

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-7107/2020 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

23.04.2020 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

при участии представителя ООО «АКВМ» - <...> (по доверенности от 09.01.2020 № 4),

в отсутствие <...> (извещен надлежащим образом письмом Московского УФАС России от 21.04.2020 № ПО/22661/20),

рассмотрев жалобу <...> (далее также — Заявитель) на действия ООО «АКВМ» (далее также — Организатор торгов) при проведении торгов по продаже имущества должников (извещение № 170320/39106173/02, лот № 3) далее — Торги) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Организатора торгов.

По мнению Заявителя, Организатором торгов не исполнены предписания антимонопольного органа по делам № 077/07/00-19186/2019, 077/07/00-1257/2020.

Жалоба рассмотрена по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое

обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с частью 1 статьи 89 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее — Закон об исполнительном производстве) реализация на торгах имущества должника, в том числе имущественных прав, производится организацией или лицом, имеющими в соответствии с законодательством Российской Федерации право проводить торги по соответствующему виду имущества.

Согласно части 2 статьи 90 Закона об исполнительном производстве порядок проведения торгов устанавливается Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами и постановлениями Правительства Российской Федерации.

В соответствии с частью 3 статьи 90 Закона об исполнительном производстве извещение о проведении торгов размещается на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации. До определения Правительством Российской Федерации официального сайта Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов извещение о проведении торгов размещается на официальном сайте организатора торгов в сети «Интернет» и публикуется им в периодическом печатном издании, определяемом Правительством Российской Федерации. Информация о проведении торгов должна быть доступна для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы.

Материалами дела установлено, что Заявителем была подана заявка на участие в Торгах с извещением № 101219/39106173/02, лот № 5. Датой и временем проведения торгов было установлено 26.12.2019 в 10:00. Однако Организатор в день проведения торгов отменил проведение процедуры.

Вместе тем Организатором торгов было размещено новое извещение № 311219/39106173/01, лот № 9 о повторном проведении Торгов.

При этом на участие в первоначальных Торгах было подано 9 заявок, которые, в свою очередь, не были извещены Организатором торгов о проведении новой процедуры торгов.

Комиссия обращает внимание, что правомерность отмены первичных торгов была предметом рассмотрения комиссии Московского УФАС в рамках дела № 077/07/00-19186/2019 по жалобе иного участника торгов. Данная жалоба была признана обоснованной и Организатору торгов было выдано предписание об аннулировании повторных торгов с извещением № 311219/39106173/01, отмене решения об отмене Торгов с извещением № 101219/39106173/02, и продолжении первичных торгов с учетом сложившегося по состоянию на 24.12.2019 круга участников таких торгов. В рамках дела № 077/07/00-1257/2020 Организатору

торгов было выдано аналогичное предписание.

При этом, несмотря на предписания антимонопольного органа, Организатор торгов объявляет третью процедуру с извещением № 170320/39106173/02.

Согласно части 1 статьи 10 ГК РФ не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом). Также не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

Комиссия отмечает, что в данном случае Организатор торгов злоупотребил своими гражданскими правами при реализации имущества должника на Торгах, объявив новую процедуру без уведомления участников, подавших заявку на участие в Торгах с извещением № 101219/39106173/02, что нарушило права Заявителя, который успел подать заявку на участие в Торгах в установленный срок и приобрел, таким образом, право на участие в Торгах со сложившимся к истечению этого срока составом участников.

Публичный порядок проведения торгов по реализации имущества, определенный законодательством об исполнительном производстве, об ипотеке, включает в себя регламентацию этапов проведения торгов, в рамках которых определены сроки совершения отдельных действий, направленных на достижение цели торгов - продажи имущества на конкурентной основе.

Вышеизложенное, по мнению Комиссии, свидетельствует о намеренном совершении Организатором торгов действий, направленных на сокращение круга участников Торгов. При таких обстоятельствах, Комиссия признает жалобу Заявителя на действия Организатора торгов обоснованной.

Также Комиссия приходит к выводу о ненадлежащем исполнении Организатором торгов выданных антимонопольным органом предписаний.

Таким образом, действия Организатора торгов, выразившиеся в неисполнении предписаний антимонопольного органа нарушают требования ч. 1 ст. 51 Закона о защите конкуренции, ст. 36 Закона о защите конкуренции.

С учетом изложенного Комиссия приходит к выводу о выдаче Организатору торгов обязательного для исполнения предписания об аннулировании процедуры Торгов с извещением № 170320/39106173/02, лот № 3 и продолжении проведения Торгов с извещением № 101219/39106173/02 с учетом сложившегося круга участников.

На основании изложенного и в соответствии с ч. 20 ст. 18.1 и п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции

РЕШИЛА:

1.

1. Признать жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при проведении Аукциона обоснованной.

2. Установить в действия Организатора торгов нарушения публичного порядка Российской Федерации, определенного законодательством об исполнительном производстве и положениями законодательства, регулирующего проведение публичных торгов, нарушение части 1 статьи 51 Закона о защите конкуренции, статьи 36 Закона о защите конкуренции.
3. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия (изготовления в полном объеме).

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 077/07/00-7107/2020 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

23.04.2020 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 077/07/00-7107/2020 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

23.04.2020 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 23.04.2020 по делу № 077/07/00-7107/2020,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ООО «АКВМ» (далее — Организатору торгов) устранить нарушения, допущенные при проведении торгов по продаже имущества должников (извещение № 170320/39106173/02, лот № 3) (далее — Торги):

1. Организатору торгов аннулировать торги с извещением № 170320/39106173/02 лот № 3.

2. Организатору торгов отменить протокол о результатах аукциона с закрытой подачей ценовых предложений № u29529-2 от 03.04.2020.

3. Организатору торгов известить участников, ранее подавших заявки на участие в Торгах о возможности внесения задатка для участия в Торгах.

4. Организатору торгов обеспечить возможность внесения задатка для участия в Торгах.

5. Организатору торгов продолжить проведение Торгов с извещением № 101219/39106173/02, лот № 5 с учетом сложившегося по состоянию на 24.12.2019 круга участников таких торгов, с учетом решения Комиссии от 23.04.2020 № 077/07/00-7107/2020, от 30.01.2020 № 077/07/00-1257/2020, от 10.01.2020 № 077/07/00-19186/2019.

6. Организатору торгов разместить на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов в сети «Интернет» по адресу: <https://torgi.gov.ru/> информацию, указанную в пунктах 1-4 настоящего предписания.

7. Организатору торгов исполнить настоящее предписание в срок до 01.06.2020.

8. Об исполнении настоящего предписания сообщить в адрес Московского УФАС России в срок до 03.06.2020 с приложением подтверждающих документов.

9. Оператору электронно-торговой площадки (ООО «РТС–тендер») обеспечить возможность исполнения Организатором торгов настоящего предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание:

1. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.

2. Привлечение к ответственности, предусмотренное законодательством, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Примечание:

1. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.

2. Привлечение к ответственности, предусмотренное законодательством, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.