

**Дело № 44юл-21**

029/07/3-673/2021

**Заказчик:**

**Государственное бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания системы социальной защиты населения Архангельской области «Ширшинский психоневрологический интернат»**

164900, Архангельская область, Приморский район, п. Ширшинский, д. 1

E-mail: zakupki@shpndi.ru

**Уполномоченное учреждение:**

**ГАУ АО «Региональный центр по организации закупок»**

163000, г. Архангельск, ул. Выучейского, д. 18

E-mail: info@rcoz.ru, pantinad@rcoz.ru

**Оператор электронной площадки:**

**АО «Единая электронная торговая площадка»**

115114, Москва, ул. Кожевническая 14, стр.5

E-mail: info@roseltorg.ru

**Заявитель:**

**ООО "Архангельская молочная компания"**

163000, г. Архангельск, ул. Октябрят, д.42

E-mail: zaoamk@arhmoloko.ru

РЕШЕНИЕ

**30 июня 2021 года г. Архангельск**

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 N ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

**Председатель комиссии:**

Цакулов Заместитель руководителя управления - начальник отдела  
Ю.Г. антимонопольного контроля и рекламы,

#### **Члены комиссии:**

Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;  
Кузнецова Е.Н. Специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### **В присутствии представителей от:**

**Заявителя:** Еремеевой Г.И. (доверенность от 23.06.2021);

**Уполномоченного учреждения:** Князевой П.С. (доверенность от 03.08.2020 №07);

**Заказчик** уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своих представителей не направил.

#### **УСТАНОВИЛА:**

22 июня 2021 года в Архангельское УФАС России поступила жалоба ООО "Архангельская молочная компания" (далее – Заявитель, ООО «АМК») на действия закупочной комиссии Уполномоченного учреждения – ГАУ АО «Региональный центр по организации закупок» (далее – закупочная комиссия) при проведении запроса котировок в электронном формате № 32110363874 на право заключения договора на поставку молочной продукции.

#### **Содержание жалобы:**

Заявитель обжалует действия закупочной комиссии, созданной Уполномоченным учреждением, в связи с отклонением заявки Заявителя.

Указанное обстоятельство подпадает под основание для обжалования, определенное пунктом 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ «О закупках»).

#### **Комиссия Архангельского УФАС России согласно статье 18.1 Закона о защите конкуренции рассмотрела жалобу с учетом следующего.**

Государственное бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания системы социальной защиты населения Архангельской области «Ширшинский психоневрологический интернат» является заказчиком в понимании ФЗ «О закупках», который устанавливает общие принципы и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 ФЗ «О закупках», при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми

актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 ФЗ «О закупках» правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 ФЗ «О закупках» Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Из вышеизложенного следует, что ФЗ «О закупках» не содержит развернутых положений, касающихся порядка проведения конкретных процедур закупок, и оставляет данные вопросы на усмотрение заказчика.

На основании статьи 2 названного Федерального закона, в Государственном бюджетном стационарном учреждении социального обслуживания системы социальной защиты населения Архангельской области «Ширшинский психоневрологический интернат» распоряжением Министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области от 13.04.2020 № 165-р утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг Государственного бюджетного Стационарного учреждения Социального Обслуживания Системы Социальной Защиты Населения Архангельской области «Ширшинский психоневрологический интернат» (далее – Положение о закупках).

Положение является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, иные связанные с обеспечением закупки положения.

08.06.2021 Уполномоченным учреждением на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение о проведении запроса котировок в электронном формате № 32110363874 и приложения к извещению - документация о закупке на право заключения договора на поставку молочной продукции (далее - документация о закупке).

Начальная (максимальная) цена договора – 3 940 932,30 руб.

В соответствии с протоколом рассмотрением заявок и подведения итогов от 18.06.2021 на участие в запросе котировок в электронном формате № 32110305765 было подано 3 заявки от участников закупки с номерами заявок №№ 1, 2, 3.

В ходе изучения материалов дела установлено, что заявка Заявителя была зарегистрирована под номером 2.

Согласно протоколу рассмотрением заявок и подведения итогов от 18.06.2021 заявка участника №2 (Заявителя) была признана не соответствующей требованиям документации о закупке и ФЗ «О закупках» на основании: «Несоответствие заявки на участие в закупке требованиям извещения о закупке. Подпункт 3 пункта 23 раздела I «Общие положения» (сведения о поставляемом

товаре не соответствуют разделу III «Техническое задание» -подпункт 1 пункта 16 раздела I «Общие положения»):

Раздел III «Техническое задание»

Сведения о поставляемом товаре

6. Сметана - массовая доля жира не менее 15% и не более 20 %.

6. Сметана, массовая доля жира 15,0 %, ГОСТ 31452-2012, Упаковка – пластиковое ведро, весом 1\*5,1\*3 кг.

Тара – пластиковое ведро,

фасовка - не менее 2 кг и не более 15 кг

Изготовитель: АО «Молоко»

В силу пункта 2 части 1 статьи 3 ФЗ «О закупках» при закупке товаров, работ, услуг заказчик должен руководствоваться принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Принцип равноправия по отношению к участникам закупки представляет собой конкретизацию общеправового принципа равенства всех перед законом и заключается в обращенном к заказчику требовании обеспечить равные права, равные возможности для всех участников закупки (равный доступ к информации, равные условия участия в закупке и т.д.), равное отношение к ним на всех стадиях процедуры закупки, указывает на недопустимость избирательного подхода к тем или иным участникам закупки.

В соответствии с частью 6 статьи 3 ФЗ «О закупках» не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Разделом III «Техническое задание» документации о закупке установлены требования к количественным, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, в том числе:

6 Сметана - массовая доля жира не менее 15% и не более 20 %. Тара - пластиковое ведро, фасовка - не менее 2 кг и не более 15 кг

Пунктом 7 части 16 «Требования к содержанию и составу заявки на участие» раздела I «Общие положения» документации о закупке установлено:

«Заявка (форма 1) должна содержать следующие сведения и документы:

1. наименование и характеристики товара (сведения о выполняемой работе,

оказываемой услуге) (функциональные (потребительские свойства) и качественные характеристики) в соответствии с требованиями документации о закупке, а также указание (декларирование) наименования страны происхождения поставляемых товаров, цену договора;

Рекомендуемая форма для заполнения участниками закупки – форма 4 «Сведения о поставляемом товаре, выполняемой работе, оказываемой услуге» раздела II документации».

Как подтверждается материалами дела, ООО "Архангельская молочная компания" в заявке на участие в запросе котировок в электронной форме по позиции 6 «Сметана» Технического задания документации о закупке указало: «Упаковка – пластиковое ведро, весом 1\*5,1\*3 кг».

Согласно части 19 «Требования к оформлению заявки на участие в запросе котировок» раздела I «Общие положения» документации о закупке при описании товара в заявке на участие в закупке необходимо учитывать следующее:

«6. показатели, имеющие диапазонное значение (с использованием слов «не более», «не менее», «не менее... и не более...», «не более... и не менее...», «не менее..., не более...», «не более..., не менее...», «не ниже... не выше...»), означают, что первое из значений является минимальным, а второе – максимальным. При указании в документации показателя, сопровождающегося термином «от», указанное заказчиком значение является минимальным. При указании в документации показателя, сопровождающегося термином «до», указанное заказчиком значение является максимальным. Участник закупки указывает показатель в заявленных заказчиком пределах, включая минимальное и максимальное значение показателя».

Уполномоченное учреждение в своих пояснениях указало, что обозначений «\*» (звездочка), «1\*» (единица со звездочкой) документацией о закупке не предусмотрено, так же как и формулы определения веса поставляемого товара. В заявке ООО «АМК» не дает расшифровки применяемых знаков, не указывает причину, по которой было принято принципиальное для участника закупки решение обозначить тару и массу поставляемой сметаны как «пластиковое ведро весом 1\*5, 1\*3 кг», у обозначения «1\*5» не указана единица измерения. Закупочная комиссия не смогла определить волю участника в отношении массы сметаны: это ведра по 1,3 кг и 1,5 кг или это ведра по 3 кг и 5 кг и можно ли считать, что 1\*5 – это тоже вес в килограммах.

Следовательно, заявка заявителя выписка не соответствует требованиям документации о закупке.

В соответствии пунктом 23 раздела I «Общие положения» документации о закупке по результатам рассмотрения заявок закупочная комиссия не допускает участника к участию в запросе котировок в следующих случаях:

1. непредставление обязательных документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;
2. несоответствие участника закупки требованиям, установленным извещением о закупке;

3. несоответствие заявки на участие в закупке требованиям извещения о закупке, описанию предмета закупки, приложений к извещению о закупке, проекту договора и приложениям к нему (в том числе поступление более одной заявки на участие в запросе котировок или наличие более чем одного предложения в заявке на участие в запросе котировок от одного участника; наличие в заявке предложения о цене договора, превышающей установленную начальную (максимальную) цену договора (либо начальную (максимальную) цену единицы товара, если данное значение установлено в извещении), либо установление срока поставки товара (выполнения работ, оказания услуг), превышающего срок, установленный извещением).

Исходя из вышеперечисленного Комиссия Архангельского УФАС России приходит к выводу, что закупочная комиссия правомерно отклонила заявку ООО «АМК» как не соответствующую требованиям документации о закупке.

**Таким образом, довод Заявителя является необоснованным.**

В соответствии с частью 13 статьи 3 ФЗ «О закупках» рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Руководствуясь частями 17, 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области,

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Архангельская молочная компания» необоснованной.

*В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции» решение антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Архангельской области в течение трех месяцев со дня принятия решения, в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.*

Председатель Комиссии Ю.Г. Цакулов

Члены Комиссии Н.В. Вознесенская

Е.Н. Кузнецова