

ОПРЕДЕЛЕНИЕ
О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № К 16/22-10 О НАРУШЕНИИ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
К РАССМОТРЕНИЮ

"12" мая 2016 г.

г. Тюмень

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) Полухин Дмитрий Александрович, на основании приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области от 29.04.2016 года № 79 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Публичным акционерным обществом «Сибирско-Уральская энергетическая компания» (местонахождение: 625023, г.Тюмень, ул.Одесская, д.14; ОГРН 1027201233620, ИНН 7205011944, КПП 720301001) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в составлении актов о неучтенном потреблении электроэнергии с нарушением норм Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утв. Постановлением Правительства РФ № 442 от 04.05.2012г., руководствуясь частью 13, 14, 15 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛ:

Основанием для возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства послужило заявление АО «УТСК» на действия ПАО «СУЭНКО», выразившиеся в составлении актов о неучтенном потреблении электроэнергии с нарушением норм Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утв. Постановлением Правительства РФ № 442 от 04.05.2012г.

04.06.2015 ПАО «СУЭНКО» направило АО «УТСК» уведомление о том, что с 10.06.2015 ПАО «СУЭНКО» будет проводиться проверка на предмет выявления фактов бездоговорного потребления электрической энергии и просило направить уполномоченного представителя для совместного обследования объектов по адресам: г.Тюмень, пр. Заречный, 31, ул. Володарского, 51, ул. Холодильная, 122, ул. Московский тракт, 143, корп. 5, ул. Федорова, 29, ул.Мельникайте, д.83.

16.06.2015г. ПАО «СУЭНКО» повторно направило уведомление о проведении проверки, но уже с 18.06.2015г.

30.06.2015 АО «УТСК» получило письмо от ПАО «СУЭНКО» (исх.№ 1117 от 26.06.2015), в котором ПАО «СУЭНКО» сообщило о выявленных фактах бездоговорного потребления электрической энергии на вышеуказанных объектах и пригласило представителя ответчика явиться 01.07.2015 для рассмотрения факта бездоговорного потребления электрической энергии.

01.07.2015г. ПАО «СУЭНКО» были составлены акты о неучтенном потреблении электрической энергии № Б 000016 по объекту ул. Володарского, 51, № Б 000017 по объекту ул. Широтная, 29, к. 1, № Б 000018 по объекту пр. Заречный, 31, № Б 000019 по объекту ул.Мельникайте, д.83, № Б 000020 по объекту ул. Холодильная, 122, № Б 000021 по объекту ул. Московский тракт, 143, к. 5, в которых подпись лица, осуществляющего бездоговорное потребление отсутствует, и имеются подписи двух незаинтересованных лиц, подтверждающих отказ от подписи.

На основании актов о неучтенном потреблении ПАО «СУЭНКО» были произведены расчеты объемов бездоговорного потребления электрической энергии и стоимости бездоговорного потребления по вышеуказанным объектам.

Акты о неучтенном потреблении, расчеты, счета были направлены АО «УТСК» почтой 27.07.2015г. и 05.08.2015г.

Также, на основании актов о неучтенном потреблении электрической энергии, 6 и 7 июля 2015г. было введено ограничение потребления электрической энергии по адресам: г.Тюмень, пр. Заречный, 31, ул. Володарского, 51, ул. Холодильная, 122, ул. Московский тракт, 143, корп. 5, ул. Федорова, 29, ул.Мельникайте, д.83.

Адреса ул.Федорова,29 и ул.Мельникайте,83 неверно указаны ПАО «СУЭНКО» в уведомлении о проведении проверки. Фактически адрес ул.Федорова, 29 это ул.Широтная, д.29,к.1, а ул.Мельникайте,83 это ул.Энергетиков,33. В акте о неучтенном потреблении адрес ул.Широтная, д. 29, к.1 был указан верно, а в акте по адресу ул.Энергетиков,33 был ошибочно указан адрес ул.Мельникайте, 83.

В своем заявлении АО «УТСК» указывает об отсутствии представителя АО «УТСК» при составлении актов о неучтенном потреблении, нарушении ПАО «СУЭНКО» трехдневного срока для направления актов о неучтенном потреблении электрической энергии, а также неправомерном ограничении электроснабжения по адресу ул.Энергетиков, д.33. Данные действия привели к ущемлению интересов АО «УТСК», касающихся беспрепятственного пользования электрической энергией и учета тепловой энергии согласно показаний приборов учета, расположенных в ПУТЭ 1к7-1,2.

Проанализировав материалы заявления, а также действующее законодательство, были обнаружены признаки нарушения ПАО «СУЭНКО» процедуры установления факта безучетного потребления электроэнергии.

В числе нарушений, допущенных ПАО «СУЭНКО» обнаружены следующие:

1. Нарушение сроков составления и направления всех актов о неучтенном потреблении электроэнергии, расчетов объемов безучетного потребления и счетов на оплату стоимости бездоговорного потребления электрической энергии.

2. В акте № Б 000020 от 01.07.2015г. не указана дата предыдущей проверки и способ бездоговорного потребления электрической энергии, а в актах № Б 000017,

Б000021 от 01.07.2015г. также не указана дата предыдущей проверки.

3. В акте № Б 000019 от 01.07.2015г. указано неправильное место проведения проверки, а также неправомерно установлен факт бездоговорного потребления, поскольку договор энергоснабжения объекта по адресу ул. Энергетиков, 33 заключен.

4. Неправомерное ограничение электроснабжения объекта по адресу ул. Энергетиков, 33.

5. В Акте № Б 000018 от 01.07.2015г. неправомерно указано самовольное присоединение энергопринимающих устройств, поскольку имеется акт разграничения границ балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон.

6. Отказ АО «УТСК» от подписания акта не был зафиксирован 2 незаинтересованными лицами.

По первому пункту.

Согласно пункту 192 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утв. Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 N 442, по факту выявленного безучетного или бездоговорного потребления электрической энергии сетевой организацией составляется акт о неучтенном потреблении электрической энергии и не позднее 3 рабочих дней с даты его составления передается в адрес:

гарантирующего поставщика (энергосбытовой, электроснабжающей организации), обслуживающего потребителя, осуществившего безучетное потребление;

лица, осуществившего бездоговорное потребление.

Согласно пункту 196 Основных положений сетевая организация оформляет счет для оплаты стоимости электрической энергии в объеме бездоговорного потребления, который должен содержать расчет стоимости бездоговорного потребления, и направляет его лицу, осуществившему бездоговорное потребление, способом, позволяющим подтвердить факт получения, вместе с актом о неучтенном потреблении электрической энергии в срок, установленный пунктом 192 настоящего документа.

Точную дату проведения ПАО «СУЭНКО» проверки на предмет выявления фактов бездоговорного потребления электрической энергии невозможно определить, поскольку данные ПАО «СУЭНКО» и АО «УТСК» противоречивы. Также дата проведения проверки не была установлена в суде 1 инстанции по делу № А 70 -11994/2015. Судом указано на не соответствие сроков составления актов о неучтенном потреблении электрической энергии пункту 192 Основных положений функционирования розничных рынков.

Однако в материалах заявления имеется письмо ПАО «СУЭНКО» (исх.№ 1117 от 26.06.2015г.) о выявлении факта бездоговорного потребления.

Таким образом, не позднее 29.06.2015г. ПАО «СУЭНКО» должно было

направить акт о неучтенном потреблении электрической энергии. Согласно материалам дела ПАО «СУЭНКО» составило акты, расчеты и счета только 01.07.2015г. и направило их 27.07.2015г. и 05.08.2015г.

Данные действия нарушают пункт 192 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии.

По второму пункту. Согласно пункту 193 Основных положений в акте о неучтенном потреблении электрической энергии должны содержаться:

данные:

о лице, осуществляющем безучетное или бездоговорное потребление электрической энергии;

о способе и месте осуществления безучетного или бездоговорного потребления электрической энергии;

о приборах учета на момент составления акта;

о дате предыдущей проверки приборов учета - в случае выявления безучетного потребления, дате предыдущей проверки технического состояния объектов электросетевого хозяйства в месте, где выявлено бездоговорное потребление электрической энергии, - в случае выявления бездоговорного потребления;

объяснения лица, осуществляющего безучетное или бездоговорное потребление электрической энергии, относительно выявленного факта;

замечания к составленному акту (при их наличии).

В акте № Б 000020 от 01.07.2015г. не указана дата предыдущей проверки и способ бездоговорного потребления электрической энергии, в актах № Б 000017, Б000021 от 01.07.2015г. также не указана дата предыдущей проверки, которые должны быть указаны. Данные обстоятельства установлены также в суде 1 инстанции по делу № А 70 -11994/2015

По третьему пункту. В акте № Б 000019 от 01.07.2015г. указано неправильное место проведения проверки - ул.Мельникайте, 83. Согласно пункту 193 Основных положений место проведения проверки относится к обязательным данным акта. Фактическое место проведения проверки – ул.Энергетиков,33.

Согласно дополнительному соглашению № 22 от 21.12.2012г. к Договору энергоснабжения № 11/02-ХН от 01.01.2008г., заключенному между ОАО «ТЭК» и АО «УТСК», павильон учета тепловой энергии 1к7-1,2 по ул.Энергетиков, д.33 является точкой поставки электрической энергии. Кроме того, согласно акту разграничения границ балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности от 23.03.2012г. установлены границы по павильону учета 1к7-1,2 ул.Энергетиков,33. Следовательно, АО «УТСК» на законных основаниях потребляет электрическую энергию по ул.Энергетиков,33.

Данные действия привели к неправомерному составлению акта по адресу ул.Мельникайте, д.83.

По четвертому пункту. На основании акта № Б 000019 от 01.07.2015г., составленному по адресу: ул.Мельникайте, д.83, было осуществлено ограничение потребления электрической энергии по адресу: ул.Энергетиков, 33, что подтверждается и указано в акте о введении ограничения потребления электрической энергии № 0024 от 06.07.2015г. 15 июля 2015г. ПАО «СУЭНКО» получило письмо АО «УТСК» (вх.№ 8189) о восстановлении электроснабжения с указанием на наличие договора энергоснабжения по адресу павильона 1К7-1.2. Однако, ПАО «СУЭНКО» не восстановило электроснабжение. Возобновление подачи электрической энергии было осуществлено только 22.07.2015г. (акт № 003 от 22.07.2015г. о возобновлении режима потребления электрической энергии), после обращения ОАО «ТЭК» (письмо исх.№ 3/8421 от 21.07.2015г.) в ПАО «СУЭНКО» по факту отключения электрической энергии.

Таким образом, ПАО «СУЭНКО», имея акт разграничения границ балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности от 23.03.2012г. по адресу: ул.Энергетиков, д.33, указало в акте № Б 000019 от 01.07.2015г. самовольное подключение энергопринимающих устройств и ограничило потребление электрической энергии на объекте. Данные действия привели к неправомерному ограничению электроснабжения объекта по адресу ул. Энергетиков,33.

По пятому пункту. Согласно акту разграничения границ балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности от 31.05.2012г. установлены границы по павильону по ул.Заречный, д.31.

В свою очередь, ПАО «СУЭНКО» указало в акте о неучтенном потреблении № Б 000018 от 01.07.2015г. о самовольном присоединении АО «УТСК» энергопринимающих устройств.

Следовательно, ПАО «СУЭНКО», имея акт разграничения границ балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон, отразило в акте недостоверные сведения. Не подтвержден факт самовольного присоединения также в суде 1 инстанции по делу № А 70 -11994/2015.

По шестому пункту. Согласно пункту 193 Основных положений при составлении акта о неучтенном потреблении электрической энергии должен присутствовать потребитель, осуществляющий безучетное потребление (обслуживающий его гарантирующий поставщик (энергосбытовая, энергоснабжающая организация)), или лицо, осуществляющее бездоговорное потребление электрической энергии.

Отказ лица, осуществляющего безучетное или бездоговорное потребление электрической энергии, от подписания составленного акта о неучтенном потреблении электрической энергии, а также его отказ присутствовать при составлении акта должен быть зафиксирован с указанием причин такого отказа в акте о неучтенном потреблении электрической энергии, составленном в присутствии 2 незаинтересованных лиц.

В ходе рассмотрения судебного дела № А 70-11994/2015 не доказано присутствие 2 незаинтересованных лиц при отказе АО «УТСК» от подписания актов о неучтенном потреблении.

В соответствии с частью 1.1. статьи 23.2 ФЗ «Об электроэнергетике» деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии

осуществляется в условиях естественной монополии и регулируется в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) о естественных монополиях, настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами.

Согласно части 1 статьи 4 ФЗ «О естественных монополиях» к сфере деятельности субъектов естественных монополий относятся услуги по передаче электрической энергии.

Приказом Федеральной службы по тарифам РФ № 429-э от 24.11.2008г. ОАО «СУЭНКО» включено в реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе в раздел I «Услуги по передаче электрической и (или) тепловой энергии» под регистрационным № 72.1.36.

В соответствии с частью 5 статьи 5 ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Согласно части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции»

запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

По результатам рассмотрения заявления установлено, что действия ПАО «СУЭНКО» содержат признаки нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции», выразившегося в проведении процедуры установления факта бездоговорного потребления электрической энергии в отношении АО «УТСК» с нарушением пунктов 192, 193, 196 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, и привели к ущемлению интересов АО «УТСК», касающихся беспрепятственного пользования электрической энергией и учета тепловой энергии согласно показаний приборов учета, расположенных в ПУТЭ 1к7-1.2, а также незаконности установления факта бездоговорного потребления электрической энергии.

Установив основания, послужившие поводом к возбуждению дела, и доказательства, которые свидетельствуют об их наличии, Председатель Комиссии

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № К16/22-10 к рассмотрению **на 14.00 часов «08» июня 2016 года**, по адресу: г. Тюмень, ул. Холодильная, д. 58 а, каб. № 401.

2. Признать лицами, участвующими в деле:

Заявитель – Акционерное общество «Уральская теплосетевая компания» (адрес: 625023, город Тюмень, улица Одесская, дом 5).

Ответчик – Публичное акционерное общество «Сибирско-Уральская энергетическая компания» (адрес: 625023, город Тюмень, улица Одесская, дом 14).

3. Заявителю АО «УТСК» в соответствии со ст. 25 Федерального закона от 26.07.2008 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» представить в срок **до «06» июня 2016 года** следующие заверенные копии документов, материалов и сведений:

3.1. Доказательство включения ПУТЭ, расположенного по ул. Энергетиков, д.33 в перечень точек поставки по договору энергоснабжения № 11/02-ХН от 01.01.2008г., заключенному с ОАО «ТЭК».

3.2. Акты разграничения границ балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности по ПУТЭ, расположенным по адресам: ул. Энергетиков, д.33; пр.Заречный, д.31.

4. Ответчику - ПАО «СУЭНКО» в соответствии со ст. 25 Федерального закона от 26.07.2008 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» представить в срок **до «08» июня 2016 года** следующие заверенные копии документов, материалов и сведений:

4.1. Доказательства аннулирования акта о неучтенном потреблении № Б 000019 от 01.07.2015г.

4.2. Информацию о тарифах, используемых для расчета объемов безучетного потребления электрической энергии по актам о неучтенном потреблении электрической энергии № Б 000016, № Б 000017, № Б 000018, № Б 000019, № Б 000020, № Б 000021 от 01.07.2015г., со ссылками на решения Региональной энергетической Комиссии Тюменской области, ХМАО, ЯНАО, которыми утверждены используемые тарифы.

4.3. Информацию об определении допустимой длительной токовой нагрузки каждого вводного провода (кабеля) для расчета объемов безучетного потребления по актам, указанным в пункте 4.3 настоящего определения.

4.4. Информацию об определении уровня напряжения для расчета объемов безучетного потребления по актам, указанным в пункте 4.3 настоящего определения.

4.5. Акт предыдущей проверки от 22.02.2013г., указанный в Акте о неучтенном потреблении № Б 000019 от 01.07.2015г.

4.6. Бухгалтерский баланс за 2015 год и отчет о прибылях и убытках ПАО «СУЭНКО» за 2015 год.

4.7. Справка, подписанная директором и главным бухгалтером и заверенная печатью организации, о размере выручки (без НДС) (выручка от реализации услуг определяется в соответствии со [статьями 248](#) и [249](#) Налогового кодекса Российской Федерации), полученной ПАО «СУЭНКО» в 2015 году от реализации услуг по передаче электрической энергии на территории г.Тюмень.

Лицам, участвующим в деле, необходимо иметь при себе доверенность и документ, удостоверяющий личность.

За непредставление или несвоевременное представление сведений, либо представление заведомо недостоверных сведений в антимонопольный орган физические и юридические лица несут административную ответственность, предусмотренную ч.5 ст.19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в виде штрафа на юридических лиц в размере до пятисот тысяч рублей.

Председатель Комиссии

Д.А.Полухин