

О прекращении действий, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства

ООО «Экострой»

603002, Нижегородская область, г  
Нижний Новгород, ул  
Фильченкова, д. 36, помещ. п2  
офис 4

<...>

## **Предупреждение**

### **о прекращении действий, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства**

31 октября 2023 г.

г. Нижний Новгород

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступило обращение Государственного казенного учреждения Нижегородской области «Центр размещения заказа Нижегородской области» (далее — ГКУ НО «ЦРЗ НО») (вх.№23866-ЭП/23 от 26.09.2023) на действия Общества с ограниченной ответственностью «Экострой» (ИНН 5260436976, ОГРН 1175275000890) (далее — ООО «Экострой»), содержащие, по мнению заявителя признаки недобросовестной конкуренции, противоречащие требованиям главы 2.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — ФЗ «О защите конкуренции»).

В своем обращении заявитель сообщил о том, что ООО «Экострой» участвует в закупках, проводимых в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и

муниципальных нужд», предметом которых является выполнение работ по ремонту автомобильных дорог, прикладывая в качестве подтверждения наличия опыта сопоставимых с предметом закупки работ договор, содержащий недостоверную информацию, что может привести к введению в заблуждение членов конкурсной комиссии, и противоречит требованиям статьи 14.2 ФЗ «О защите конкуренции».

В результате анализа представленных материалов и документов Нижегородским УФАС России установлено следующее.

ГКУ НО «ЦРЗ НО» в Единой информационной системе в сфере закупок размещены извещения о поведении открытых конкурсов по объектам закупки:

- выполнение работ по ремонту объекта: «Автомобильная дорога 22-401 ОП МГ 3613 «Ул. Старая Канава от ул. Сутырина до ул. Новосельской (разворотного кольца троллейбуса №5) в Сормовском районе г. Нижнего Новгорода (номер извещения 0832200006623001140);

- выполнение работ по ремонту объекта: «Автомобильная дорога 22-401 ОП МГ 140 «Ул. Булавина» в Автозаводском районе города Нижнего Новгорода (номер извещения 0832200006623001165);

- выполнение работ по ремонту объекта: «Автомобильная дорога 22-401 ОП МГ 2 «Проспект Ленина от Восточного путепровода до ул. Веденяпина» (парковка и тротуары) в Автозаводском районе города Нижнего Новгорода (номер извещения 0832200006623001166).

Заказчиком по указанным закупкам является муниципальное казенное учреждение «Главное управление по строительству и ремонту метрополитена, мостов и дорожных сетей в городе Нижнем Новгороде» (ГКУ НО «ГУММИД»), уполномоченным учреждением — ГКУ НО «ЦРЗ НО»; оператором электронной площадки — ЭТП Газпромбанк.

Участниками закупки 0832200006623001140 являлись ООО «Техстрой» (ИНН 5256111693), ООО «Эйдос» (ИНН 5262247491) и ООО «Экострой» (ИНН 5260436976).

Участниками закупки 0832200006623001165 являлись ООО «Русский Бизнес концерн-Рубикон» (ИНН 5262021430); ООО «Автодорстрой» (ИНН 5256103702); ООО «Экострой» (ИНН 5260436976) и ООО «ГАП» (ИНН 5258140499).

Участниками закупки 0832200006623001166 являлись ООО «Русский Бизнес концерн-Рубикон» (ИНН 5262021430); ООО «Экострой» (ИНН 5260436976) и ООО «ГАП» (ИНН 5258140499).

ООО «Техстрой» зарегистрировано 19.04.2012 за основным государственным регистрационным номером 1125256002772 в городе Нижнем Новгороде, основной вид экономической деятельности ОКВЭД: 41.20 строительство жилых и нежилых зданий; дополнительные виды деятельности: 41.2 (строительство жилых и нежилых зданий); **42.11 (строительство автомобильных дорог и автомагистралей)**; 42.99 (строительство прочих инженерных сооружений, не включенных в другие группировки); 43.12 (подготовка строительной площадки); 43.2 (производство электромонтажных, санитарно-технических и прочих строительно-монтажных работ); 43.3 (работы строительные отделочные); 43.99 (работы строительные специализированные прочие, не включенные в другие группировки); 43.99.4 (работы бетонные и железобетонные), 46.4 (торговля оптовая непродовольственными потребительскими товарами), 46.73 (торговля оптовая лесоматериалами, строительными материалами и санитарно-техническим оборудованием), 46.74 (торговля оптовая скобяными изделиями, водопроводным и отопительным оборудованием и принадлежностями), 46.76 (торговля оптовая прочими промежуточными продуктами), 46.90 (торговля оптовая неспециализированная), 49.4 (деятельность автомобильного грузового транспорта и услуги по перевозкам), 52.10 (деятельность по складированию и хранению).

ООО «Эйдос» зарегистрировано 22.12.2009 за основным государственным регистрационным номером 1095262011822, основной вид экономической деятельности ОКВЭД: **42.11 строительство автомобильных дорог и автомагистралей**, дополнительные виды экономической деятельности: 08.12 (разработка гравийных и песчаных карьеров, добыча глины и каолина, 37.0 (сбор и обработка сточных вод), 41.2 (строительство жилых и нежилых зданий), 42.12 (строительство железных дорог и метро), 42.99 (строительство прочих инженерных сооружений, не включенных в другие группировки), 43.11 (разборка и снос зданий), 43.12 (подготовка строительной площадки), 43.12.3 (производство земляных работ), 43.29 (производство прочих строительно-монтажных работ), 43.91 (производство кровельных работ), 45.2 (техническое обслуживание и ремонт автотранспортных средств), 45.3 (торговля автомобильными деталями, узлами и принадлежностями), 46.73.6 (торговля оптовая прочими строительными материалами и изделиями), 49.4 (деятельность автомобильного грузового транспорта и услуги по перевозкам), 52.10 (деятельность по складированию и хранению), 52.2 (деятельность транспортная вспомогательная), 52.24 (транспортная обработка грузов), 52.29 (деятельность вспомогательная прочая, связанная с перевозками).

ООО «Русский Бизнес концерн-Рубикон» зарегистрировано 31.12.2002 за основным государственным регистрационным номером 1025203748481,

основной вид экономической деятельности ОКВЭД: **42.11 строительство автомобильных дорог и автомагистралей**, дополнительный вид экономической деятельности: 42.12 (строительство железных дорог и метро), 42.13 (строительство мостов и тоннелей), 42.21 (строительство инженерных коммуникаций для водоснабжения и водоотведения, газоснабжения), 42.22.1 (строительство междугородних линий электропередачи и связи).

ООО «ГАП» зарегистрировано 28.12.2017 за основным государственным регистрационным номером 1175275090297, основной вид экономической деятельности ОКВЭД **42.11 строительство автомобильных дорог и автомагистралей**, дополнительный вид экономической деятельности: 43.11 (разборка и снос зданий), 43.12 (подготовка строительной площадки), 43.12.3 (производство земляных работ); 43.31 (производство штукатурных работ), 43.32 (работы столярные и плотничные); 43.33 (работы по устройству покрытий полов и облицовке стен); 43.91 (производство кровельных работ); 45.31.1 (торговля оптовая автомобильными деталями и принадлежностями кроме деятельности агентов); 45.31.2 (деятельность агентов по оптовой торговле автомобильными деталями, узлами и принадлежностями), 46.47 (торговля оптовая мебелью, коврами и осветительным оборудованием), 47.73.3 (торговля оптовая санитарно-техническим оборудованием), 46.73.4 (торговля оптовая лакокрасочными материалами), 46.73.6 (торговля оптовая прочими строительными материалами и изделиями), 49.41 (деятельность автомобильного грузового транспорта), 49.41.2 (аренда грузового автомобильного транспорта с водителем).

ООО «Автодорстрой» зарегистрировано 04.05.2011 за основным государственным регистрационным номером 1115256004687, основной вид экономической деятельности ОКВЭД: **42.11 строительство автомобильных дорог и автомагистралей**, дополнительный вид экономической деятельности: 23.6 (производство изделий из бетона, цемента и гипса), 23.99 (производство прочей неметаллической минеральной продукции, не включенной в другие группировки), 41.2 (строительство жилых и нежилых зданий), 43.12 (подготовка строительной площадки), 43.2 (производство электромонтажных, санитарно-технических и прочих строительного-монтажных работ), 43.3 (работы строительные отделочные), 45.11 (торговля легковыми автомобилями и грузовыми автомобилями малой грузоподъемности), 45.31 (торговля оптовая автомобильными деталями, узлами и принадлежностями), 45.32 (торговля розничная автомобильными деталями, узлами и принадлежностями), 71.12.1 (деятельность, связанная с инженерно-техническим проектированием управлением проектами строительства, выполнением строительного контроля и авторского

надзора).

ООО «Экострой» зарегистрировано 12.01.2017 за основным государственным регистрационным номером 1175275000890 в городе Нижнем Новгороде, основной вид экономической деятельности ОКВЭД: **42.11 строительство автомобильных дорог и автомагистралей**, дополнительные виды деятельности: 23.61 (производство изделий из бетона для использования в строительстве); 23.99.2 (производство изделий из асфальта или аналогичных материалов); 42.13 (строительство мостов и тоннелей); 42.21 (строительство инженерных коммуникаций для водоснабжения и водоотведения, газоснабжения); 42.99 (строительство прочих инженерных сооружений, не включенных в другие группировки); 43.22 (производство санитарно-технических работ, монтаж отопительных систем и систем кондиционирования воздуха); 43.31 (производство штукатурных работ); 43.32 (работы столярные и плотничные); 43.33 (работы по устройству покрытий полов и облицовке стен); 43.34 (производство малярных и стекольных работ); 43.39 (производство прочих отделочных и завершающих работ); 43.99 (работы строительные специализированные прочие, не включенные в другие группировки); 46.71 (торговля оптовая твердым, жидким и газообразным топливом и подобными продуктами); 46.72.2 (торговля оптовая металлами в первичных формах); 46.73.6 (торговля оптовая прочими строительными материалами и изделиями); 46.90 (торговля оптовая неспециализированная); 47.52.7 (торговля розничная строительными материалами, не включенными в другие группировки, в специализированных магазинах); 47.78 (торговля розничная прочая в специализированных магазинах); 47.99 (торговля розничная прочая вне магазинов, палаток, рынков); 49.91 (деятельность автомобильного грузового транспорта); 49.41.1 (перевозка грузов специализированными автотранспортными средствами); 49.41.3 (аренда грузового автомобильного транспорта с водителем); 52.21 (деятельность вспомогательная, связанная с сухопутным транспортом); 52.24 (транспортная обработка грузов); 71.11 (деятельность в области архитектуры); 81.29 (деятельность по чистке и уборке прочая); 81.29.2 (подметание улиц и уборка снега); 81.30 (деятельность по благоустройству ландшафта).

ООО «Экострой» участвует в закупках, проводимых в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предметом которых является в том числе, строительство автомобильных дорог.

Таким образом, ООО «Экострой», ООО «Техстрой», ООО «Эйдос», ООО «Русский Бизнес концерн-Рубикон», ООО «Автодорстрой» ООО «ГАП»

(ИНН 5258140499) осуществляют деятельность на одном товарном рынке оказания услуг по выполнению работ по строительству и ремонту автомобильных дорог и являются конкурентами.

В соответствии с пунктом 28 Постановления Правительства Российской Федерации от 31.12.2021 №2604 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20.12.2021 №2369 и признании утратившим силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации (далее — Положение об оценке заявок), а также в соответствии с утвержденным по закупкам Порядком рассмотрения и оценки заявок, были установлены следующие критерии оценки заявок:

- «цена контракта»;
- «квалификация участников закупки». Для критерия был установлен показатель «наличие у участников закупки опыта работ, связанного с предметом контракта».

Согласно положению об оценке заявок и Порядку рассмотрения и оценки заявок на участие в закупках предусмотрено, что к оценке принимаются: исполненные участником закупки с учетом правопреемства (в случае наличия в заявке подтверждающего документа) гражданско-правовые договоры, в том числе заключенные и исполненные в соответствии с Федеральным закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — Закон о контрактной системе, Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ).

В качестве сопоставимых с предметом закупки договора (договоров) были предусмотрены контракты (договоры) на выполнение работ по ремонту, содержанию, капитальному ремонту, строительству, реконструкции автомобильной дороги (руб.).

ООО «Экострой» в составе заявок был представлен договор субподряда №174-23 СУБ от 23.04.2023, заключенный между ООО «Академия интерьера. Декор» и ООО «Экострой» на сумму 366 841 018, 31 рублей и акты выполненных работ на указанную сумму.

Вместе с тем при проверке факта выполнения указанных работ установлено следующее.

Согласно данным ЕИС указанный договор заключен в рамках государственного контракта на выполнение работ по ремонту

автомобильных дорог ст.Сеньково-Никологоры- Степанцево-Симонцево на участке км 25+100 — км 28+100; «Волга» - Стаки-Мстёра на участке км 3+540- км 8+250; Вязники-Сергиевы-Горки- Татарово на участках км 3+861- км 5+230, км 7+563- км 8+155, км 12 +789-км 14+274, км 16+454-км17+008; «Волга» - Станки -Мстёра на участках км 8+882 — км 12+045, км 12+910- км 13+812, км 14+070-км 17+890 в Вязниковском районе; Гороховец — ст. Гороховец — Тумботино на участке км 11+179-км 14+154 в Гороховецком районе; Ковров -Красная Грива — Сельцо- Мстёра- ст. Мстёра - «Волга» на участках км 20+840 — км 24+626, км 25+626-км 26+840 в Ковровском районе Владимирской области (реестровый номер контракта 2332901065722000116). Сторонами контракта являются: государственное бюджетное учреждение Владимирской области «Управление автомобильных дорог Владимирской области» (ГБУ «Владупрадор») - заказчик и общество с ограниченной ответственностью «Академия Интерьера. Декор» (ИНН 5260338129) — подрядчик. Цена государственного контракта составляет 378 186 616,81. Стоимость по договору субподряда (субподрядчик - ООО «Экострой») составляет **260 920 198,35 рублей.**

По информации ГБУ «Владупрадор», договор субподряда №174-23/СУБ от 23.04.2023 заключен между ООО «Академия интерьера. Декор» и ООО «Экострой» на сумму 260 920 198,35 рублей.

Таким образом, ООО «Экострой» представило недостоверную информацию.

Таким образом, действия ООО «Экострой» по предоставлению недостоверной информации в рамках проведения закупочных процедур могут привести к получению Обществом необоснованного преимущества перед другими участниками закупочных процедур, вводят в заблуждение заказчика, могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам — конкурентами, что содержит признаки недобросовестной конкуренции и противоречат требованиям статьи 14.2 ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с пунктом 9 статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции», недобросовестной конкуренцией являются любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

Для признания действий хозяйствующего субъекта недобросовестной конкуренцией необходимо исходить из признаков недобросовестной конкуренции, изложенных в пункте 9 статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции».

Таковыми признаками являются:

- хозяйствующие субъекты должны осуществлять предпринимательскую деятельность;
- действия недобросовестного хозяйствующего субъекта должны быть направлены на получение преимуществ;
- действия недобросовестного хозяйствующего субъекта должны быть противозаконны;
- действия недобросовестного хозяйствующего субъекта должны причинить или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам.

Закон обязывает квалифицировать действия хозяйствующего субъекта как недобросовестную конкуренцию только при наличии в его действиях всех признаков недобросовестной конкуренции, предусмотренных Федеральным законом «О защите конкуренции».

Лица, в отношении которых осуществлена недобросовестная конкуренция, также, как и лица, действия которых могут быть квалифицированы в качестве недобросовестной конкуренции, должны быть хозяйствующими субъектами и осуществлять деятельность на одном товарном рынке.

Недобросовестная конкуренция возможна только в процессе осуществления хозяйствующими субъектами – конкурентами предпринимательской деятельности на одном товарном рынке при введении в оборот товара.

Перечень актов недобросовестной конкуренции приведен в главе 2.1 «Недобросовестная конкуренция».

Согласно ст. 14.2 Закона о защите конкуренции не допускается недобросовестная конкуренция путем введения в заблуждение, в том числе в отношении:

- 1) качества и потребительских свойств товара, предлагаемого к продаже, назначения такого товара, способов и условий его изготовления или применения, результатов, ожидаемых от использования такого товара, его пригодности для определенных целей;
- 2) количества товара, предлагаемого к продаже, наличия такого товара



на рынке, возможности его приобретения на определенных условиях, фактического размера спроса на такой товар;

3) места производства товара, предлагаемого к продаже, изготовителя такого товара, гарантийных обязательств продавца или изготовителя;

4) условий, на которых товар предлагается к продаже, в частности цены такого товара.

В связи с наличием в действиях ООО «Экострой» признаков нарушения статьи 14.2 ФЗ «О защите конкуренции», направленных на получение преимущества над другими участниками закупочных процедур, которые могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам, Нижегородское УФАС России на основании статьи 39.1 ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает ООО «Экострой» о необходимости прекращения указанных действий путем принятия в срок **до 23 ноября 2023 г.** мер, обеспечивающих прекращение нарушения антимонопольного законодательства, устранение причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, устранение последствий данного нарушения на территории Российской Федерации, а именно:

**- прекратить введение в заблуждение заказчиков закупки в части предоставления в составе заявок на участие недостоверных сведений.**

В соответствии с частью 6 статьи 39.1 ФЗ «О защите конкуренции» ООО «Экострой» необходимо уведомить Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области о выполнении предупреждения в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

При условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства **не возбуждается** и лицо, выполнившее предупреждение, **не подлежит** административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

В случае невыполнения предупреждения в установленный срок антимонопольным органом будет рассмотрен вопрос о возбуждении дела о нарушении статьи 14.2 ФЗ «О защите конкуренции» в отношении ООО «Экострой» в соответствии с частью 8 статьи 39.1 ФЗ «О защите конкуренции».

<...>