

00 минут 14.01.2020г., в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.06.2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции"

установила:

27.12.2019 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Брянской области поступила жалоба ООО «ТД «Виал» на действия заказчика и организатора в одном лице – ГАУЗ «Брянский областной онкологический диспансер» при проведении открытого аукциона в электронной форме на закупку контрастных веществ (68 группа, йогексол) на 2020 год (извещение № 31908653253),

Как следует из жалобы, заявитель считает, что документация о закупке не соответствует требованиям Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Закон о закупках), а также описание объекта закупки ограничивает конкуренцию.

Согласно сведениям государственного реестра лекарственных средств, размещенным на официальном сайте <https://grls.rosminzdrav.ru>, указанные характеристики в совокупности соответствуют единственному лекарственному препарату торгового наименования Омнипак® производства ДжиИ Хэлскеа АС Норвегия.

ГАУЗ «Брянский областной онкологический диспансер» не согласно с доводами заявителя.

Из представленных пояснений вх.№52 от 09.01.2020г. следует, в силу п.2 ч. 6.1 статьи 3 Закона о закупках предусмотрено, что при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также , эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный

знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, ; используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального: контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Документация об аукционе не содержит указание на торговые знаки, фирменные наименования, места происхождения товара или наименования производителей, а также иную информацию, которая могла бы повлечь за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Права ООО «Торговый дом «ВИАЛ» не могут быть нарушены установленными требованиями аукционной документации. В соответствии с условиями документации предметом закупки является поставка лекарственных препаратов, а не его изготовление.

В соответствии с данными Государственного реестра лекарственных средств лекарственный препарат с международным непатентованным наименованием Йогексол производится различными производителями (как отечественными, так и иностранными).

Препарат с характеристиками, соответствующими потребностям Заказчика, находится в свободном обращении на рынке и может быть приобретен любым заинтересованным лицом. ООО «Торговый дом «ВИАЛ» имеет лицензию на фармацевтическую деятельность. Соответственно, ООО «Торговый дом «ВИАЛ» для осуществления поставки по данной закупке должно будет обратиться к производителю лекарственного препарата (или дистрибьютеру) и приобрести препарат у него. Таким образом, ООО «Торговый дом «ВИАЛ» имеет правовую возможность закупить лекарственный препарат, соответствующий условиям документации и поставить его Заказчику.

Заказчик считает жалобу необоснованной.

По итогам закупки договор не заключен.

Рассмотрев материалы жалобы, представленные документы, заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия установила следующее:

соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального Закона от 17.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, действующим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

соответствии с частью 2 статьи 1 Закона о закупках заказчик ГАУЗ «Брянский областной онкологический диспансер» относится к юридическим лицам, деятельность которых по закупке товаров, работ, услуг, регулируется действующим законом.

закупочная деятельность заказчика ГАУЗ «Брянский областной онкологический диспансер» регламентируется типовым Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ «Брянский областной онкологический диспансер», утвержденным Наблюдательным советом ГАУЗ «Брянский областной онкологический диспансер» Протокол №20 от 13.02.2019 года (далее - Положение).

порядок проведения открытого аукциона в электронной форме установлен разделом V Положения.

7.12.2019 года заказчиком ГАУЗ «Брянский областной онкологический диспансер» на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт) размещена документация о закупке на закупку контрастных веществ (68 группа, йогексол) за 2020 год (извещение № 31908653253).

документации о закупке заказчик установил свою потребность в техническом задании на закупку контрастного вещества Йогексол:

раствор для инъекций с содержанием активного вещества в пересчете на свободный йод не менее 240 мг/мл с сохранением общего кол-ва действующего вещества с учетом качественных характеристик товара по 50 шт.

оказан для контрастного усиления;

одтвержденная Инструкцией по медицинскому применению осмоляльность не олее 0,78 Осм/кг Н2;

отсутствие противопоказаний для больных с анамнезом эпилепсия и еребральные инфекции;

озможность введения препарата с помощью автоинжектора;

отсутствие ограничений для отдельных групп пациентов в разделе «с сторожностью»;

ри исследовании пациентов с полинозом, пищевой алергией, рассеянным клерозом, серповидно-клеточной анемией, облитерирующим тромбангиитом, стрым тромбофлебитом, выраженным атеросклерозом, пожилого возраста;

ри исследовании пациентов с сахарным диабетом, нарушением функции очек.

соответствии п.п.1,2 ч. 6.1. ст. 3 Закона о закупках, при описании в окументации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен укуководствоваться следующими правилами:

) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики тотребительские свойства), технические и качественные характеристики, а акже эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета акупки;

) в описание предмета закупки не должны включаться требования или казания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных аименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, аименование страны происхождения товара, требования к товарам, нформации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за обой необоснованное ограничение количества участников закупки, за склучением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего олее точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

аким образом, в открытом аукционе в электронной форме заказчик обязан казать требования к качеству, техническим характеристикам товара, к их езопасности, к функциональным характеристикам (потребительским войствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара и иные требования, вязанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям аказчика при условии, что такие требования не влекут за собой еобоснованное ограничение количества участников закупки.

рамках рассмотрения жалобы установлено, что совокупность указанных арактеристик к поставляемому контрастному веществу (МНН йогексол) оответствует единственному производителю ДжиИХэлскеа АС Норвегия, рговое наименование «Омнипак».

аким образом, установление заказчиком в аукционной документации вышеуказанных характеристик контрастного вещества (МНН Йогексол) нарушает требования п.2 ч.6.1 ст.3 Закона о закупках, в части ограничения количества участников закупки.

а основании изложенного, Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны состоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», руководствуясь пунктом 13 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

решила:

1. Жалобу 032/10/18.1-1684/2019 ООО «ТД «Виал» на действия заказчика и организатора в одном лице – ГАУЗ «Брянский областной онкологический диспансер» при проведении открытого аукциона в электронной форме на закупку контрастных веществ (68 группа, йогексол) на 2020 год (извещение № 1908653253), в части формирования технического задания, которое ограничивает количество участников закупки, а именно:

необъективное описание объекта закупки, а также отсутствие надлежащего обоснования потребности в техническом задании при установленном написании объекта закупки;

характеристики в совокупности соответствуют единственному лекарственному препарату, признать обоснованной.

2. В действиях заказчика и организатора в одном лице ГАУЗ «Брянский областной онкологический диспансер» – при проведении открытого аукциона в электронной форме на закупку контрастных веществ (68 группа, йогексол) на 2020 год (извещение № 31908653253), признать нарушение п.2 ч.6.1 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать ГАУЗ «Брянский областной онкологический диспансер» предписание, направленное на устранение выявленных нарушений путем:

отмены Протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе

№1330546/31908653253 от 30.12.2019.

внесения изменений в аукционную документацию по закупке (извещение № 1908653253 в части формирования технического задания на закупку контрастных веществ (68 группа, йогексол) в соответствии с п.2 ч.6.1. ст. 3 закона о закупках.

направления сведений об отмене Протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе №1330546/31908653253 от 30.12.2019г. и о внесении изменений в аукционную документацию по закупке и оператору электронной торговой площадки ООО «РТС-тендер»

.Оператору электронной торговой площадки ООО «РТС-тендер»:

обеспечить техническую возможность исполнения указанного предписания, в том числе вернуть участникам закупки поданные заявки на участие в аукционе в электронной форме и уведомить их об отмене Протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе №1330546/31908653253 от 30.12.2019г., о внесении изменений в аукционную документацию по закупке (извещение №31908653253).

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.