

## РЕШЕНИЕ

по жалобе № 143/03-18.1-2018

«15» ноября 2018 г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии: <...>- <...>;

Члены Комиссии: <...>- <...>;

<...>- <...>;

<...>- <...>;

<...>- <...>;

в присутствии представителя ООО «КЭНК» <...> (<...>),

рассмотрев в порядке, установленном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), жалобу ООО «МЕГА ЭКСПЕРТ ГРУПП» (ИНН 4205306854) (далее – Заявитель) и материалы по жалобе № 143/03-18.1-2018,

### У С Т А Н О В И Л А:

07.11.2018 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области (далее – Кемеровское УФАС России) поступила жалоба ООО «МЕГА ЭКСПЕРТ ГРУПП» на действия заказчика - Общество с ограниченной ответственностью «Кузбасская энергосетевая компания» (ИНН/КПП: 4205109750 / 420501001) (далее – Заказчик) при осуществлении закупки путем проведения запроса предложений на поставку бензина, дизельного топлива по топливным картам, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://zakurki.gov.ru>, Извещение №31807032931 (далее – Закупка).

По мнению Заявителя, Заказчиком нарушены требования Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), а именно:

- п. 4.2.1 Положения о закупке ООО «КЭНК» путем проведения Закупки не в электронной форме;

- ч. 5 ст. 3.2 Закона о закупках путем указания в п. 9 Извещения и п. 18 Закупочной документации права Заказчика отказаться от проведения процедуры закупки до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в запросе

предложений;

- ч.6 ст.3 Закона о закупках путем установления в документации о закупке требования задекларировать соответствие установленным требованиям к участникам закупки, не предусмотренное с положением о закупке;

- ч. 2 ст. 4.1 Закона о закупках путем неуказания в проекте договора и закупочной документации сведений о цене договора.

Уведомлением от 12.11.2018 г. № 03/11047 рассмотрение жалобы № 143/03-18.1-2018 назначено на 15.11.2018г. Данное уведомление было направлено в адрес ООО «КЭНК» и ООО «МЕГА ЭКСПЕРТ ГРУПП» по электронной почте.

15.11.2018 г. на рассмотрении Комиссией жалобы № 143/03-18.1-2018 представитель ООО «КЭНК» не поддержала доводы, изложенные в жалобе и просила признать жалобу необоснованной, приложив письменные пояснения.

Изучив имеющиеся материалы жалобы, заслушав доводы, возражения и пояснения лиц, участвующих при рассмотрении жалобы, Комиссия установила следующее:

ООО «КЭНК» осуществляет виды деятельности, относящиеся к сфере деятельности естественных монополий, и регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, следовательно, относится к организациям, указанным в ч. 2 ст. 1 Закона о закупках, которые обязаны руководствоваться нормами данного закона при проведении закупочных процедур.

Целями регулирования Закона о закупках являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц (в том числе субъектов естественных монополий), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений (ч. 1 ст. 1 Закона о закупках).

В соответствии со ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 указанной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с вышеуказанными требованиями Закона о закупках общим

собранием участников ООО «КЭНК» (протокол от 29.06.2018 № 16) утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ООО «КЭНК» (далее - Положение), которое было размещено на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

Согласно п. 4.1. Положения приобретение продукции осуществляется Заказчиком следующими способами:

- путем проведения торгов в форме конкурса или аукциона;
- без проведения торгов (запрос предложений, запрос цен, прямая закупка (у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя)).

Согласно п. 7.7.1. Запрос предложений - способ закупки, при котором Победителем признается участник закупки, предложение которого в соответствии с критериями, указанными в документации о закупке наилучшим образом соответствует установленным Заказчиком требованиям и содержит лучшие условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг.

17.10.2018г. Закупочной комиссией ООО «КЭНК» в Единой информационной системе <http://zakupki.gov.ru> были размещены Извещение №31807032931 (далее – Извещение) и Закупочная документация по Закупке (далее – Закупочная документация).

Довод жалобы о нарушении Заказчиком п. 4.2.1 Положения о закупке ООО «КЭНК» путем проведения Закупки не в электронной форме является несостоятельным исходя из следующего.

Согласно п. 4.2.1 Положения о закупке ООО «КЭНК» в случае, если закупаемая Заказчиком продукция включена в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме (далее - перечень), закупка такой продукции осуществляется путем проведения закупочной процедуры в электронной форме с использованием функционала электронной торговой площадке.

Предметом Закупки ООО «КЭНК» является поставка бензина, дизельного топлива по топливным картам.

Согласно плану закупок ООО «КЭНК» на 2018г. и Извещению указанная Закупка проводится под кодом 19.20.21 «Топливо моторное, включая автомобильный и авиационный бензин» Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОК 034-2014 (КПЕС 2008)) (далее – ОКПД 2).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2012 г. № 616 утвержден Перечень товаров, работ и услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме (далее - Постановление № 616, Перечень).

В данном Перечне не указан код 19.20.21 «Топливо моторное, включая автомобильный и авиационный бензин», соответственно у ООО «КЭНК» отсутствует обязанность осуществлять данную Закупку в электронной форме.

Кроме того, Заявитель неверно полагает, что поставка бензина, дизельного топлива должна быть классифицирована под кодом 47.30.10 «Услуги по розничной

торговле моторным топливом в специализированных магазинах», поскольку ООО «КЭНК» проводится Закупка на право заключения договора на поставку товара (бензина, дизельного топлива по топливным картам), а не на право заключения договора оказания услуг. К Закупочной документации приложен проект Договора поставки, а не Договора оказания услуг.

Таким образом, предмет Закупки классифицирован ООО «КЭНК» верно под кодом 19.20.21 ОКПД 2, соответственно Закупка может быть проведена не в электронной форме.

П.2.6. Положения ООО «КЭНК» установлено, что при проведении закупочных процедур, отличных от торгов, Заказчик вправе на любой стадии отказаться от ее проведения, в том числе от подведения итогов закупки и заключения договора с победителем (единственным поставщиком). Не позднее чем в течение двух дней со дня принятия такого решения такая информация размещается организатором в Единой информационной системе.

Пп. 8 п. 6.1 Положения о закупке ООО «КЭНК» установлено, что в извещении о закупке указываются сведения о праве Заказчика отказаться от проведения процедуры закупки.

В п. 9 Извещения и п. 18 Закупочной документации ООО «КЭНК» указало, что организатор по собственной инициативе или по инициативе заказчика вправе при проведении запроса цен принять решение об отказе от его проведения до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в запросе цен.

Федеральным законом № 505-ФЗ от 1 декабря 2017 года «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 505-ФЗ) 01.07.2018г. в Закон о закупках введена ст. 3.2, согласно ч. 5 которой Заказчик вправе отменить конкурентную закупку по одному и более предмету закупки (лоту) до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке.

Таким образом, п. 9 Извещения и п. 18 Закупочной документации соответствует требованиям Закона о закупках, а довод жалобы является необоснованным.

Согласно ст. 4 Федерального Закона №505-ФЗ Положения о закупке должны быть приведены в соответствии с требованиями Закона о закупках (в редакции настоящего Федерального закона), утверждены и размещены в единой информационной системе не позднее 1 января 2019 года. Соответственно п. 2.6 Положения ООО «КЭНК» должен быть приведен в соответствии с требованиями Закона о закупках не позднее 1 января 2019 года.

Довод жалобы о нарушении ООО «КЭНК» ч.6 ст.3 Закона о закупках путем установления в документации о закупке требования задекларировать соответствие установленным требованиям к участникам закупки также является необоснованным на основании следующего.

П. 9 закупочной документации установлены требования к участникам закупки:

- соответствие участников закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки

товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки;

- непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;

- неприостановление деятельности участника закупки в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки на участие в закупке;

- отсутствие у участника закупки задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период.

- отсутствие сведений об участниках закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Участник закупки обязан задекларировать соответствие установленным требованиям в «Заявке на участие в запросе цен» по форме Приложения №1 к Документации о закупке. Предоставление дополнительных документов не требуется.

Таким образом, по смыслу п. 9 Закупочной документации исполнение требования задекларировать соответствие установленным требованиям выражается в заполнении формы Приложения №1 к Закупочной документации, а не в предоставлении дополнительных сведений в форме декларации.

Согласно доводу Жалобы, Заказчиком в проекте договора и Закупочной документации неправомерно не установлены сведения о цене договора.

В соответствии с п. 5 ч. 9, п. 5 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, в извещении и документации об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны, в том числе сведения о начальной (максимальной) цене договора (цена лота), либо формула цены, устанавливающая правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора. Пунктом 5 Извещения, пунктом 5 Закупочной документации установлены сведения о начальной (максимальной) цене договора, а именно: 1 12 038 000,00 руб. Пунктом 5.6 проекта Договора также установлена его цена в размере 1 12 038 000,00 (сто двенадцать миллионов тридцать восемь тысяч) руб.

При этом, согласно п. 6 Закупочной документации, цена договора, заключаемого по результатам проведения закупки, должна включать в себя

стоимость Товара, информационное обслуживание, все налоги и сборы, иные платежи, предусмотренные законодательством Российской Федерации, а также стоимость доставки, погрузоразгрузочные и транспортные расходы (в том числе таможенное оформление (для Товара иностранного производства), а также любые иные расходы, которые могут возникнуть у Поставщика в связи с исполнением Договора. Такие же условия предусмотрены и в п. 5.3 проекта Договора.

Комиссия, изучив требования Документации, пришла к выводу, что Заказчиком в Документации, в том числе в проекте договора Документации, надлежащим образом установлены сведения о начальной (максимальной) цене договора.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 18.1 и 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия Кемеровского УФАС России

#### РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «МЕГА ЭКСПЕРТ ГРУПП» на действия Заказчика - Общество с ограниченной ответственностью «Кузбасская энергосетевая компания» (ИНН/КПП: 4205109750/424950001) при осуществлении закупки путем проведения запроса предложений на поставку бензина, дизельного топлива по топливным картам (Извещение №31807032931) необоснованной.

Заместитель председателя

Комиссии

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>

<...>

<...>

В соответствии со статьёй 52 Закона о защите конкуренции решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия.