

г. Ижевск

принято 15 апреля 2011 года

изготовлено 29 апреля 2011 года

Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии <...> – заместитель руководителя, члены Комиссии: <...> – начальник отдела контроля естественных монополий и природных ресурсов (отсутствовал), <...> – старший государственный инспектор отдела контроля естественных монополий и природных ресурсов, <...> – ведущий специалист - эксперт отдела контроля естественных монополий и природных ресурсов, <...> - специалист-эксперт отдела контроля естественных монополий и природных ресурсов, рассмотрев дело № СЮ 05-03/2011-18, о нарушении ООО «Электрические сети Удмуртии» (Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Ленина, 4, 426000, ИНН 1835060957, ОГРН 1041804301330) пункта 11 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»),

14.04.2011 г.

в присутствии:

представителя ответчика ООО «Электрические сети Удмуртии» – <...> (доверенность №1-5746 от 29.12.2010г.);

представителя заинтересованного лица ООО «Страховая группа «АСКО» - <...> (доверенность №486/И 22.04.2010г.)

15.04.2011г.

в присутствии:

представителя ответчика ООО «Электрические сети Удмуртии» – <...> (доверенность №1-5746 от 29.12.2010г.);

представителя заинтересованного лица ООО «Страховая группа «АСКО» - <...> (доверенность №486/И 22.04.2010г.),

УСТАНОВИЛА:

01.03.2011г. в ходе проведения проверки общества с ограниченной ответственностью «Удмуртская управляющая компания» (переименовано в общество с ограниченной ответственностью «Электрические сети Удмуртии», свидетельство о государственной регистрации изменений, вносимых в учредительные документы юридического лица 18 № 003095945 от 06.12.2010г.) ИНН 1835060957, ОГРН 1041804301330, расположенного по адресу: Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул.Ленина, 4, 426000 составлен акт проверки, в соответствии с которым установлено, что ООО «Удмуртская управляющая компания» при проведении открытого конкурса на право заключения договора обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств ООО «Удмуртская управляющая компания» на 2010-2011 гг. совершило следующие действия.

Согласно протоколу заседания конкурсной комиссии по вскрытию конвертов с заявками от 18.06.2010г., на участие в открытом конкурсе было подано 5 заявок от следующих участников: ОАО «Страховая группа МСК», ООО «Росгосстрах», ОАО «Военно-страховая компания», ООО «Страховая группа «АСКО», ОСАО «Ингосстрах».

В соответствии с протоколом заседания конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом конкурсе от 21.06.2010г., все 5 хозяйствующих

субъектов, подавших заявки, были допущены к участию в торгах.

Приложением №3, являющимся неотъемлемой частью конкурсной документации по проведению конкурса на право заключения договора обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств ООО «Удмуртская управляющая компания» на 2010-2011 гг., установлена форма таблицы конкурсного предложения. Данной формой установлены критерии для оценки качества предоставляемых участником открытого конкурса услуг. В примечаниях к таблице конкурсного предложения «Особенности заполнения Приложения 3» п. 2 установлено, «В таблице 1 и 2 претендентом указывается отметка о соответствии одному из критериев по пунктам. Представление документов подтверждающих соответствие критерию, обязательно, в противном случае данная позиция при оценке предложения может быть расценена, как несоответствующая требованиям конкурсной документации. Отметка показывается порядком обведения по окружности определенного балла».

В соответствии с пп.2) ч. 3 ст. 25 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон «О размещении заказов»), заявка на участие в конкурсе должна содержать предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения государственного или муниципального контракта.

Также, пп. л) п.2.1.2.1. конкурсной документации установлено, что заявка должна содержать предложение о качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения договора, в том числе предложение о цене договора.

Согласно ч. 1 ст. 27 Закона «О размещении заказов» конкурсная комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 настоящего Федерального закона.

Пунктом 4 части 1 статьи 12 Закона «О размещении заказов» установлено, что при рассмотрении заявок на участие в конкурсе или заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе в случае несоответствия заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе требованиям конкурсной документации либо документации об аукционе

В соответствии с документами, представленными в адрес Управления ООО «Электрические сети Удмуртии», таблица конкурсного предложения ООО «Страховая группа «АСКО» от 27.05.2010г. не содержит предложение о качестве оказываемых работ и услуг. Указанным участником в таблице конкурсного предложения не обведен ни один балл, соответствующий одному из критериев, таким образом, заявка ООО «Страховая группа «АСКО» должна была быть отклонена конкурсной комиссией, как несоответствующая пп. л) п.2.1.2.1. конкурсной документации.

ООО «Электрические сети Удмуртии» осуществляет деятельность по передаче электрической энергии.

Согласно части 1 статьи 4 Федерального закона № 147-ФЗ «О естественных монополиях» от 17.08.1995г. услуги по передаче электрической энергии относятся к сферам деятельности субъектов естественных монополий.

На основании части 5 статьи 5 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящегося в состоянии естественной

монополии признается доминирующим.

В соответствии с частью 1 статьи 18 Закона «О защите конкуренции» субъекты естественных монополий осуществляют отбор финансовых организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Действия по допуску конкурсной комиссией заявки ООО «Страховая группа «АСКО» к участию в конкурса на право заключения договора обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств ООО «Удмуртская управляющая компания» на 2010-2011 гг., содержат признаки нарушения требований ст. 12 Закона «О размещении заказов» и п. 11 ч. 1 ст. 18 Закона «О защите конкуренции».

В связи с наличием в действиях ООО «Электрические сети Удмуртии» признаков нарушения п. 11 ч. 1 ст. 18 Закона «О защите конкуренции», на основании приказа Удмуртского УФАС России от 22.03.2011г. № 185 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства», в соответствии с частью 6 статьи 44 Закона «О защите конкуренции», пункта 3.34 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного Приказом ФАС России от 25.12.2007г. № 447, Удмуртским УФАС России было возбуждено дело №СЮ 05-03/2011-18. Определением от 31.03.2011г. дело назначено к рассмотрению на 14 апреля 2011г. в 14 часов 30 минут.

При рассмотрении дела Комиссией Удмуртского УФАС России 14.04.2011г., представитель ответчика, с основаниями по которым возбуждено дело не согласился. Пояснил, что при проведении конкурса в конкурсную документацию были внесены изменения, при этом изменения привели к изменению цены контракта. На момент внесения изменений в документацию в адрес ООО «Электрические сети Удмуртии» уже поступили конкурсные предложения от 5 участников, позже к этим заявкам были направлены изменения, в частности таблицы конкурсного предложения. По словам представителя ответчика в адрес ООО «Электрические сети Удмуртии» поступили также 2 конверта от ООО «Страховая группа «АСКО». В первом конверте содержалась конкурсная заявка с необходимым перечнем документов (в том числе таблица конкурсного предложения от 20.05.2010г.), а во втором таблица конкурсного предложения от 27.05.2010г., составленная в соответствии с внесенными в конкурсную документацию изменениями. При этом представитель ответчика пояснил, что конкурсная комиссия, признавая ООО «Страховая группа «АСКО» участником конкурса, руководствовалась, в части определения предложения ООО «Страховая группа «АСКО» о функциональных и качественных характеристиках - таблицей конкурсного предложения от 20.05.2010г., а ценового предложения - таблицей конкурсного предложения от 27.05.2010г.

Представитель ООО «Страховая группа «АСКО» подтвердил, что таблица конкурсного предложения от 27.05.2010г., в части предложения о функциональных и качественных характеристиках не соответствует правилам ее заполнения, утвержденным заказчиком.

14.04.2011г. в заседании был объявлен перерыв до 12 часов 00 минут 15.04.2011г., ввиду необходимости представления ООО «Электрические сети Удмуртии» дополнительных документов.

15.04.2011г. на обозрение Комиссии были представлены конверты, в которых

поступили заявки участников.

Рассмотрев представленные сторонами материалы и документы, выслушав доводы сторон, Комиссия установила следующее.

В 2010г. ООО «Удмуртская управляющая компания» (в настоящее время ООО «Электрические сети Удмуртии») был проведен открытый конкурс на право заключения договора обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств ООО «Удмуртская управляющая компания» на 2010-2011 гг.

Согласно протоколу заседания конкурсной комиссии по вскрытию конвертов с заявками от 18.06.2010г., на участие в открытом конкурсе было подано 5 заявок от следующих участников: ОАО «Страховая группа МСК», ООО «Росгосстрах», ОАО «Военно-страховая компания», ООО «Страховая группа «АСКО», ОСаО «Ингосстрах».

В соответствии с протоколом заседания конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом конкурсе от 21.06.2010г., все 5 хозяйствующих субъектов, подавших заявки, были допущены к участию в торгах.

Приложением №3, являющимся неотъемлемой частью конкурсной документации по проведению конкурса на право заключения договора обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств ООО «Удмуртская управляющая компания» на 2010-2011 гг., установлена форма таблицы конкурсного предложения. Данной формой установлены критерии для оценки качества предоставляемых участником открытого конкурса услуг. В примечаниях к таблице конкурсного предложения «Особенности заполнения Приложения 3» п. 2 установлено, «В таблице 1 и 2 претендентом указывается отметка о соответствии одному из критериев по пунктам. Представление документов подтверждающих соответствие критерию, обязательно, в противном случае данная позиция при оценке предложения может быть расценена, как несоответствующая требованиям конкурсной документации. Отметка показывается порядком обведения по окружности определенного балла».

В соответствии с пп.2) ч. 3 ст. 25 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон «О размещении заказов»), заявка на участие в конкурсе должна содержать предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения государственного или муниципального контракта.

Также, пп. л) п.2.1.2.1. конкурсной документации установлено, что заявка должна содержать предложение о качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения договора, в том числе предложение о цене договора.

Согласно ч. 1 ст. 27 Закона «О размещении заказов» конкурсная комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 настоящего Федерального закона.

Пунктом 4 части 1 статьи 12 Закона «О размещении заказов» установлено, что при рассмотрении заявок на участие в конкурсе или заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе в случае несоответствия заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе требованиям конкурсной документации либо документации об аукционе

Таблица конкурсного предложения ООО «Страховая группа «АСКО» не содержит

предложение о качестве оказываемых работ и услуг. Указанным участником в таблице конкурсного предложения не обведен ни один балл, соответствующий одному из критериев, таким образом, заявка ООО «Страховая группа «АСКО» должна была быть отклонена конкурсной комиссией, как несоответствующая пп. л) п.2.1.2.1. конкурсной документации.

ООО «Электрические сети Удмуртии» осуществляет деятельность по передаче электрической энергии.

Согласно части 1 статьи 4 Федерального закона № 147-ФЗ «О естественных монополиях» от 17.08.1995г. услуги по передаче электрической энергии относятся к сферам деятельности субъектов естественных монополий.

На основании части 5 статьи 5 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящегося в состоянии естественной монополии признается доминирующим.

В соответствии с частью 1 статьи 18 Закона «О защите конкуренции» субъекты естественных монополий осуществляют отбор финансовых организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Действия ООО «Электрические сети Удмуртии» по допуску заявки ООО «Страховая группа «АСКО» к участию в конкурсе на право заключения договора обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств ООО «Удмуртская управляющая компания» на 2010-2011 гг., содержат нарушение требований ст. 12 Закона «О размещении заказов» и п. 11 ч. 1 ст. 18 Закона «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного, Комиссией было установлено нарушение ООО «Электрические сети Удмуртии» п. 11 ч. 1 ст. 18 Закона «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, частью 1 статьи 49, статьей 50 Закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Электрические сети Удмуртии» нарушившим пункт 11 часть 1 статьи 18 Закона «О защите конкуренции» в части допуска заявки ООО «Страховая группа «АСКО» к участию в конкурсе на право заключения договора обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств ООО «Удмуртская управляющая компания» на 2010-2011., которая подлежит отклонению.

2. Выдать ООО «Электрические сети Удмуртии» предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции.

Решение и предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии: <...>

<...>

<...>