

**Публикация документа не является официальной. Официально правовые акты публикуются в официальных печатных изданиях в соответствии с действующим законодательством.**

Организатору торгов –

Министерству природных ресурсов,  
лесного хозяйства и экологии  
Новгородской области и его аукционной  
комиссии

Воскресенский бульвар, д. 13 «а»,

Великий Новгород, 173002

Заявителю (подателю жалобы) –

ООО «ОСИС»

ул. Германа, д. 25, оф. № 42,

Великий Новгород, 173003

Участнику аукциона – ИП Саковникову  
Сергею Алексеевичу

ул. Гагарина, д. 11, кв. 10,

г. Валдай, Новгородская обл., 175400

Исх.№4163/03 от 21.09.18

## РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы

о нарушении порядка организации и проведения обязательных в соответствии

с законодательством Российской Федерации торгов

19 сентября 2018 года

Великий Новгород

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 27.06.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Комиссия) в составе:

Виниченко О.С. – председатель Комиссии, руководитель Управления;

Иванов А.Т. – член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления;

Петров Д.А. – член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

- организатора торгов – Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области – .... (№ .. от ...), ... (доверенность № ... от ...), также являющихся членами аукционной комиссии организатора торгов;

- членов аукционной комиссии организатора торгов – Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области – ... и ...;

- подателя жалобы – Общества с ограниченной ответственностью «ОСИС» – генерального директора ... и .... (доверенность № ... от ...);

- участника аукциона - Индивидуального предпринимателя Саковникова Сергея Алексеевича (175400, Новгородская область, г. Валдай, ул. Гагарина, д. 11, кв. 10; далее – ИП Саковников С.А.) и ... (нотариальная доверенность № ...от ...),

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ОСИС» (173003, Великий Новгород, ул. Германа, д. 25, оф. 42; далее – ООО «ОСИС») на действия организатора торгов – Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области (173002, Новгородская область, Великий Новгород, Воскресенский бульвар, д. 13 «а»; далее -

Министерство) и его аукционной комиссии при проведении открытого аукциона на право пользования участками недр местного значения на территории области с целью геологического изучения (поиски и оценка), разведки и добычи валунно-гравийно-песчаного материала на участке недр «Добывалово-Восточный», расположенном в Валдайском муниципальном районе Новгородской области, извещение № 110718/0874464/04 о проведении которого было размещено на официальном сайте в сети «Интернет» [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) (далее – официальный сайт) 11.07.2018,

#### УСТАНОВИЛА:

31.08.2018 в Новгородское УФАС России поступила жалоба ООО «ОСиС» на действия организатора торгов – Министерства и его аукционной комиссии при проведении открытого аукциона на право пользования участками недр местного значения на территории области с целью геологического изучения (поиски и оценка), разведки и добычи валунно-гравийно-песчаного материала на участке недр «Добывалово-Восточный», расположенном в Валдайском муниципальном районе Новгородской области, извещение № 110718/0874464/04 о проведении которого было размещено на официальном сайте 11.07.2018 (далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции и с соблюдением требований, предусмотренных частью 6 указанной статьи.

Суть Жалобы и письменных дополнений к ней сводится к следующему.

ООО «ОСиС» была подана заявка на участие в рассматриваемом аукционе.

Как следует из Протокола № 2 заседания аукционной комиссии по проведению открытого аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи валунно-гравийно-песчаного материала на участке недр «Добывалово-Восточный», расположенном в Валдайском муниципальном районе Новгородской области от 21.08.2018 (далее – Протокол № 2) аукционная комиссия организатора торгов – Министерства приняла решение допустить к участию в аукционе всех лиц, подавших заявки на участие в нем, в том числе ООО «ОСиС».

29.08.2018 генеральный директор ООО «ОСиС» .... пришел по адресу проведения аукциона: 173000, Великий Новгород, ул. Большая Московская, д.24, департамент недропользования, геоинформации и обеспечения деятельности министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области, каб. 201 и зарегистрировался в качестве участника аукциона.

Однако, несмотря на регистрацию, пронумерованная карточка ему выдана

не была.

После регистрации .... вышел за пределы кабинета в связи с ухудшением состояния здоровья.

После возвращения, ... обнаружил, что аукцион уже начался, а его самого к участию в нем не допустили по причине того, что им не была пройдена регистрация в качестве участника аукциона.

На основании вышеизложенного, ООО «ОСиС» просит отменить результаты аукциона и назначить его повторное проведение.

На заседании Комиссии по рассмотрению Жалобы представители ООО «ОСиС» поддержали доводы, изложенные в Жалобе, в полном объеме, а также представили дополнительные устные пояснения в отношении доводов Жалобы следующего содержания.

По прибытии на место проведения аукциона, ... зашел в кабинет проведения аукциона (201 кабинет), где находилась секретарь аукционной комиссии Министерства ....., которой ... в присутствии двух других членов аукционной комиссии – .... и ... передал свой паспорт <...> что было расценено им как его регистрация участником аукциона.

После этого ... почувствовал недомогание и покинул кабинет. После возвращения ... было отказано в допуске к участию в торгах, поскольку он не прошел регистрацию. Паспорт был возвращен ему после торгов его братом – ..., который являлся представителем другого участника торгов – Общества с ограниченной ответственностью «ОборонСтрой».

Организатор торгов – Министерство считает Жалобу необоснованной по основаниям, изложенным в возражениях на нее (вх. № 6108 от 11.09.2018 Новгородского УФАС России), суть которых сводится к следующему.

29.08.2018 в 12 часов 00 минут было начато заседание аукционной комиссии Министерства.

Были оглашены состав комиссии, повестка дня, объявлена регистрация участников, на которую не явились представители Общества с ограниченной ответственностью «Предприятие коммунального хозяйства» и ООО «ОСиС». О причинах неявки данные лица не сообщали, о возможном опоздании своих представителей данные лица не предупреждали.

При объявлении аукционистом 16 «шага аукциона», в аукционный зал вошел представитель ООО «ОСиС» ....., который не был допущен к участию в торгах по причине опоздания и не прохождения регистрации в качестве участника аукциона. Данная информация отражена в Протоколе № 4 заседания аукционной комиссии по проведению открытого аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи валунно-гравийно-песчаного материала на участке недр «Добывалово-Восточный», расположенном в Валдайском муниципальном районе Новгородской области от 29.08.2018 (далее – Протокол № 4).

Действующее законодательство не возлагает на аукционную комиссию обязанность задерживать проведение торгов для обеспечения интересов опоздавшего участника.

При этом, регистрация .... после начала процедуры торгов создала бы ему преимущественные условия в отношении иных лиц, прошедших процедуру регистрации в установленном порядке.

На рассмотрении Жалобы представители Министерства поддержали доводы возражений в полном объеме.

Член аукционной комиссии организатора торгов – Министерства ... на рассмотрении Жалобы устно пояснила, что процедура регистрации участников аукциона началась в 12 часов 00 минут 29.08.2018, до начала аукциона она находилась в кабинете № 201, была занята своими делами и не может дать каких-либо пояснений относительно передачи генеральным директором ООО «ОСиС» ... своего паспорта ... На регистрацию участников аукциона .... опоздал, в связи с чем не был допущен к процедуре торгов.

Член аукционной комиссии организатора торгов – Министерства ... на рассмотрении Жалобы устно пояснила, что представителей заявителей пригласили в кабинет проведения аукциона (№ 201) в 12 часов 00 минут 29.08.2018, где и была проведена процедура регистрации участников аукциона.

Генеральный директор ООО «ОСиС» ... пришел в зал проведения аукциона приблизительно в 11 часов 45 минут. Для удостоверения его личности, а не для регистрации в качестве участника аукциона, ... взяла у него паспорт <...> после чего ... вышел из кабинета и вернулся уже после завершения процедуры регистрации участников аукциона и начала процедуры торгов.

Участник аукциона – ИП Саковников С.А. письменные пояснения в отношении доводов Жалобы не представил, на рассмотрении Жалобы устно пояснил, что в 12 часов 00 минут присутствующих представителей участников аукциона пригласили в кабинет проведения аукциона (201 кабинет), где и произошла регистрация участников аукциона. Генеральный директор ООО «ОСиС» .... на процедуре регистрации не присутствовал, явился после начала процедуры торгов. Считает решение аукционной комиссии организатора торгов – Министерства об отказе .... в допуске к участию в торгах правомерным.

В результате рассмотрения Жалобы установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 447 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) договор, если иное не вытекает из его существа, может быть заключен путем проведения торгов. Договор заключается с лицом, выигравшим торги.

В соответствии с частью 4 статьи 447 ГК РФ торги проводятся в форме

аукциона или конкурса. Выигравшим торги на аукционе признается лицо, предложившее наиболее высокую цену, а по конкурсу – лицо, которое по заключению конкурсной комиссии, заранее назначенной организатором торгов, предложило лучшие условия. Форма торгов определяется собственником продаваемой вещи или обладателем реализуемого имущественного права, если иное не предусмотрено законом.

В соответствии со статьей 13.1 Закона РФ № 2395-1 от 21.02.1992 «О недрах» (далее – Закона о недрах) принятие решений о проведении аукционов на право пользования участками недр, о составе и порядке работы аукционных комиссий и определение порядка и условий проведения таких аукционов относительно каждого участка недр или группы участков недр осуществляются органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации относительно участков недр местного значения.

Порядок и условия проведения аукционов на право пользования участками недр местного значения на территории Новгородской области утверждены Постановлением Администрации Новгородской области от 19.06.2009 № 201 (далее – Порядок проведения аукционов).

Таким образом, оценивая правомерность действий и соблюдение требований действующего законодательства при проведении Министерством и его аукционной комиссией рассматриваемого аукциона следует руководствоваться общими нормами гражданского законодательства о проведении торгов (статьи 447 – 449 ГК РФ), положениями Закона о недрах, а также Порядка проведения аукционов.

11.07.2018 организатором торгов – Министерством на официальном сайте было размещено извещение № 110718/0874464/04 о проведении открытого аукциона на право пользования участками недр местного значения на территории области с целью геологического изучения (поиски и оценка), разведки и добычи валунно-гравийно-песчаного материала на участке недр «Добывалово-Восточный», расположенном в Валдайском муниципальном районе Новгородской области.

Документация по проведению рассматриваемого аукциона (далее – Документация) была утверждена приказом Министерства № 868 от 11.07.2018.

Согласно пункту 2.1 Порядка проведения аукционов информация о проведении аукциона, включающая объявление о проведении аукциона и документацию об аукционе, размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru), а также на официальном сайте Организатора аукциона в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [www.leskom.nov.ru](http://www.leskom.nov.ru) не позднее чем за 45 календарных дней до дня проведения аукциона.

В соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения аукционов объявление о проведении аукциона должно содержать, в частности, порядок подачи заявок на участие в аукционе, место и время их подачи, дату и время начала и окончания подачи заявок на участие в аукционе, место, дату и время проведения аукциона.

Согласно пункту 2.3 Порядка проведения аукционов Документация должна содержать сведения, указанные в объявлении о проведении аукциона.

В пунктах 8, 9 объявления о проведении аукциона, а также пунктах 8, 9 Документации указано, что заявки на участие в аукционе принимаются с 11 июля 2018 года по 13 августа 2018 года по рабочим дням с 9.00 до 17.00 часов, перерыв на обед с 13:00 до 14:00 часов. Аукцион состоится 29 августа 2018 года в 12 часов 00 минут (время московское) по адресу: 173000, Великий Новгород, ул. Большая Московская, д. 24, каб. 201, департамент недропользования, геоинформации и обеспечения деятельности министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области.

Как следует из Протокола № 1 заседания аукционной комиссии по проведению открытого аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи валунно-гравийно-песчаного материала на участке недр «Добывалово-Восточный», расположенном в Валдайском муниципальном районе Новгородской области от 14.08.2018 на участие в рассматриваемом аукционе поступило 4 заявки.

Согласно пункту 5.1 Порядка проведения аукционов срок рассмотрения заявок не должен превышать 10 календарных дней со дня окончания срока подачи заявок.

В соответствии с Протоколом № 2 все лица, подавшие заявки на участие в аукционе, были допущены к участию в нем.

Согласно пункту 6.1 Порядка проведения аукционов в аукционе могут участвовать только заявители, признанные участниками аукциона, или их представители при наличии доверенности, выданной в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 6.2 Порядка проведения аукционов регистрация участников аукциона или их представителей начинается непосредственно перед началом проведения аукциона. При регистрации участникам аукциона или их представителям выдаются пронумерованные карточки.

Данные карточки выдаются представителям участников аукциона с целью подачи ими предложения о цене путем увеличения текущего значения на «шаг аукциона».

Согласно пункту 6.11 Порядка проведения аукционов результаты аукциона

оформляются протоколом о результатах аукциона, который подписывается всеми присутствующими на аукционе членами аукционной комиссии в день его проведения.

По итогам проведения аукциона был составлен Протокол № 4, в котором, в частности, было указано, что присутствовали следующие представители участников аукциона: ИП Саковников С.А. и генеральный директор ООО «ОборонСтрой» .....

Также в Протоколе № 4 было указано, что генеральный директор ООО «ОСиС» ... опоздал к началу проведения аукциона и не прошел регистрацию, в связи с чем не был допущен к участию в аукционе.

Из письменных и устных пояснений представителей аукционной комиссии Министерства следует, что процедура аукциона включает в себя: оглашение состава аукционной комиссии, оглашение повестки дня, начало процедуры регистрации участников аукциона. При регистрации участникам аукциона выдаются пронумерованные карточки. После окончания регистрации участников аукциона начинается непосредственно процедура аукциона (торгов).

Регистрация участников аукциона происходила в присутствии всех членов аукционной комиссии.

Удостоверение личности до начала аукциона (до 12 часов 00 минут 29.08.2018) было ошибочно воспринято генеральным директором ООО «ОСиС» как его регистрация в качестве участника аукциона, при этом на саму процедуру регистрации он не явился, а пришел непосредственно в процессе проведения аукциона (на 16 «шаге аукциона»).

О том, что данная процедура не являлась регистрацией участников аукциона также свидетельствует тот факт, что ... не была выдана пронумерованная карточка.

При этом, действующее законодательство, в том числе Закон о недрах и Порядок проведения аукционов не обязывает аукционную комиссию приостанавливать процедуру аукциона в случае появления опоздавшего лица для его регистрации участником аукциона. К моменту прихода ... аукцион проходил уже длительное время (16 «шагов аукциона»), его прерывание или начало торгов заново привело бы к нарушению процедуры торгов, установленной Порядком проведения аукционов.

Генеральный директор ООО «ОСиС» ... на процедуру регистрации не явился. Передача им секретарю аукционной комиссии Министерства до фактического начала регистрации участников аукциона своего паспорта не являлась процедурой регистрации, в связи с чем ... правомерно не был допущен к участию в аукционе.

Таким образом, аукционная комиссия организатора торгов – Министерства

правомерно не допустила генерального директора ООО «ОСИС» ... к участию в аукционе.

Кроме того, Комиссия Новгородского УФАС России отмечает, что 17.09.2018 Новгородским УФАС России была рассмотрена жалоба ИП Саковникова С.А. на действия аукционной комиссии организатора торгов – Министерства при проведении данного открытого аукциона.

Жалоба ИП Саковникова С.А. была признана частично обоснованной в части доводов о необоснованном допуске к участию в аукционе ООО «ОСИС» и ООО «ОборонСтрой».

Таким образом, с учетом решения Новгородского УФАС России по жалобе Саковникова С.А., какие-либо права и законные интересы ООО «ОСИС» не были и не могли быть нарушены по причине необоснованного допуска данного юридического лица к участию в рассматриваемом аукционе.

Руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

#### РЕШИЛА:

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ОСИС» (173003, Великий Новгород, ул. Германа, д. 25, оф. 42) на действия организатора торгов – Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области (173002, Новгородская область, Великий Новгород, Воскресенский бульвар, д. 13 «а») и его аукционной комиссии при проведении открытого аукциона на право пользования участками недр местного значения на территории области с целью геологического изучения (поиски и оценка), разведки и добычи валунно-гравийно-песчаного материала на участке недр «Добывалово-Восточный», расположенном в Валдайском муниципальном районе Новгородской области, извещение № 110718/0874464/04 о проведении которого было размещено на официальном сайте в сети «Интернет» [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) 11.07.2018, необоснованной.

Председатель Комиссии  
Виниченко

О.С.

Члены Комиссии

А.Т. Иванов

Д.А. Петров

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.