...>;

<...>.

Представителя заявителя - ИП <...>.:

<...>.

рассмотрев жалобу №032/10/18.1-323/2022 ИП<...> на действия заказчика ГАУЗ «Брянский областной онкологический диспансер» при проведении аукциона в электронной форме (извещение №32211214158) на закупку потолочного бестеневого хирургического светильника стационарного (на потолочной консоли) в рамках регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» для нужд ГАУЗ «БООД» в части нарушения порядка проведения закупочной процедуры, что привело к ущемлению интересов ИП <...>.

установила:

12.04.2022 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Брянской области поступила жалоба ИП Дашкевич В.В. на действия заказчика ГАУЗ «Брянский областной онкологический диспансер» (далее – ГАУЗ «БООД») при проведении аукциона в электронной форме (извещение №32211214158) на закупку потолочного бестеневого хирургического светильника стационарного (на потолочной консоли) в рамках регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» для нужд ГАУЗ «БООД».

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области: www.bryansk.fas.gov.ru.

Как следует из жалобы, при проведении закупки нарушен порядок проведения закупочной процедуры, что привело к ущемлению интересов ИП<...>. По итогам рассмотрения заявок участников закупки ИП <...> признан победителем закупочной процедуры (извещение №32211214158), остальные три заявки признаны не соответствующими требованиям, аукцион признан несостоявшимся. 30.03.2022 в 11:33 (МСК) был размещен «Протокол рассмотрения заявок» № 32211214158-02, согласно которому, комиссия допустила уже двух участников для участия в электронном аукционе. Согласно данному протоколу победителем признано иное лицо, заявка которого изначально была отклонена – ИП<...>.

ГАУЗ «Брянский областной онкологический диспансер» не согласно с доводами заявителя. Из представленных пояснений вх. №3672 от 15.04.2022, следует:

ГАУЗ «Брянский областной онкологический диспансер» (далее – ГАУЗ «БООД», медицинское учреждение, медицинская организация, заказчик) по существу поступившей в УФАС по Брянской области от ИП<...> жалобы № 032/10/18.1-323/2022 на действия заказчика и организатора в одном лице – ГАУЗ «Брянский областной онкологический диспансер» при проведении аукциона в электронной форме на закупку потолочного бестеневого хирургического светильника стационарного (на потолочной консоли) в рамках регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» для нужд ГАУЗ «БООД» (извещение № 32211214158), в части нарушения порядка проведения закупочной процедуры, предоставляет следующие пояснения.

Данная закупка является размещенной в рамках Указа Президента РФ от 07.05.2019 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития РФ на период до 2024 года».

Данная закупка была размещена не как закупка для субъектов малого и среднего предпринимательства.

Частью 13 ст. 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) предусмотрено, что протокол, составленный по итогам конкурентной

закупки (далее - итоговый протокол), должен содержать среди прочих сведений основания отклонения каждой заявки на участие в закупке.

Дата окончания подачи заявок на участие в электронном аукционе согласно п.4 информационной карты - 28 марта 16 ч. 00 мин. На следующий рабочий день, заказчику торговая площадка предоставила доступ к заявкам 4 участников. Дата окончания срока рассмотрения заявок – 30 марта, то есть в течение дня 29 и 30 марта ГАУЗ «БООД» имело право рассматривать заявки.

Стоит отметить, что сервис торговой площадки одновременно открывает доступ заказчику, как к заявке участника, так и к сведениям и документации о нём. Первоначально, 29 марта, комиссия провела рассмотрения заявок и признала соответствующей документации только одну – заявку № 4, поданную ИП<...> , соответствующий протокол № 32211214158-01 был сформирован и отправлен на торговую площадку, получив там наименование «протокол подведения итогов».

Позднее, в тот же день 29 марта, комиссия пересмотрела заявки участников, и было принято решение о допуске к участию в электронном аукционе еще одного участника, подавшего заявку № 2.

Сделано это заказчиком было по причине того, что были изучены технические характеристики предлагаемого участником №2 – ИП<...> товара светильника «ЭМАЛЕД» 500/300, в результате чего выяснилось, что диапазон регулировки диаметра светового поля составляет 160-300 мм. Следовательно, участник №2 предоставил недостоверную характеристику предлагаемого им товара.

В связи с этим обстоятельством, в соответствии с п. 8 раздела 16 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ «Брянский областной онкологический диспансер» участнику № 2 было предложено 29.03.2022 г. устранить недостоверные сведения о товаре. В ответ на это участник аукциона представил информационное письмо производителя, где было указано, что диапазон регулирования диаметра светового поля составляет 160-300 мм.

Закупочной комиссией ГАУЗ «БООД» были детально рассмотрены все характеристики предложенных участниками приборов и принято решение, не допускающее ограничение конкуренции.

Двумя другими участниками, подавшими заявки № 1 и № 3, были представлены приборы, характеристики которых в действительности не соответствуют техническому заданию заказчика. Диаметр светового поля предложенного в заявке № 1 прибора соответствует заявке. В протоколе рассмотрения заявок в качестве оснований для отказа в участии, отмечен наименьший срок эксплуатации прибора, чем требовалось.

В случае, если бы срок эксплуатации прибора был 8 и более лет, то данный участник также был бы допущен до участия в аукционе. В заявке № 3 отмечено большое количество несоответствий относительно технического задания заказчика. Указанные заявки были отклонены комиссией.

Обновленный протокол № 32211214158-02 в установленной документацией срок

был размещен на площадке 30 марта. Торговая площадка присвоила указанному протоколу № 32211214158-02 наименование «протокол итоговый». Сервис торговой площадки не предусматривает возможности признания недействительным первично размещенного протокола, по этой причине специалисты отдела закупок посредством телефонного звонка обратились к специалисту торговой площадки РТС – тендер и попросили изменить наименование второго протокола № 32211214158-02, что и было сделано. Протоколу присвоено наименование «протокол рассмотрения заявок». Далее протоколы № 32211214158-03 и № 32211214158-04 формировались и размещались торговой площадкой автоматически согласно регламенту проведения аукциона.

ГАУЗ «БООД» считает приведенные выше доводы жалобы № 032/10/18.1-323/2022 о части нарушения порядка проведения закупочной процедуры несостоятельными, а жалобу не подлежащей удовлетворению.

По итогам закупки договор не заключен.

Рассмотрев материалы жалобы, представленные документы, заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия установила следующее:

В соответствии с [частью 2 статьи 1](#) Закона о закупках заказчик ГАУЗ «Брянский областной онкологический диспансер» относится к юридическим лицам, деятельность которых по закупке товаров, работ, услуг регулируется названным законом.

Закупочная деятельность заказчика ГАУЗ «Брянский областной онкологический диспансер» регламентируется типовым Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ «Брянский областной онкологический диспансер», утвержденным Наблюдательным советом ГАУЗ «Брянский областной онкологический диспансер» Протокол №23 от 07.12.2020 года (далее - Положение).

Порядок проведения открытого аукциона в электронной форме установлен Разделом V Положения.

ГАУЗ «Брянский областной онкологический диспансер» на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт) размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме (извещение №32211214158) на закупку потолочного бестеневого хирургического светильника стационарного (на потолочной консоли) в рамках регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» для нужд ГАУЗ «БООД».

ГАУЗ «Брянский областной онкологический диспансер» в техническом задании документации о закупке установило требования к предмету закупки, в том числе к диаметру светового поля сателитного осветительного блока - не менее 170 мм (п. 3.19).

Изучив, заявки участников Комиссией по закупкам было установлено, что всем требованиям технического задания соответствует одна заявка – ИП<...>, о чем был составлен и размещен протокол подведения итогов от 29.03.2022 года, в котором ИП<...> признан победителем закупки. Остальные участники были отклонены. Заявка ИП<...>, позднее признанная победителем, была отклонена по причине несоответствия п. 3.19 технического задания документации.

Позднее, в тот же день 29 марта, комиссия по закупкам пересмотрела заявки участников, и было принято решение о допуске к участию в электронном аукционе еще одного участника, подавшего заявку № 2.

Сделано это было, как указывает заказчик, по причине того, что были изучены технические характеристики предлагаемого товара светильника «ЭМАЛЕД» 500/300, в результате чего выяснилось, что диапазон регулировки диаметра светового поля составляет 160-300 мм. Таким образом, участник предоставил недостоверную характеристику предлагаемого им товара.

В связи с этим обстоятельством, в соответствии с п. 8 раздела 16 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ «Брянский областной онкологический диспансер» участнику № 2 было предложено 29.03.2022 г. устранить недостоверные сведения о товаре. В ответ на это участник аукциона представил информационное письмо производителя, где было указано, что диапазон регулирования диаметра светового поля составляет 160-300 мм.

Комиссия Брянского УФАС считает данные действия нарушением процедуры проведения закупки, установленной в документации о закупке и Положении.

Согласно п. 8 раздела 16 Положения до принятия решения об отстранении участника от участия в закупке Заказчик или комиссия по осуществлению закупок вправе потребовать от участника закупки устранить недостатки представленной информации в установленные сроки. В случае если по истечении установленного срока участник закупки устранит недостатки, его отстранение от участия в закупке не допускается.

При этом, Заказчик потребовал от участника закупки - ИП <...> устранить недостатки представленной в заявке информации, а именно сведения по п. 3.19, после принятия решения об отстранении участника от участия в закупке. Данный факт подтверждается первым протоколом рассмотрения заявок от 29.03.2022.

Таким образом, у комиссии ГАУЗ «Брянский областной онкологический диспансер» отсутствовали основания для пересмотра заявок участников закупки и допуску заявки - ИП<...>

Указанные действия Заказчика являются нарушением п. 2 ч.1 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании изложенного, Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на

действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», руководствуясь пунктом 13 статьи 3, частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

решила:

1. Жалобу ИП<...> на действия заказчика ГАУЗ «Брянский областной онкологический диспансер» (далее – ГАУЗ «БООД») при проведении аукциона в электронной форме (извещение №32211214158) признать обоснованной в части нарушения порядка проведения закупочной процедуры.

2. Признать в действиях ГАУЗ «БООД» нарушение п. 2 ч.1 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать ГАУЗ «БООД» обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений путем:

- отмены второго протокола рассмотрения заявок от 29.04.2022, протокола подведения итогов аукциона от 04.04.2022;

- уведомления участников аукциона в электронной форме об отмене второго протокола рассмотрения заявок от 29.04.2022, протокола подведения итогов аукциона от 04.04.2022;

- направления сведений об отмене второго протокола рассмотрения заявок от 29.04.2022, протокола подведения итогов аукциона от 04.04.2022 оператору электронной торговой площадки ООО «РТС - тендер»;

4. Оператору электронной торговой площадки ООО «РТС - тендер» обеспечить техническую возможность исполнения указанного предписания путем:

- уведомления участников закупки №32211214158 об отмене второго протокола рассмотрения заявок от 29.04.2022, протокола подведения итогов аукциона от 04.04.2022

5. После совершения всех вышеуказанных действий Заказчику, оператору электронной площадки совершить действия, направленные на дальнейшее

осуществление процедуры проведения электронного аукциона в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Положения о закупках.

6. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Брянское УФАС России не позднее 5 дней со дня его исполнения.

Заместитель председателя комиссии:

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

>

<...>

<...>

<...>

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.