



Управление Федеральной антимонопольной службы  
по республике Коми

Определение

о продлении срока и об отложении рассмотрения дела № А 05-05/16

28 июня 2016 года

Сыктывкар

№ 02-01/6052

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми (далее - Коми УФАС России, Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии: < > ,

Членов Комиссии: < > ,

рассмотрев дело № А 05-05/16 по признакам нарушения публичным акционерным обществом Страховая компания «Росгосстрах» (далее – ПАО СК «Росгосстрах», Общество), адрес места нахождения: 140002, Московская обл., г. Люберцы, ул. Парковая, д. 3, в лице филиала ПАО СК «Росгосстрах» в Республике Коми, адрес места нахождения: 167000, Республика Коми, г. Сыктывкар, ул. Коммунистическая, д. 19, и индивидуальным предпринимателем < > , части 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

в присутствии:

< > представителя ПАО СК «Росгосстрах»,

ИП < > ,

< > представителя НП «Организация станций контроля технического состояния и технической экспертизы Республики Коми» (далее – НП «ТехЭксперт»),

в отсутствие:

< > , надлежащим образом извещённых о месте и времени рассмотрения настоящего дела, что подтверждается уведомлениями о вручении почтового

отправления № 1679919848 от 06.06.2016, № 16799198487861 от 08.06.2016, № 1679919848 от 21.06.2016 соответственно,

### **УСТАНОВИЛА:**

Приказом Коми УФАС России от 16.05.2016 № 129 возбуждено производство по делу № А 05-05/16 по признакам нарушения ПАО СК «Росгосстрах» и ИП < > части 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Определением от 26.05.2016 № 02-01/4721 рассмотрение дела № А 05-05/16 назначено на 28.06.2016, у ПАО СК «Росгосстрах», ИП < >, < >, запрошены документы и письменная информация.

На дату рассмотрения настоящего антимонопольного дела ИП < >, < > не представили материалы, запрошенные Определением от 26.05.2016 № 02-01/4721.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 1.1 Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденного приказом ФАС России от 28.04.2012, анализ состояния конкуренции проводится в целях установления доминирующего положения хозяйствующего субъекта (хозяйствующих субъектов) и выявления иных случаев недопущения, ограничения или устранения конкуренции, в том числе при рассмотрении дел о нарушениях антимонопольного [законодательства](#).

Комиссия, заслушав ИП < >, представителей ПАО СК «Росгосстрах», НП «ТехЭксперт» и исследовав имеющиеся в деле доказательства, пришла к выводу, что для рассмотрения дела по существу необходимо привлечение к его участию МВД по Республике Коми в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах, исследование товарного рынка услуги ОСАГО в Республике Коми за 2015 год и первое полугодие 2016 года и товарного рынка услуги по проведению технического осмотра транспортных средств в Республике Коми за 2014-2015 годы, первое полугодие 2016 года, а также получение дополнительных доказательств.

Председатель Комиссии по настоящему делу, руководствуясь пунктами 3.3, 3.17 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы России по исполнению государственной функции по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении заявлений, материалов, дел о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией, утвержденного Приказом ФАС России № 345 от 25 мая 2012 года, поручает отделу защиты конкуренции Коми УФАС России:

- в срок до 05.08.2016 провести исследование товарного рынка услуги ОСАГО в Республике Коми за период с 01.01.2015 по 30.06.2015, товарного рынка услуги по проведению технического осмотра транспортных средств в Республике Коми за период с 01.01.2014 по 30.06.2015.

На основании вышеизложенного, Комиссия сочла невозможным окончить

рассмотрение дела № А 05-05/16 по существу в данном заседании и, руководствуясь частями 1, 2, 5 статьи 45, пунктам 2, 3 части 1, частью 5 статьи 47 Закона о защите конкуренции Комиссия

### ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Продлить срок рассмотрения дела № А 05-05/16 до 26.02.2017.
2. Отложить рассмотрение дела № А 05-05/16.
3. Назначить дело к рассмотрению **на 16.08.2016 в 15 часов 00 минут**, по адресу: г. Сыктывкар, ул. Интернациональная, д. 160, корпус А, 3 этаж, зал заседаний.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Коми УФАС России для возбуждения в отношении ИП < >, < > дел об административных правонарушениях, ответственность за нарушения которых предусмотрена частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.
5. ПАО СК «Росгосстрах» представить в Коми УФАС России **в срок до 01.08.2016** следующие надлежащим образом заверенные документы и письменную информацию:
  - 5.1. В связи с заявленным на заседании Комиссии 28.06.2016 ИП < > доводом о том, что предложение о заключении с ИП < > договора б/н от 21.10.2013 поступило от ООО «Росгосстрах» - представьте:
    - 5.1.1. копию всей имеющейся переписки между Обществом и ИП < > по вопросу заключения с ИП < > договора б/н от 21.10.2013, включая сопроводительные письма со всеми приложениями,
    - 5.1.2. поясняющие причины, по которым Общество вышло с предложением о заключении договора б/н от 21.10.2013 именно к ИП < >, в том числе представьте копии решений (иных документов), определяющих такой выбор Общества.
  - 5.2. Поясняющие причины и основания, по которым Общество информирует страхователей о возможности прохождения технического осмотра транспортного средства у ИП < > и не информирует их о возможности прохождения технического осмотра транспортных средств у иных (помимо ИП < >) операторов, осуществляющих деятельность на территории Республики Коми.
- 5.3. В связи с заявленным на заседании Комиссии 28.06.2016 представителем Общества < > доводом о том, что ИП < > оказывает страхователям комплекс услуг – представьте:
  - 5.3.1. поясняющие, какие услуги и (или) комплекс услуг оказывает ИП < > страхователям, которым Обществом были выданы направления для проведения контрольной диагностики аккумуляторной батареи автотранспортного средства (тестирование) и (или) проведения технического осмотра у ИП < >, с приложением

копий документов, подтверждающих оказание таких услуг и (или) комплекса услуг,

5.3.2. доказательства того, что иные операторы технического осмотра, осуществляющие деятельность на территории Республики Коми, не оказывают услуги и (или) комплекс услуг, указанные (указанный) в пункте 5.3.1 настоящего Определения.

5.4. Сведения об объемах всей выручки, полученной Обществом от страхователей в рамках реализации договора б/н от 21.10.2013, заключенного между Обществом и ИП < >, за четвертый квартал 2013 года, 2014 год, 2015 год, первое полугодие 2016 года (в отдельности за каждый период времени) в рублях, приложите копии документов, подтверждающих указанные объемы выручки.

5.5. Сведения об объемах выручки, перечисленной Обществом в адрес ИП < > в рамках реализации договора б/н от 21.10.2013, заключенного между Обществом и ИП < >, за четвертый квартал 2013 года, 2014 год, 2015 год, первое полугодие 2016 года (в отдельности за каждый период времени) в рублях, приложите копии документов, подтверждающих указанные объемы выручки.

5.6. Сведения о размере комиссионного вознаграждения, полученного Обществом за оказанные ИП < > услуги в рамках реализации договора б/н от 21.10.2013, заключенного между Обществом и ИП < >, за четвертый квартал 2013 года, 2014 год, 2015 год, первое полугодие 2016 года (в отдельности за каждый период времени) всего в рублях, в том числе без НДС, приложите копии документов, подтверждающих указанный размер комиссионного вознаграждения.

5.7. Копию договора ОСАГО серии ССС № 0666831878 от 09.01.2014, заключенного между ООО «Росгосстрах» и < >, с приложением копии заявления о заключении договора ОСАГО, копии квитанции об оплате < > платы за услуги ИП < >.

5.8. Копию договора ОСАГО серии ЕЕЕ № 0360117613 от 06.10.2015, заключенного между ООО «Росгосстрах» и < >, с приложением копии заявления о заключении договора ОСАГО, копии квитанции об оплате < > платы за услуги ИП < >.

5.9. Копию заявления о заключении < > с Обществом договора ОСАГО серии ЕЕЕ № 0345145273 от 30.11.2015, копию квитанции об оплате < > платы за услуги ИП < >.

5.10. Сведения о количестве договоров ОСАГО, заключенных филиалом ПАО СК «Росгосстрах» в Республике Коми в первом полугодии 2016 года, всего, в том числе с физическими лицами, с приложением отчетных документов, подтверждающих указанные сведения.

5.11. Сведения о сумме страховой премии, полученной филиалом ПАО СК «Росгосстрах» в Республике Коми по договорам ОСАГО, заключенным в первом полугодии 2016 года, с приложением отчетных документов, подтверждающих указанные сведения.

5.12. Сведения о количестве страхователей, направленных Обществом на прохождение технического осмотра к ИП < > в рамках реализации договора б/н от 21.10.2013, заключенного между Обществом и ИП < >, за первое полугодие 2016 года.

5.13. Копии всех документов по результатам проверки, проведенной Отделением –

Национальным банком по Республике Коми Северо-Западного главного управления Центрального банка Российской Федерации по заявлению < > по вопросу заключения договора ОСАГО серии ССС № 069551527 от 28.03.2015, договора № EW 2000022924 от 28.03.2015, в случае, если Общество и (или) должностное лицо было(и) привлечено(ы) к административной ответственности – копию протокола, постановления, в случае обжалования в суд - копии судебных решений.

5.14. Иные надлежащим образом заверенные копии документов и письменную информацию, которые могут иметь значение для рассмотрения дела по существу.

**6. ИП < >**, в связи с непредставлением информации по пункту 7 запроса Коми УФАС России № 02-07/2342 от 18.03.2016, **повторно в срок до 01.08.2016 представить в Коми УФАС России** сведения о количестве проведенных ИП < > технических осмотров транспортных средств физических лиц, направленных филиалом ПАО СК «Росгосстрах» в Республике Коми (филиалом ООО «Росгосстрах» в Республике Коми) к ИП < > в соответствии с заключенным сторонами договором за 4 квартал 2013 года, за 2014 год, за 2015 год, истекший период 2016 года (за каждый период в отдельности) и о количестве выданных ИП < > диагностических карт на основании проведенных осмотров за указанные периоды.

**7. ИП < >**, в связи с непредставлением материалов по пункту 6 Определения о назначении дела № А 05-05/16 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 26.05.2016 № 02-01/4721, **повторно в срок до 01.08.2016 представить в Коми УФАС России** следующие надлежащим образом заверенные документы и письменную информацию:

7.1. Поясняющие о видах деятельности, осуществляемых ИП < > в 4 квартале 2013 года, в 2014 году, в 2015 году, истекшем периоде 2016 года (за каждый период в отдельности), с приложением подтверждающих документов.

7.2. Поясняющие, о количестве сотрудников ИП < >, состоящих в штате ИП < >, в том числе осуществляющих трудовую деятельность по гражданско-правовому договору, в 4 квартале 2013 года, в 2014 году, в 2015 году, истекшем периоде 2016 года, с приложением подтверждающих документов, указанием занимаемой должности по каждому такому лицу.

7.3. Поясняющие, о количестве сотрудников ИП < >, в том числе осуществляющих трудовую деятельность по гражданско-правовому договору, проводивших (проводящих) в пункте технического обслуживания, расположенного по адресу: г. Сыктывкар, ул. Станционная, д. 160, технической осмотр транспортных средств, с приложением подтверждающих документов, указанием занимаемой должности по каждому такому лицу.

7.4. Поясняющие, имеются ли у ИП < > иные станции технического обслуживания, кроме расположенной по адресу: г. Сыктывкар, ул. Станционная, д. 160; если имеются, укажите где, приложите соответствующие подтверждающие документы; если нет – представьте ответствующую поясняющую информацию.

7.5. Поясняющие, передавалась ли ИП < > в Управление ГИБДД МВД по Республике Коми информация о прохождении технических осмотров транспортных средств в 4 квартале 2013 года, в 2014 году, в 2015 году, истекшем периоде 2016 года.

7.5.1. Если передавалась, укажите количество переданной в Управление информации (в процентах) от общего количества проведенных ИП < > технических осмотров за указанные в пункте 7.5 настоящего Определения периоды (по каждому в отдельности);

7.5.2. Если такая информация ИП < > не передавалась – представьте соответствующую поясняющую информацию и укажите причины непередачи таких сведений.

**8. ИП < > представить в Коми УФАС России в срок до 01.08.2016** следующие надлежащим образом заверенные документы и письменную информацию:

**8.1.** В связи с заявленным на заседании Комиссии 28.06.2016 ИП < > доводом о том, что предложение о заключении с ИП < > договора б/н от 21.10.2013 поступило от ООО «Росгосстрах» - представьте копию всей имеющейся переписки между ИП < > и Обществом по вопросу заключения с ИП < > договора б/н от 21.10.2013, включая сопроводительные письма со всеми приложениями.

8.2. В связи с заявленным на заседании Комиссии 28.06.2016 представителем Общества < > доводом о том, что ИП < > оказывает страхователям комплекс услуг – представьте:

8.2.1. поясняющие, какие услуги и (или) комплекс услуг оказывает ИП < > страхователям, которым Обществом были выданы направления для проведения контрольной диагностики аккумуляторной батареи автотранспортного средства (тестирование) и (или) проведения технического осмотра у ИП < >, с приложением копий документов, подтверждающих оказание таких услуг и (или) комплекса услуг,

8.2.2. доказательства того, что иные операторы технического осмотра, осуществляющие деятельность на территории Республики Коми, не оказывают услуги и (или) комплекс услуг, указанные (указанный) в пункте 8.2.1 настоящего Определения.

8.3. Сведения об объемах выручки, перечисленной Обществом в адрес ИП < > в рамках реализации договора б/н от 21.10.2013, заключенного между Обществом и ИП < >, за четвертый квартал 2013 года, 2014 год, 2015 год, первое полугодие 2016 года (в отдельности за каждый период времени) в рублях, приложите копии документов, подтверждающих указанные объемы выручки.

8.4. Сведения о размере комиссионного вознаграждения, перечисленного ИП < > Обществу за оказанные ИП < > услуги в рамках реализации договора б/н от 21.10.2013, заключенного между Обществом и ИП < >, за четвертый квартал 2013 года, 2014 год, 2015 год, первое полугодие 2016 года (в отдельности за каждый период времени) всего в рублях, в том числе без НДС, приложите копии документов, подтверждающих указанный размер комиссионного вознаграждения.

8.5. Копию акта выполненных работ по договору № EW 2000040876 от 29.07.2015, заключенному между ИП < > и < >, о проведении технического осмотра транспортного средства < >, копию диагностической карты, выданной по результатам проведения технического осмотра указанного транспортного средства.

8.6. Копию акта выполненных работ по договору № EW 2000049382 от 06.10.2015, заключенному между ИП < > и < >, о проведении технического осмотра транспортного средства < >, копию диагностической карты, выданной по результатам проведения технического осмотра указанного транспортного средства.

8.7. Копию акта выполненных работ по договору № EW 2000001258 от 09.01.2014, заключенному между ИП < > и < >, о проведении технического осмотра транспортного средства < >, копию диагностической карты, выданной по результатам проведения технического осмотра указанного транспортного средства.

8.8. Копию акта выполненных работ по договору № EW 2000050884 от 26.10.2015, заключенному между ИП < > и < >, о проведении технического осмотра транспортного средства < >, копию диагностической карты, выданной по результатам проведения технического осмотра указанного транспортного средства.

8.9. Копию акта выполненных работ по договору № EW 2000049521 от 30.11.2015, заключенному между ИП < > и < >, о проведении технического осмотра транспортного средства < >, копию диагностической карты, выданной по результатам проведения технического осмотра указанного транспортного средства.

8.10. Иные надлежащим образом заверенные копии документов и письменную информацию, которые могут иметь значение для рассмотрения дела по существу.

**9.** НП «ТехЭксперт» представить в Коми УФАС России **в срок до 01.08.2016** надлежащим образом заверенные копии документов и письменную информацию, которые могут иметь значение для рассмотрения дела по существу.

**10.** < >, в связи с непредставлением материалов по пункту 9 Определения о назначении дела № А 05-05/16 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 26.05.2016 № 02-01/4721, **повторно в срок до 01.08.2016 представить в Коми УФАС России** следующие документы и письменную информацию:

10.1. Поясняющую, заключался ли между ООО «Росгосстрах» и < > договор обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, без предъявления < > диагностической карты, оформленной в установленном порядке, а при наличии у < > только предзаполненного (незаполненного) бланка диагностической карты и направления на техосмотр к ИП < >.

10.2. Поясняющую, выдавало ли ООО «Росгосстрах» < > полис ОСАГО без предъявления < > диагностической карты, содержащей сведения о соответствии ТС обязательным требованиям безопасности (то есть фактически незаполненной диагностической карты).

Если вышеуказанное имело место, то поясните, имелись ли в Вашем случае законные основания для непредъявления страховщику диагностической карты (например, ТС не подлежит техническому осмотру, иное).

10.3. Иные надлежащим образом заверенные копии документов и письменную информацию, которые могут иметь значение для рассмотрения дела по существу.

**11.** < > в связи с непредставлением материалов по пункту 11 Определения о назначении дела № А 05-05/16 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 26.05.2016 № 02-01/4721, **повторно в срок до 01.08.2016 представить в Коми УФАС России** следующие документы и письменную информацию:

11.1 Поясняющую, заключался ли между ООО «Росгосстрах» и < > договор обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, без предъявления < > диагностической карты, оформленной в установленном порядке, а при наличии у < > только предзаполненного (незаполненного) бланка диагностической карты и направления на техосмотр к ИП < >.

11.2. Поясняющую, выдавало ли ООО «Росгосстрах» < > полис ОСАГО без предъявления < > диагностической карты, содержащей сведения о соответствии ТС обязательным требованиям безопасности (то есть фактически незаполненной диагностической карты).

Если вышеуказанное имело место, то поясните, имелись ли в Вашем случае законные основания для непредъявления страховщику диагностической карты (например, ТС не подлежит техническому осмотру, иное).

11.3. Иную информацию и копии документов, имеющие значение для рассмотрения дела.

**12.** < > в связи с непредставлением материалов по пункту 13 Определения о назначении дела № А 05-05/16 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 26.05.2016 № 02-01/4721, **повторно в срок до 01.08.2016 представить в Коми УФАС России** следующие документы и письменную информацию:

12.1 Поясняющую, заключался ли между ООО «Росгосстрах» и < > договор обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, без предъявления < > диагностической карты, оформленной в установленном порядке, а при наличии у < > только предзаполненного (незаполненного) бланка диагностической карты и направления на техосмотр к ИП < >.

12.2 Поясняющую, выдавало ли ООО «Росгосстрах» < > полис ОСАГО без предъявления < > диагностической карты, содержащей сведения о соответствии ТС обязательным требованиям безопасности (то есть фактически незаполненной диагностической карты).

Если вышеуказанное имело место, то поясните, имелись ли в Вашем случае законные основания для непредъявления страховщику диагностической карты (например, ТС не подлежит техническому осмотру, иное).

12.3. Иную информацию и копии документов, имеющие значение для рассмотрения дела.



**13.** Привлечь к участию в рассмотрении дела № А 05-05/16, **назначенного на 16.08.2016 в 15.00 час.** по адресу: г. Сыктывкар, ул. Интернациональная, д. 160, корпус А, 3 этаж, зал заседаний, **в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах**, МВД по Республике Коми, адрес места нахождения: 167983, Республика Коми, г. Сыктывкар, ул. Кирова, д. 38.

**14. МВД по Республике Коми** представить **в срок до 01.08.2016** следующие надлежащим образом заверенные документы и письменную информацию:

14.1. Сведения о количестве проведенных технических осмотров транспортных средств в Республике Коми за четвертый квартал 2013 года, 2014 год, 2015 год, первый квартал 2016 года, первое полугодие 2016 года, всего, в том числе в отдельности по каждому оператору технического осмотра.

14.2. Сведения о проведении технических осмотров транспортных средств, с указанием даты проведения технического осмотра транспортного средства, номера диагностической карты, срока действия диагностической карты, оператора технического осмотра в отношении следующих транспортных средств за период с 01.01.2013 по дату ответа на настоящее Определение:

14.2.1. < > ,

14.2.2. < > ,

14.2.3. < > ,

14.2.4. < > ,

14.2.5. < > ,

14.2.6. < > .

14.3. Сведения о результатах проверки, проведенной МВД по Республике Коми по заявлению НП «ТехЭксперт» от 02.02.2016 б/н, направленного Коми УФАС России письмом от 11.03.2016 № 02-07/2017.

14.4. Иные надлежащим образом заверенные копии документов и письменную информацию, которые могут иметь значение для рассмотрения дела по существу.

**15.** ПАО СК «Росгострах», ИП < > , НП «ТехЭксперт» в срок до **01.08.2016** необходимо ознакомиться с материалами дела и по результатам ознакомления представить письменные доводы, материалы, имеющие значение для рассмотрения дела.

**16.** Явка ИП < > , законных представителей (с паспортом и документами, удостоверяющими служебное положение) ПАО СК «Росгосстрах», ООО НП «ТехЭксперт» и (или) представителей указанных лиц (с надлежащим образом оформленными доверенностями) для участия в рассмотрении дела является обязательной.

Примечание:

**При ответе на настоящее Определение необходимо соблюдение нумерации пунктов, по приложениям необходимо указать, к какому пункту Определения они прилагаются, с указанием номера пункта.**

В случае отсутствия документов и письменной информации по отдельным пунктам настоящего Определения укажите на их отсутствие с пояснением причин отсутствия, с указанием источника, где запрашиваемое может быть получено.

Обращаем внимание, что представленное на Определение должно быть подписано уполномоченным лицом, прилагаемые копии надлежащим образом заверены, подтверждена их достоверность и полнота. Кроме того, документы объемом более 1 печатного листа должны быть представлены в прошитом виде и пронумерованы.

**Напоминаем, что в соответствии с частью 5 статьи 19.8. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным [законодательством](#) Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, за исключением случаев, предусмотренных [частями 3, 4 и 7](#) настоящей статьи, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации), за исключением случаев, предусмотренных [частью 8](#) настоящей статьи влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.**

Председатель Комиссии

< >

## Члены Комиссии

< >

< >

< >

