

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ 252/08-АДМ-2016 о наложении штрафа

за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

«12» сентября 2016 г.

г. Кемерово

Я, Кухарская Наталья Евгеньевна, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, рассмотрев материалы дела № 252/08-АДМ-2016 об административном правонарушении, возбужденного постановлением прокурора г. Кемерово старшего советника юстиции <...> от 02.08.2016г. в отношении начальника территориального управления Рудничного района администрации города Кемерово – <...>, <...> года рождения, уроженца г. Кемерово, зарегистрированного по адресу: <...>, паспорт серии <...>, выдан <...> по признакам совершения правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 29.4 КоАП РФ, в присутствии защитника <...>- <...>, старшего помощника прокурора г.Кемерово - <...>,

УСТАНОВИЛА:

Постановлением прокурора г. Кемерово старшего советника юстиции <...> от 02.08.2016г. в отношении начальника территориального управления Рудничного района администрации города Кемерово – <...>, возбуждено дело по признакам административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

03.08.2016г. постановление поступило в адрес Кемеровского УФАС России.

Из постановления следует:

Прокуратурой города Кемерово проведена проверка соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок при заключении территориальным управлением Рудничного района администрации г. Кемерово муниципального контракта ф.2016.57767 от 25.04.2016 на аренду автотранспортного средства с экипажем.

В ходе проверки установлено, что документация аукциона в электронной форме № М05-0545-16-ЭА от 23.03.2016 утверждена муниципальным заказчиком с нарушением пункта 8 части 1 статьи 64 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ), документация

об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок предоставления указанного обеспечения, требования к обеспечению исполнения контракта.

Согласно ч. 3 ст. 96 Закона № 44-ФЗ исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям [статьи 45](#) настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

Территориальное управление Рудничного района г. Кемерово является структурным подразделением администрации г. Кемерово, деятельность которого регламентирована постановлением администрации г. Кемерово от 07.02.2001 № 10 «О территориальном управлении администрации города Кемерово» и определено муниципальным заказчиком, осуществляющим закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджета города Кемерово, и иных средств в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

Согласно п. 5.1 Положения «О территориальном управлении администрации города Кемерово», утв. управление возглавляет начальник, назначаемый и освобождаемый от должности Главой города, являющийся должностным лицом администрации города, заместителем Главы города.

Начальником территориального управления Рудничного района администрации города Кемерово является <...> (приказ о назначении от 11.02.2013 № 84).

Постановлением администрации г. Кемерово от 17.02.2014 № 311 утвержден Порядок взаимодействия управления муниципального заказа администрации города Кемерово с муниципальными заказчиками и муниципальными бюджетными учреждениями в целях осуществления мер, необходимых для реализации Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с п. 2.1.6 названного Порядка взаимодействия управления муниципального заказа администрации города Кемерово с муниципальными заказчиками, заказчики обязаны в течение 1 рабочего дня со дня направления в письменной форме (либо в электронной форме посредством электронной почты) сформированной уполномоченным органом конкурсной документации, аукционной документации, документации о запросах предложений или запросах котировок утвердить ее с проставлением подписи руководителя Заказчика и вернуть в уполномоченный орган. Документы утверждаются только в части описанного в заявке на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) описания объекта закупки и проекта контракта, за что Заказчики несут ответственность.

25.04.2016 территориальным управлением Рудничного района администрации г. Кемерово с ООО «Монтажэнергострой» заключен муниципальный контракт №

ф.2016.57767 на аренду автотранспортного средства с экипажем. Контракт заключен на основании протокола подведения итогов электронного аукциона № 0139300032516000570 от 12.04.2016.

Изучением размещенной на сайте www.zakupki.gov.ru документации об аукционе в электронной форме № 0139300032516000570 установлено следующее.

23.03.2016 руководителем муниципального заказчика - заместителем Главы города, начальником территориального управления Рудничного района администрации города Кемерово <...> утверждена документация аукциона в электронной форме «Аренда фронтального погрузчика с водителем» № М05-0545-16-ЭА. Документация об аукционе состоит из следующих разделов: Инструкция участникам закупки, Информационная карта, Техническое задание, условия исполнения контракта, Проект контракта. В пункте 11.2 проекта муниципального контракта на аренду автотранспортного средства с экипажем, установлен срок действия данного контракта следующим образом: «Срок действия настоящего муниципального контракта - с даты подписания контракта до полного исполнения сторонами обязательств, принятых на себя по настоящему контракту».

Поскольку не установлен конкретный срок действия контракта, то при выборе участником закупки способа обеспечения контракта в виде предоставления банковской гарантии данному участнику не предоставляется возможным установить срок ее действия.

Таким образом, начальник территориального управления Рудничного района г. Кемерово <...>, являясь должностным лицом заказчика, утвердил документацию об аукционе на аренду фронтального погрузчика с водителем № М05-0545-16-ЭА от 23.03.2016 с нарушением требований пункта 8 части 1 статьи 64 Закона № 44-ФЗ.

В действиях должностного лица - начальника территориального управления Рудничного района администрации г. Кемерово <...> совершено административное правонарушение, предусмотренное ч. 4.2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ установлена ответственность должностных лиц в случае совершения ими административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих должностных обязанностей. Под должностными лицами в настоящем Кодексе понимаются лица, в том числе, совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций.

Частью 4.2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КРФоАП) установлена административная ответственность за нарушение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а именно: за утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи, - в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в

размере трех тысяч рублей.

Таким образом, исходя из вышеизложенного, в действиях должностного лица - начальника территориального управления Рудничного района администрации г. Кемерово <...>, содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 4.2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях выразившегося в неустановлении в аукционной документации №М05-0545-16-ЭА срока действия контракта.

Рассмотрение дела № 252/08-АДМ-2016 было назначено на 12.08.2016г. в 10 ч.00 мин.

12.09.2016года на рассмотрении административного дела № 252/08-АДМ-2016года <...> не явился, защитника не направил.

Рассмотрение дела № 252/08-АДМ-2016 было отложено на 12.09.2016гола на 11 часов 00 минут.

12.09.2016г. на рассмотрение дела № 252/08-АДМ-2016 об административном правонарушении представитель <...> – <...> заявила ходатайство о применении статьи 2.9 КоАП РФ в связи с малозначительностью, просила освободить от административной ответственности <...>

12.09.2016г. на рассмотрении дела об административном правонарушении № 252/08-АДМ-2016года старший помощник прокурора г.Кемерово – <...>возражала против удовлетворения заявленного представителем <...> – <...>ходатайства о прекращении производства по административному делу в отношении <...> по статье 2.9 КоАП РФ.

Изучив материалы дела, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области приходит к выводу о том, что в действиях должностного лица – начальника территориального управления Рудничного района администрации г. Кемерово <...>, имеется состав административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, выразившегося в неустановлении в аукционной документации №М05-0545-16-ЭА срока действия контракта.

Кемеровским УФАС России было установлено место и время совершения административного правонарушения – **г. Кемерово, 23.03.2016 года**

Согласно статье 2.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое названным кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Таким образом, лицо не подлежит ответственности в том случае, если будет доказано, что соблюдение норм и правил было невозможно в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые данное лицо не могло ни предвидеть, ни предотвратить при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась.

Документов, указывающих на наличие чрезвычайных событий, обстоятельств, воспрепятствовавших <...> выполнить требования действующего законодательства, лицом, привлекаемым к административной ответственности, не представлено.

Таким образом, у <...> имелась возможность для соблюдения предусмотренных законом требований, тем не менее, данным должностным лицом всех зависящих мер по соблюдению законодательства Российской Федерации предпринято не было.

Действия начальника территориального управления Рудничного района администрации г. Кемерово <...> следует считать виновными, совершенными по неосторожности.

При рассмотрении данного дела руководителем Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области были учтены характер совершенного административного правонарушения, личность виновного.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, и обстоятельств, смягчающих административную ответственность не установлено.

Срок давности привлечения начальника территориального управления Рудничного района администрации г. Кемерово <...> к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд за нарушение законодательства о контрактной системе, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Оценивая собранные по делу доказательства, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области находит начальника территориального управления Рудничного района администрации г. Кемерово <...> доказанной, а действия верно квалифицированными по части 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначает <...> административное наказание в пределах санкции, определенной частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

При назначении наказания должностным лицом, рассматривающим дело №252/08-АДМ-2016, учитываются общие правила назначения административного наказания, предусмотренные статьей 4.1 КоАП РФ.

Установленное правонарушение со стороны <...> не может быть признано малозначительным поскольку:

Частью 1 статьи 1 ФЗ № 44-ФЗ установлено, что настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Соблюдение требований ФЗ № 44-ФЗ при размещении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд является для

заказчиков обязательным. Нарушение требований ФЗ № 44-ФЗ является недопустимым, так как напрямую связано с расходованием бюджетных средств и развитием добросовестной конкуренции. Руководитель Кемеровского УФАС России соглашается с позицией Беловской транспортной прокуратуры о том, что в материалах дела отсутствуют доказательства исключительного характера допущенного начальником территориального управления Рудничного района администрации г. Кемерово <...> нарушения.

С учетом изложенного руководитель Кемеровского УФАС России полагает, что совершенное административное правонарушение представляет существенную угрозу охраняемым общественным отношениям, установленным в части 1 статьи 1 ФЗ № 44-ФЗ.

Руководствуясь статьями 23.66, частью 1 статьи 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Признать должностное лицо – начальника территориального управления Рудничного района администрации г. Кемерово <...>, виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Наложить на должностное лицо – начальника территориального управления Рудничного района администрации г. Кемерово <...>, штраф в размере 3 000 (три тысячи рублей 00 копеек) – за совершение административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Сумму штрафа в полном объеме необходимо перечислить по следующим реквизитам: р/с 40101810400000010007, Отделение Кемерово, г. Кемерово УФК по Кемеровской области (Кемеровское УФАС России), ИНН 4207012419; КПП 420501001; БИК 043207001; КБК: 16111633040046000140; ОКТМО: 32701000. Назначение платежа: денежное взыскание (штраф) за нарушение законодательства о размещении закупок (дело № 252/08-АДМ-2016).

В соответствии с пунктом 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях Административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу.

Частью 5 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлено, что при отсутствии документа,

свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в части 1 статьи 32.2, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ, в отношении лица, не уплатившего административный штраф. Протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ, в отношении лица, не уплатившего административный штраф по делу об административном правонарушении, рассмотренному судьей, составляет судебный пристав-исполнитель.

Согласно части 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный настоящим Кодексом влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и статьей 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Руководитель управления

Н.Е. Кухарская