

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-6815/2024 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

27.05.2024

г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «Драйвилс» (далее — Заявитель) на действия ФГУП ГЦСС (далее — Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку автомобильных шин для нужд филиала ФГУП ГЦСС – Управления специальной связи по Ставропольскому краю (реестровый № 32413541898, далее — Закупка),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Жалоба Заявителя отвечает требованиями пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о Закупках.

В своей жалобе Заявитель выражает несогласие с отклонением своей заявки на участие в Закупке.

Заказчик с доводами жалобы не согласился, на заседание Комиссии представил письменные возражения, а также иные истребованные антимонопольным органом документы.

Проверив обоснованность доводов, приведенных в жалобе, в возражениях на нее и в выступлениях присутствовавших на заседании представителей участвующих в деле лиц, изучив материалы дела, Комиссией установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках Заказчик при осуществлении закупочной процедуры должен руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

При проведении закупочных процедур Заказчик руководствуется требованиями положения о закупках товаров, работ, услуг ФГУП ГЦСС, утвержденного приказом ФГУП ГЦСС от 01.07.2022 № 336 (далее — Положение).

Извещение о проведении Закупки опубликовано на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее — ЕИС) 24.04.2024.

Дата начала срока подачи заявок: 24.04.2024.

Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени): 06.05.2024 09:00.

Дата подведения итогов: 07.05.2024.

Начальная (максимальная) цена договора составляет 1 813 366,70 рублей.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок от 07.05.2024 № 32413541898/1 заявку Заявителя отклонили на основании несоответствия поставляемого товара требованиям Закупочной документации.

В силу пункта 4 Информационной карты Закупки предметом договора является поставка автомобильных шин для нужд филиала ФГУП ГЦСС – Управления специальной связи по Ставропольскому краю.

Требования к поставляемому товару установлены приложением № 1 к Техническому заданию:

№	Наименование товара	Требования к качеству, техническим и функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара		Ед. изм.	Кол-во	Страна происхождения
		Наименование показателя	Значение показателя, ед. измерения			
1	Шина 195/75R16C 107/105R Кама-Euro-131 (НШЗ) или аналоги	Обозначение шины	Дорожная	шт.	4	Россия
		Индекс скорости	не менее R			
		Способ герметизации шины	бескамерный			
		Индекс нагрузки	не менее 107			
		Номинальный посадочный диаметр обода	16, дюйм			
		Номинальная ширина профиля	195, мм			
		Категория использования шины	ведущая летняя			
		Номинальное отношение высоты профиля шины к ее ширине	75, %			
		Наличие шипов	нет			
		Усиленность	C			
		Совместимость с маркой, моделью ТС (п. 1 ТЗ)	должна быть совместимость с ГАС КЛЕН на базе FORD TRANSIT 2021 года выпуска.			
2	Шина 215/75R16C 116/114R Кама-Euro-131 (НШЗ) или аналоги	Обозначение шины	Дорожная	шт.	10	Россия
		Индекс скорости	не менее R			
		Способ герметизации шины	бескамерный			
		Индекс нагрузки	не менее 116			
		Номинальный				

	аналоги	посадочный диаметр обода	16, дюйм			
		Номинальная ширина профиля	215, мм			
		Категория использования шины	ведущая летняя			
		Номинальное отношение высоты профиля шины к ее ширине	75, %			
		Наличие шипов	нет			
		Усиленность	C			
		Совместимость с маркой, моделью ТС	ИМЯ-М-19282 на базе FORD TRANSIT; ГАС КЛЕН на базе FORD TRANSIT 2013-2021 годов выпуска			
		Обозначение шины	Дорожная			
		Индекс скорости	не менее L			
		Способ герметизации шины	бескамерный			
		Индекс нагрузки	не менее 154			
		Номинальный посадочный диаметр обода	22,5, дюйм			
		Номинальная ширина профиля	315, мм			
3	Шина Кама NF202 R22.5 315/70 154/150L TL Рулевая или аналоги	Категория использования шины	рулевая всесезонная	шт.	6	Россия
		Номинальное отношение высоты профиля шины к ее ширине	70, %			
		Наличие шипов	нет			
		Усиленность	нет			
		Совместимость с маркой, моделью ТС	должна быть совместимость с FAW-J7; VOLVO FH TRUCK 4x2. 2007-2023 годов выпуска.			
		Обозначение шины	Дорожная			
		Индекс скорости	не менее L			
		Способ герметизации шины	бескамерный			
		Индекс нагрузки	не менее 154			
		Номинальный посадочный диаметр обода	22,5, дюйм			
		Номинальная ширина профиля	315, мм			
4	Шина Кама NR202 R22.5 315/70 154/150L TL Ведущая или аналоги	Категория	ведущая	шт.	12	Россия

		использования шины	всесезонная			
		Номинальное отношение высоты профиля шины к ее ширине	70, %			
		Наличие шипов	нет			
		Ось	ведущая			
		Совместимость с маркой, моделью ТС	должна быть совместимость с FAW-J7; VOLVO FH TRUCK 4x2. 2007-2023 годов выпуска.			
5	Шина Кама NT202 R22.5 385/65 160K TL Прицеп или аналоги	Обозначение шины	Дорожная	шт.	18	Россия
		Индекс скорости	не менее K			
		Способ герметизации шины	бескамерный			
		Индекс нагрузки	не менее 160			
		Номинальный посадочный диаметр обода	22,5, дюйм			
		Номинальная ширина профиля	385, мм			
		Категория использования шины	прицепная всесезонная			
		Номинальное отношение высоты профиля шины к ее ширине	65, %			
		Наличие шипов	нет			
		Ось	Передняя, средняя, задняя.			
		Совместимость с маркой, моделью ТС	должна быть совместимость с 9487ST; KOLUMAN S-3 2007 - 2023 годов выпуска.			

Исходя из требований к поставляемому товару, Заказчик допускает поставку эквивалентного товара.

Согласно пункту 1.3 пункта 10 Информационной карты для целей предоставления приоритета в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16.09.2016 № 925 заявка должна содержать указание на страну происхождения предлагаемого к поставке товара.

В соответствии с подпунктом 4 пункта 13 Информационной карты основанием отклонения заявки участника является несоответствие товаров, работ, услуг, предлагаемых в заявке на участие в закупке, обязательным требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок.

В форме заявке на участие в Закупке указано, что при подаче заявки на участие в закупке участником закупки в заявке на участие в закупке указываются конкретные показатели товара и страна происхождения товара.

Комиссией установлено, что Заявителем предложен к поставке товар со следующими характеристиками:

№	Наименование товара	Предложение участника		Ед. изм.	Колво	Страна происхождения
Наименование показателя	Значение показателя, ед. измерения					
1	Автошина 195/75 R16C Cordiant Business CS-2 110/108R	Обозначение шины	Дорожная	шт.	4	Россия
Индекс скорости	R					
Способ герметизации шины	бескамерный					
Индекс нагрузки	110					
Номинальный посадочный диаметр обода	16, дюйм					
Номинальная ширина профиля	195, мм					
Категория использования шины	ведущая летняя					
Номинальное отношение высоты профиля шины к ее ширине	75, %					
Наличие шипов	нет					
Усиленность	С					
Совместимость с маркой, моделью ТС (п. 1 ТЗ)	совместима с ГАС КЛЕН на базе FORD TRANSIT 2021 года выпуска.					
2	Автошина 215/75 R16C Кама	Обозначение шины	Дорожная	шт.	10	Россия

	EURO LCV 131 116/114R				
Индекс скорости	R				
Способ герметизации шины	бескамерный				
Индекс нагрузки	116				
Номинальный посадочный диаметр обода	16, дюйм				
Номинальная ширина профиля	215, мм				
		Категория использования шины	ведущая летняя		
Номинальное отношение высоты профиля шины к ее ширине	75, %				
		Наличие шипов	нет		
Усиленность	C				
Совместимость с маркой, моделью ТС	совместима с ИМЯ-М-19282 на базе FORD TRANSIT; ГАС КЛЕН на базе FORD TRANSIT 2013-2021 годов выпуска				
3	Автошина 315/70 R22.5 Kratos KT919 154/151L TL 20PR	Обозначение шины	Дорожная	шт.	6 Китай
Индекс скорости	L				
Способ герметизации шины	бескамерный				
Индекс нагрузки	154				
Номинальный посадочный диаметр обода	22,5, дюйм				
Номинальная ширина профиля	315, мм				
Категория	рулевая				

использования шины	всесезонная
Номинальное отношение высоты профиля шины к ее ширине	70, %
Наличие шипов	нет
Усиленность	нет
Совместимость с маркой, моделью ТС	совместима с FAW-J7; VOLVO FH TRUCK 4x2. 2007- 2023 годов выпуска.

4	Автошина 315/70 R22.5 Kratos	Обозначение шины	Дорожная	шт.	12	Китай
	KTR67 154/151L TL 20PR					

Индекс скорости	L
Способ герметизации шины	бескамерный
Индекс нагрузки	154
Номинальный посадочный диаметр обода	22,5, дюйм
Номинальная ширина профиля	315, мм

		Категория	ведущая			
		использования шины	всесезонная			

Номинальное отношение высоты профиля шины к ее ширине	70, %
Наличие шипов	нет
Ось	ведущая
Совместимость с маркой, моделью ТС	совместима с FAW-J7; VOLVO FH TRUCK 4x2. 2007- 2023 годов выпуска.

5	Автошина 385/65 R22.5 TYREX	Обозначение шины	Дорожная	шт.	18	Россия
	ALL STEEL TR1 160K					

Индекс скорости	К
Способ герметизации шины	бескамерный
Индекс нагрузки	160
Номинальный посадочный диаметр обода	22,5, дюйм
Номинальная ширина профиля	385, мм
Категория использования шины	прицепная всесезонная
Номинальное отношение высоты профиля шины к ее ширине	65, %
Наличие шипов	нет
Ось	Передняя, средняя, задняя.
Совместимость с маркой, моделью ТС	совместима с 9487ST; KOLUMAN S-3 2007 - 2023 годов выпуска.

Заказчик на заседании Комиссии пояснил, что заявку Заявителя отклонили от участия в Закупке на основании того, что товар по позициям 3, 4 технического предложения имеют страну происхождения Китай.

Согласно позиции Заказчика техническое задание содержит императивное требование, что весь поставляемый товар должен быть российского производства.

Комиссия оценивает позицию Заказчика критически на основании следующего.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими

товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В силу пункта 1 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

Согласно пункту 3 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)».

Заказчиком в соответствии с пунктом 3 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках в описании предмета Закупки указал на возможность поставки эквивалентного оборудования.

Так, Заявителем предложен эквивалентный товар Автошина 315/70 R22.5 Kratos KT919 154/151L TL 20PR и Автошина 315/70 R22.5 Kratos KTR67 154/151L TL 20PR производства Китай.

Указанный товар соответствует установленным техническим характеристикам Заказчика.

Комиссия отмечает, что документация о проведении Закупки не содержит императивного требования, что весь поставляемый товар должен быть российского происхождения.

Также Заказчиком не приведено доказательств, что представленный Заявителем товар китайского происхождения не соответствует требованиям приложения № 1 Технического задания.

Заказчик самостоятельно установил в документации, что участники вправе поставить эквивалентный товар.

При этом Заказчиком не представлено доказательств, что эквивалентный товар не может быть иностранного происхождения.

При таких обстоятельствах Комиссия приходит к выводу о неправомерном отклонении заявки Заявителя от участия в Закупке.

Действия Заказчика при отклонении заявки Заявителя не соответствуют требованиям пункта 2 части 1 статьи 3, части 6 статьи 3 Закона о закупках.

В силу части 15 статьи 3.2 Закона о закупках договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по

осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

Комиссия не выдает Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений, так как Заказчиком в установленный срок заключен договор с победителем Закупки от 21.05.2024 № 32413541898/33-2024-Ф-К-519.

С учетом изложенного, на основе всестороннего исследования, оценки фактических обстоятельств и доказательств по делу в их совокупности и взаимосвязи Комиссия приходит к выводу об обоснованности жалобы Заявителя.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Драйвилс» (ИНН: 7451460807, ОГРН: 1227400038370) на действия ФГУП ГЦСС (ИНН: 7717043113, ОГРН: 1027700041830) при проведении Закупки обоснованной.
2. Установить в действиях Заказчика нарушение пункта 2 части 1 статьи 3, части 6 статьи 3 Закона о закупках.
3. Обязательное для исполнения предписание об устранении допущенного нарушения Заказчику не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.