

РЕШЕНИЕ № 6

23.01.2019 г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по контролю закупок в составе:

председатель Комиссии:

члены Комиссии:

-

в присутствии представителей от заказчика (Хабаровская Таможня):

- <...>;

- <...>;

- <...>;

от заявителя ООО «Амур-Система»:

- <...> (представитель по доверенности).

рассмотрев жалобу ООО «Амур-Система» на действия заказчика - Хабаровская Таможня и материалы дела № 7-1/3,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ООО «Амур-Система» на действия заказчика – Хабаровской таможни при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на оказание услуг по содержанию зданий, помещений, инженерного оборудования, обслуживанию инженерных сетей, объекта «База УМСТ в г. Хабаровске» (расположенного по адресу г. Хабаровск, ул. Луговая, д. 2А) (извещение № 0122100010518000186).

Заявитель указывает на неправомерный отказ в допуске к участию в электронном аукционе на основании ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и документации электронного аукциона.

На основании ст. 99 Закона о контрактной системе, Хабаровским УФАС России принято решение о проведении внеплановой проверки, по результатам которой установлено следующее.

Извещение № 0122100010518000186 о проведении электронного аукциона размещено на официальном сайте ЕИС в сфере закупок www.zakupki.gov.ru 20.11.2018.

25.12.2018 внесены изменения в извещение о проведении электронного аукциона.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 1 149 068,00 рублей.

Источник финансирования: Федеральный бюджет.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 11.01.2019 № 140Э подано 4 заявки.

По результатам рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе комиссия приняла решение о допуске двух участников.

Заказчиком представлен мотивированный отзыв по существу жалобы, согласно которому считает жалобу необоснованной.

Изучив материалы дела № 7-1/3, Комиссия Хабаровского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно п. 2. ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению, при этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с п. 1 ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки).

В соответствии с пп. б п. 2 ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, первая часть заявки при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар должна содержать конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии).

Согласно ч.1.ст.67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно ч.3 ст.67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

Согласно ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) не предоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно ч. 5 ст. 67 Закона о контрактной системе отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Согласно протоколу от 11.01.2019 №140э участник с идентификационным номером заявки 104355118 не допущен к участию в аукционе на основании несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, требованиям документации об аукционе (Отказ по п. 2 ч. 4 ст. 67 44-ФЗ): заявка участника содержит показатель: «Расходные и запасные части для дизель-генераторной установки мощностью 37,5 кВт с двигателем Perkins 1103F-33TG1 Антифриз: Плотность при 20 °С, г/см³ 1,065 – 1,085», «Фум лента Толщина, мм 0,20 – 0,25», «Гайка стальная М8 Диаметр, мм 8 – 8,75», «Гайка стальная М10 Диаметр, мм 10 – 10,8», «Гайка стальная М12 Диаметр, мм 12 – 13», «Гайка стальная М14 Диаметр, мм 14 – 15,1», что не является конкретным значением.

Как установлено Комиссией УФАС России разделом 3 аукционной документации «Техническая часть» установлены следующие основные показатели, характеристики товара, предлагаемого к использованию:

17. Расходные и запасные части для дизель-генераторной установки мощностью 37,5 кВт с двигателем Perkins 1103F-33TG1:

Антифриз:

Плотность при 20 °С, г/см³

не менее 1,065, не более 1,085

23. Фум лента

Толщина, мм

не менее 0,20 не более 0,25

28. Гайка стальная М8

Диаметр, мм

не менее 8 не более 8,75

29. Гайка стальная М10

Диаметр, мм

не менее 10 не более 10,8

30. Гайка стальная М12

Диаметр, мм

не менее 12 не более 13

31. Гайка стальная М14

Диаметр, мм

не менее 14 не более 15,1

Раздел 4 аукционной документации «Предложение участника закупки» содержит инструкцию по предоставлению сведений в первой части заявки на участие в электронном аукционе о конкретных показателях, используемых участником закупки на оказание услуг.

Согласно п.1. инструкции, участник закупки представляет в любой удобной форме или по форме рекомендуемой заказчиком информацию о конкретных показателях товара / о конкретных показателях товара (материала), используемого при выполнении работ / оказании услуг, соответствующих значениям, установленным документацией об аукционе в электронной форме (далее так же - аукционная документация), а также сведения о товарном знаке (его словесном обозначении) (при наличии), знаке обслуживания (при наличии), фирменном наименовании (при наличии), патенте (при наличии), полезных моделях (при наличии), промышленных образцах (при наличии), наименовании места происхождения товара или наименовании производителя предлагаемого для использования товара.

Согласно п. 2 инструкции при подготовке заявки участник размещения заказа должен исходить из того, что он готовит своё предложение с учетом требований к техническим характеристикам и показателям, установленным в документации об открытом аукционе в электронной форме после полного изучения содержания вышеназванной документации и всех приложений к ней. Конкретные показатели, характеристики товара / товара (материала), используемого при выполнении работ / оказании услуг, представляются в отношении каждого вида (типа) товара (материала), используемого при выполнении работ / оказании услуг / поставки товара по предмету аукциона. Требуется указать конкретные показатели, характеристики каждого вида товара (материала) при поставке / применяемого при производстве работ в соответствии с требованиями Технического задания, нормативной и технической документации, входящих в состав аукционной документации. Показатели физико-механических свойств, а так же иные качественные и количественные характеристики каждого товара (материала) в рамках одной характеристики, должны быть точно и индивидуально подобраны для каждого конкретного товара (материала) с учетом реально существующих физико-механических свойств требуемого товара (материала) и не должны противоречить составу документации об аукционе в электронной форме, а так же законодательным актам Российской Федерации, государственным стандартам (в том числе признанным в Российской Федерации межгосударственным и международным стандартам), санитарным нормам и правилам, строительным нормам и правилам, нормам по безопасности, а также другим документам, в

соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с п.4 инструкции требуемые параметры, установленные заказчиком, изменяться не могут. В случае если требуемый параметр начинается со слов «минимальный (-ое, -ая)», «максимальный (-ое, - ая)», «отклонение», то участнику закупки необходимо предоставлять конкретное значение показателя.

В случае если требуемый параметр начинается со слов «диапазон», то участнику закупки необходимо предоставить диапазон значений, который будет не уже установленного заказчиком.

В случае если требуемый параметр начинается со слов «предельное отклонение», а требуемое значение «не более +/-» или «<+/-», то участнику закупки необходимо предоставить сведения по предельному отклонению как в сторону увеличения («+»), так и в сторону уменьшения («-»).

Правила чтения символов:

- слова «до», «от», «не более», «не менее», «не уже», «не хуже», «не выше», «не ниже» - включают в себя, в том числе, граничное значение, но без сопровождения данных слов;

- символы «;» (точка с запятой) означает необходимость выбора одного или нескольких значений, указываемых Участником по своему усмотрению;

- символ «,» (запятая) следует читать как «и»;

- «/» (косая черта) - следует читать как «или»;

- символы: «>», «<», а также значения показателей, разделённые «тире» или «дефисом» - включают в себя, в том числе, граничное значение.

Если прописано в требуемом значении и требуемом параметре, требование к геометрическим размерам со знаками «<», «<», «>» или «>» и размеры представлены в виде «АхВ» или «АхВхС» или иные геометрические размеры), то «<» или «>» касаются каждого значения.

В случаях, не оговоренных в данной инструкции, и при возникновении вопросов у участников закупки, в соответствии с действующим законодательством участник закупки может направить заказчику запрос на разъяснение положений аукционной документации.

Вместе с тем, участником с номером заявки 104355118 указаны следующие характеристики:

Наименование показателя

Характеристики

Антифриз:

Плотность при 20 °С, г/см³

1,065 - 1,085

23. Фум лента

Толщина, мм

0,20 - 0,25

28. Гайка стальная М8

Диаметр, мм

8 - 8,75

29. Гайка стальная М10

Диаметр, мм

10 - 10,8

30. Гайка стальная М12

Диаметр, мм

12 - 13

31. Гайка стальная М14

Диаметр, мм

14 - 15,1

Таким образом Комиссией УФАС России установлено, что в заявке с № 104355118 отсутствуют конкретные показатели товара по позициям приведенным выше, что свидетельствует о несоответствии заявки участника требованиям аукционной документации и правомерном отказе в допуске заявки к участию в аукционе.

На основании изложенного Комиссия УФАС России приходит к выводу о необоснованности доводов жалобы.

Относительно доводов о несоответствии инструкции по заполнению заявки требованиям п.2 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе Комиссия УФАС России отмечает следующее:

Согласно ч.4 ст.105 Закона о контрактной системе, обжалование действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки в случае, если данные действия (бездействие) совершены при проведении электронной процедуры, закрытой электронной процедуры, осуществляется в порядке, установленном настоящей главой, в любое время определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также в период аккредитации на электронной площадке, специализированной электронной площадке, но не позднее чем через десять дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов открытого конкурса в

электронной форме, закрытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, закрытого конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме, закрытого двухэтапного конкурса в электронной форме, электронного аукциона, закрытого аукциона в электронной форме, протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок в электронной форме, итогового протокола запроса предложений в электронной форме или протокола рассмотрения единственной заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме, закрытом конкурсе в электронной форме, конкурсе с ограниченным участием в электронной форме, закрытом конкурсе с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапном конкурсе в электронной форме, закрытом двухэтапном конкурсе в электронной форме, электронном аукционе, закрытом аукционе в электронной форме, протокола рассмотрения заявки единственного участника на участие в открытом конкурсе в электронной форме, закрытом конкурсе в электронной форме, конкурсе с ограниченным участием в электронной форме, закрытом конкурсе с ограниченным участием, двухэтапном конкурсе в электронной форме, закрытом двухэтапном конкурсе в электронной форме, в электронном аукционе, закрытом аукционе в электронной форме при признании соответствующей электронной процедуры или закрытой электронной процедуры несостоявшейся. Жалоба на положения документации и (или) извещения о проведении электронных процедур, закрытых электронных процедур может быть подана участником закупки до окончания срока подачи заявок на участие в таких процедурах. При этом в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены после начала рассмотрения заявок на участие в электронной процедуре, закрытой электронной процедуре, обжалование данных действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в электронной процедуре, закрытой электронной процедуре. В случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены при рассмотрении вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, закрытом конкурсе в электронной форме, конкурсе с ограниченным участием в электронной форме, закрытом конкурсе с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапном конкурсе в электронной форме, закрытом двухэтапном конкурсе в электронной форме, электронном аукционе, закрытом аукционе в электронной форме, при рассмотрении заявок на участие в запросе котировок в электронной форме, запросе предложений в электронной форме или при заключении контракта, обжалование данных действий (бездействия) осуществляется до заключения контракта. По истечении указанных сроков обжалование данных действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки, комиссии по осуществлению закупок осуществляется только в судебном порядке.

В соответствии с изменениями извещения о проведении электронного аукциона для закупки № 0122100010518000186 дата и время окончания подачи заявок: 11.01.2019 в 09:00.

Жалоба от ООО «Амур-Система» поступила в Хабаровское УФАС России 16.01.2019 (вход. №7/348), т.е. за пределами сроков, установленных на обжалование положений документации.

Вместе с тем, Комиссия УФАС России отмечает, что из 4-х участников закупки

только один участник ООО «Амур-Система», отклонен по причине не указания в первой части конкретных показателей, что свидетельствует об отсутствии в документации требований и содержанию, составу заявки, влекущих за собой ограничения количества участников аукциона.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», положениями Административного регламента Федеральной антимонопольной службы, утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Амур - Система» на действия заказчика – Хабаровской таможни при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на оказание услуг по содержанию зданий, помещений, инженерного оборудования, обслуживанию инженерных сетей (извещение № 0122100010518000186) – необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его оглашения.