

РЕШЕНИЕ

по делу № 170/2019-КС о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

29 января 2019 года

г.

Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

рассмотрев жалобу ООО «Югдорстрой» (далее – Заявитель) на действия администрации Таманского сельского поселения Темрюкского района при проведении электронного аукциона: «Строительство тротуаров в поселке Волна Темрюкского района» (извещение № 0118300012818000010) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Заказчиком Закона о контрактной системе.

Заявитель указывает, что Заказчиком неправомерно отклонена заявка ООО «Югдорстрой».

Представителем Заказчика представлены извещение о проведении электронного аукциона, документация об электронном аукционе, заявки участников закупки, письменные пояснения по существу жалобы, с доводами которой не согласен и считает, что признание заявки ООО «Югдорстрой» несоответствующей требованиям аукционной документации, не противоречит нормам Закона о контрактной системе.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком – администрации Таманского сельского поселения Темрюкского района проводился электронный аукцион: «Строительство тротуаров в поселке Волна Темрюкского района» (извещение № 0118300012818000010).

Начальная (максимальная) цена контракта – 9 055 203,18 руб.

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно п.1) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе Документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно п.1), п.2) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом

регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со [статьей 14](#) настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Документация электронного аукциона содержит Приложение к разделу «Описание объекта закупки», где в «Сведениях о товарах (материалах)» Заказчиком установлены требования в отношении закупаемого товара (показатели, в соответствии с которыми будет устанавливаться соответствие).

Наименование товара (материала), соответствие ГОСТ (при наличии)	Наименование показателей	Значения показателей Единицы измерения	
Тротуарная плитка вибропрессованная (сухопрессованная)	номинальная толщина	не менее 4 см	
	форма плиток в зависимости от конфигурации	квадратные, прямоугольные	
	количество плиток при укладке на 1 м ²	25 – 75 шт.	
	наличие закругленных граней	допускается	
	цвет	серый, красно-коричневый, желтый	
Бетонная смесь заданного состава ГОСТ 7473-2010 ГОСТ 26633-2015	по типу бетона	смесь требуется БСТ	
	класс по прочности на сжатие	необходим В 15	
	в качестве вяжущих материалов цемент	должен быть ПЦ-Д0 \ ШПЦ (ГОСТ 10178-85) либо ЦЕМIII/A \ ЦЕМ I (ГОСТ 31108-2016)	
	наибольшая крупность заполнителя	требуется 20; 40 мм	
Брусья необрезные хвойных пород ГОСТ 8486-86, ГОСТ 24454-80, ГОСТ 18288-87	номинальная толщина	100, 125 мм	
	сорт	может быть 4 (IV)	
	ширина узкой пласти, измеренная в любом месте длины брусьев, не менее	должна быть 60 мм	
	номинальная длина	4,0 ÷ 6,5 м	
Щебень из плотных горных пород для строительных работ ГОСТ 8267-93	фракция	свыше 20 до 40 мм	
	марка по дробимости при сжатии (раздавливании) в цилиндре	не менее 600	
	наличие посторонних засоряющих примесей	не допускается	
	группа щебня	2 \ 3	
Бетонная смесь заданного качества ГОСТ 7473-2010 ГОСТ 26633-2015	тип	смесь требуется БСТ	
	класс по прочности на сжатие	необходим В 15	
	марка по удобоукладываемости	марка по осадке конуса	П1 ... П5
		марка по жесткости	Ж1 ... Ж4
марка по морозостойкости по первому базовому методу		не ниже F ₁ 75	
	марка	БР100.20.8, БР100.30.18	
		мелкозернистый бетон камней марки БР100.20.8 должен соответствовать классу бетона по прочности	

Камни бортовые по заказу потребителя вибропресованные прямые рядовые ГОСТ 6665-91	требование	<i>на сжатие не менее чем В22,5, мелкозернистый бетон камней марки БР100.30.18 должен соответствовать классу бетона по прочности на сжатие не менее чем В30</i>	
	геометрический параметр камней БР100.20.8	ширина по основанию	80 мм ± 6 мм
		длина	1000 мм ± 6 мм
			и менее 1,0 м
	высота	200 мм ± 4 мм	
	геометрический параметр камней БР100.30.18	ширина по основанию	180 ± 6 мм
		длина	1000 мм ± 6 мм
высота		300 мм ± 5 мм	
характеристики	трещины на поверхности камней не допускаются		
Песок природный для строительных работ ГОСТ 8736-2014	группа песка зависимости от крупности зерен (модуля крупности)	нужен средний	
	класс песка в зависимости от зернового состава и содержания пылевидных и глинистых частиц	требуется I и/или II	
	наличие в песке посторонних засоряющих примесей	не допускается	
Пескоцементная смесь	соотношение в смеси частей песка х цемента	требуется 4 х 1	
	в качестве вяжущих материалов цемент	ЦЕМIII/A \ ЦЕМI (ГОСТ 31108-2016)	
	класс прочности цемента в составе смеси	требуется 42,5 (ГОСТ 31108-2016)	
	крупность зерен песка в смеси	до 5 мм	
	Гвозди строительные ГОСТ 4028-63	головка	должна быть коническая
условный диаметр стержня		5,0 и 4,0 мм	
длина гвоздя		максимум 120 мм	
Раствор готовый кладочный цементный ГОСТ 28013-98	по средней плотности раствор	нужен тяжелый	
	марка по прочности на сжатие в проектном возрасте	не менее М100	
	марка по подвижности	П _к 1 ... П _к 4	

Согласно ч.1 ст.67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается (ч.5 ст.67 Закона о контрактной системе).

На участие в электронном аукционе было подано 13 заявок (26, 76, 141, 145, 238, 11, 176, 230, 74, 228, 54, 163, 149).

Согласно протоколу №0118300012818000010-1 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 18.01.2019г. Заявки №№145, 176 допущены к участию в электронном аукционе. Заявка ООО «Югдорстрой» (Заявка №163) отклонена на основании п.1) ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе в связи с непредоставлением участником закупки информации, предусмотренной ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе. Согласно инструкции: *Для целей подготовки первой части заявки участникам следует использовать раздел Описание объекта закупки части VIII аукционной документации «Описание объекта закупки. Техническое задание», приложение к нему «Сведения о товарах (материалах)» (таблица «Сведения о материалах»), где представлены требования к характеристикам товаров (материалов) необходимые для определения соответствия потребностей заказчика или эквивалентности предлагаемых к поставке товаров, в рамках исполнения контракта по результатам настоящего аукциона.* В заявке отсутствуют сведения, предусмотренные заказчиком в п.1.5.1 раздела «Описание объекта», где указано: В бетонных смесях заданного состава в качестве мелкого заполнителя для бетонов допускается применять природный песок по ГОСТ 8736-2014 или песок из отсевов дробления горных пород по ГОСТ 31424-2010. Из инструкции: *В случае использования заказчиком в Описании объекта закупки союзов «либо», «или» при перечислении нескольких значений (характеристик) - в заявке указывается единственное (-ая) из перечисленных значений (характеристика).* На основании п.2) ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе в связи с несоответствием представленной участником закупки информации, предусмотренной ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе, требованиям, установленным документацией об аукционе. Так в нарушение инструкции по заполнению заявки: - в п.6.1 «Камни бортовые по заказу потребителя вибропресованные прямые рядовые ГОСТ 6665-91» участником для показателя «геометрический параметр камней БР100.20.8. Длина» указано значение 0,99 м. Однако в соответствии с информацией п.2 Примечания к Приложению 1 ГОСТ 6665-91 «Допускается по заказу потребителя камни марки БР100.20.8 изготавливать длиной 0,6 и 0,8 м». Из инструкции: *В случае, если качество и характеристики товара регламентируются государственным стандартом и данное требование установлено заказчиком, то предлагаемые в заявке значения показателей товаров (материалов) должны соответствовать нормам государственных*

стандартов (ГОСТ) и правилам формирования заявки указанным в настоящей инструкции. Если в ГОСТ на определенные группы товаров значения некоторых показателей требуют (допускают) дополнительного согласования с изготовителем или являются рекомендуемыми, но не обязательными для поставщиков, то такие значения в заявке указывать недопустимо, если только сам стандарт не устанавливает конкретные допустимые значения таких показателей.

Заказчиком в Приложении к Разделу «Описание объекта закупки» установлено требование п.1.5.1 Работы выполняются материалами, указанными участником в составе заявки и предусмотренными сметной документацией. В бетонных смесях заданного состава в качестве мелкого заполнителя для бетонов допускается применять природный песок по ГОСТ 8736-2014 или песок из отсевов дробления горных пород по ГОСТ 31424-2010.

Документация электронного аукциона содержит п.12 «Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе», где Заказчиком установлено: «Для целей подготовки первой части заявки участникам следует использовать раздел Описание объекта закупки части VIII аукционной документации «Описание объекта закупки. Техническое задание», приложение к нему «Сведения о товарах (материалах)» (таблица «Сведения о материалах»), где представлены требования к характеристикам товаров (материалов) необходимые для определения соответствия потребностей заказчика или эквивалентности предлагаемых к поставке товаров, в рамках исполнения контракта по результатам настоящего аукциона».

Пунктом 1.5. Части VIII. «Описание объекта закупки. Техническое задание» указаны требования к выполнению работ, а не требования к характеристикам товара (материала).

ГОСТ 6665-91 «Камни бетонные и железобетонные бортовые. Технические условия» распространяется на бетонные и железобетонные бортовые камни (далее - камни), изготавливаемые из мелкозернистого (песчаного) и тяжелого бетонов по [ГОСТ 26633](#) в климатическом исполнении УХЛ по [ГОСТ 15150](#), предназначенные для отделения проезжей части улиц и дорог от тротуаров, газонов, площадок и т.п.

П.1.3.23 ГОСТ 6665-91 значения действительных отклонений геометрических параметров камней не должны превышать предельных, указанных в табл.4. Таблица 4

В миллиметрах

Наименование отклонения геометрического параметра	Наименование геометрического параметра	Предельное отклонение
Отклонение от линейного размера	Длина камней:	
	1000	±6

	3000	±10
	6000	±10
	Высота:	
	до 200	±4
	св. 200 до 500	±5
	" 500	±6
	Ширина:	
	- по верхней кромке	±4
	- по основанию	±6
Отклонение от прямолинейности профиля верхней поверхности по всей длине	Длина камня:	
	1000	6
	3000	12
	6000	15
Отклонение от перпендикулярности торцевых и смежных граней при высоте камня:		
- до 500		4
- св. 500		5

Установлены значения действительных отклонений геометрических параметров камней не должны превышать предельных, указанных в Таблице 4, где указаны отклонения от линейного размера, которые составляют **±6 мм**.

П.1.2.6. Камни обозначают марками в соответствии с [ГОСТ 23009](#).

Марка камня состоит из буквенно-цифровых групп, разделенных тире.

Первая группа содержит обозначение типа камня, длину, высоту и ширину камня в сантиметрах, радиус кривизны в метрах для криволинейных камней; вторая - класс напрягаемой арматуры.

Пример условного обозначения камня типа БР длиной 1000 мм, высотой 300 мм и шириной 180 мм:

БР100.30.18

То же, типа БК длиной 1000 мм, высотой 300 мм и шириной 180 мм с радиусом

кривизны 8 м:

БК100.30.18.8

То же, типа БР длиной 6000 мм, высотой 300 мм и шириной 180 мм с ненапрягаемой арматурой класса А-IV:

БР600.30.18-АIV

Заказчиком в Приложении к Разделу «Описание объекта закупки» установлено требование п.6.1

Камни бортовые по заказу потребителя вибропресованные прямые рядовые ГОСТ 6665-91	марка		БР100.20.8, БР100.30.18
	требование		<i>мелкозернистый бетон камней марки БР100.20.8 должен соответствовать классу бетона по прочности на сжатие не менее чем В22,5,</i> <i>мелкозернистый бетон камней марки БР100.30.18 должен соответствовать классу бетона по прочности на сжатие не менее чем В30</i>
	геометрический параметр камней БР100.20.8	ширина по основанию	80 мм ± 6 мм
		длина	1000 мм ± 6 мм и менее 1,0 м
		высота	200 мм ± 4 мм
	геометрический параметр камней БР100.30.18	ширина по основанию	180 ± 6 мм
		длина	1000 мм ± 6 мм
		высота	300 мм ± 5 мм
	характеристики		трещины на поверхности камней не допускаются

В первой части заявки ООО «Югдорстрой» в п.6.1 «Камни бортовые по заказу потребителя вибропресованные прямые рядовые ГОСТ 6665-91» участником для показателя «геометрический параметр камней БР100.20.8. Длина» указано значение 0,99 м., которое соответствует требованиям аукционной документации.

Таким образом, отклонение заявки ООО «Югдорстрой» по основаниям, указанным в протоколе №0118300012818000010-1 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 18.01.2019г., противоречит требованиям ч.1, ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.2 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

По результатам внеплановой проверки установлены нарушения п.2, п.3 письма ФАС России от 01.07.2016 № ИА/44536/16, п.2) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе.

Заказчиком установлено требование по поз.6 «Камни бортовые по заказу потребителя вибропресованные прямые рядовые ГОСТ 6665-91»,

геометрический параметр камней БР100.20.8	ширина по основанию	80 мм ± 6 мм
	длина	1000 мм ± 6 мм и менее 1,0 м
	высота	200 мм ± 4 мм

где установлено «длина 1000мм ± 6мм и **менее 1,0**», что противоречит ГОСТ 6665-91 и вводит участников в заблуждение, поскольку условное обозначение камня не содержит сведений в отношении представленного отклонения. Кроме того, в соответствии с п.2.7 указанного ГОСТ 6665-91 камни по показателям точности геометрических параметров, толщине защитного слоя бетона до арматуры, расположению арматуры, наличию монтажных петель, категории бетонной поверхности и ширине раскрытия технологических трещин следует принимать по результатам выборочного контроля в соответствии с табл.5 для камней из тяжелого бетона и в соответствии с табл.6 - для камней из мелкозернистого бетона, изготовленных по способу вибропрессования.

Согласно протоколу №0118300012818000010-1 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 18.01.2019г. заявки №№26, 76, 11, 149 Заказчиком установлено по поз.3 «Брусья необрезные хвойных пород ГОСТ 8486-86, ГОСТ 24454-80, ГОСТ 18288-87»

3	Брусья необрезные хвойных пород ГОСТ 8486-86, ГОСТ 24454-80, ГОСТ 18288-87	номинальная толщина	100, 125 мм
		сорт	может быть 4 (IV)
		ширина узкой пласти, измеренная в любом месте длины брусьев, не менее	должна быть 60 мм
		номинальная длина	4,0 ÷ 6,5 м

Согласно ГОСТ 24454 «Пиломатериалы хвойных пород. Размеры» п.3 Ширина узкой пласти, измеренная в любом месте длины необрезных пиломатериалов, должна быть для толщин:

от 16 до 50 мм	не менее 50 мм;
от 60 до 100 мм	не менее 60 мм;
от 125 до 300 мм	не менее 0,6 толщины.

Ширина пласти обрезных пиломатериалов с непараллельными кромками в узком конце должна быть для толщин:

от 16 до 50 мм	не менее 50 мм;
от 60 до 100 мм	не менее 60 мм;
от 125 до 300 мм	не менее 0,7 толщины.

Таким образом, значение по показателю «ширина узкой пласти, измеренная

в любом месте длины брусьев, не менее» в соответствии с ГОСТ не конкретное.

Таким образом, требования Заказчика противоречат ч.3 ст.7; п.1), п.2) ч.1 ст.33; п.1), ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе.

Допущенные нарушения содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.4.2 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссия, руководствуясь ч.1, ч.4 ст.105 и на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Югдорстрой» обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика - администрации Таманского сельского поселения Темрюкского района нарушение ч.3 ст.7; п.1), п.2) ч.1 ст.33; п.1), ч.1 ст.64, ч.1, ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе.
3. Заказчику (Единой комиссии) – администрации Таманского сельского поселения Темрюкского района выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.
4. Передать материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.