

## РЕШЕНИЕ

06 декабря 2011 года

г. Ставрополь

Дело №121

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Сапунов Д.Н. – председатель Комиссии, заместитель руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю;

Члены Комиссии:

Яковлев Д.В. - начальник отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю;

Пашкова Н.Н. – главный специалист – эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю,

рассмотрев дело №121 возбужденное в отношении ООО «Газпром межрегионгаз Ставрополь» (ул. Доваторцев, 42 а, г. Ставрополь, 355037), по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года №135 –ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю поступило обращение <\*\*\*> (г. Пятигорск, ул. <\*\*\*>) на действия ООО «Ставропольрегионгаз» по факту необоснованного требования передачи финансовых средств с заявителя и необоснованного прекращения поставки газа.

Проанализировав представленные документы как <\*\*\*>, так и ООО «Газпром межрегионгаз Ставрополь» в действиях ООО «Газпром межрегионгаз Ставрополь» были установлены признаки нарушения пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции». На основании чего было возбуждено дело №121 о нарушении антимонопольного законодательства.

На рассмотрение дела <\*\*\*> не прибыл, заявил ходатайство о рассмотрении дела №121 о нарушении антимонопольного законодательства в его отсутствие. Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства ходатайство <\*\*\*> было удовлетворено, рассмотрение дела осуществлено в его отсутствие.

В письменных пояснениях <\*\*\*> указал, что заявленные доводы и требования, приведенные в жалобе от 27.07.2011 года на незаконные действия ООО «Газпром

межрегионгаз Ставрополь», поддерживает в полном объеме.

При рассмотрении дела представитель ООО «Газпром межрегионгаз Ставрополь» пояснил следующее – в адрес абонента было направлено два уведомления, о погашении задолженности и предупреждении о прекращении поставки газа с 01.06.2011 года в случае неоплаты.

12.07.2011 года <\*\*\*> обратился в филиал ООО «Газпром межрегионгаз Ставрополь» по г. Пятигорску о разъяснении суммы образовавшейся задолженности в размере 51880 рублей 80 копеек, данное заявление является подтверждением того, что абонент получал уведомления о задолженности по оплате за потребленный газ и прекращении подачи газа в случае неоплаты суммы долга.

13.07.2011 года абоненту <\*\*\*> направлено разъяснительное письмо, с подробным обоснованием возникновения задолженности в размере 51880,40 рублей. В связи с тем, что абонент не оплатил указанную выше задолженность, 21.07.2011 года согласно наряду - допуска №2692 на производство газоопасных работ, абоненту приостановлена подача газа.

Рассмотрев и проанализировав представленные материалы дела, заслушав доводы, разъяснения и возражения стороны, Комиссия Ставропольского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства отмечает следующие обстоятельства:

ООО «Газпром межрегионгаз Ставрополь» осуществляет поставку и реализацию природного газа в Ставропольском крае. Услуги газоснабжения не могут быть заменены в потреблении другими товарами (услугами). В Ставропольском крае ООО «Газпром межрегионгаз Ставрополь» осуществляет покупку и поставку сетевого природного газа. Других организаций на рынке нет. ООО «Газпром межрегионгаз Ставрополь» является единственным в Ставропольском крае поставщиком сетевого природного газа. Предприятие занимает доминирующее положение и включено в реестр хозяйствующих субъектов, имеющих на рынке определенного товара долю более 35%.

Анализом фактических обстоятельств дела было установлено следующее.

ООО «Газпром межрегионгаз Ставрополь» 30.03.2011 года актом инвентаризации отапливаемой площади, количества проживающих людей и узлов учета газа населения было установлено, что №0010375 –отсутствует в базе данных пломба наклеена на клею.

ООО «Газпром межрегионгаз Ставрополь» произведен расчет за последние полгода и выставлен счет на сумму 51880,40 рублей.

21.07.2011 года ОАО «Пятигорскгоргаз», в соответствии с заявкой ООО «Газпром межрегионгаз Ставрополь» от 20.07.2011 года за №839 произвело отключение <\*\*\*> от газораспределительной сети.

<\*\*\*> было направлено два уведомления, первое 20.04.2011 года, второе 10.05.2011 года. В материалах дела имеются два списка предупреждений абонентов о задолженности по оплате за потребленный газ перед ООО «Ставропольрегионгаз» и о прекращении подачи газа в случае неоплаты суммы долга. В тоже время в

материалах дела отсутствуют доказательства получения <\*\*\*> указанных предупреждений, а исходя из письменных заявлений <\*\*\*> не одно из уведомлений не получено, ни им, ни членами его семьи.

Пунктом 46 Правил поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан, утв. постановлением Правительства от 21.07.2008 года №549 определено, что до приостановления исполнения договора поставщик газа обязан направить абоненту 2 уведомления о предстоящем приостановлении подачи газа и его причинах. Направление первого уведомления о предстоящем приостановлении подачи газа осуществляется не позднее чем за 40 календарных дней, а второго - не позднее чем за 20 календарных дней до дня приостановления подачи газа.

ООО «Газпром межрегионгаз Ставрополь» направил два уведомления, отправленные почтовой связью, согласно списка предупреждений абонентов о задолженности по оплате за потребленный газ перед ООО «Газпром межрегионгаз Ставрополь» и прекращении подачи газа в случае неоплаты суммы долга.

Доказательств получения данных писем потребителем ООО «Газпром межрегионгаз Ставрополь» не представило, управлением в ходе проверки не выявлено.

ООО «Газпром межрегионгаз Ставрополь» в материалы дела представило копии уведомления направленные как утверждает ООО «Газпром межрегионгаз Ставрополь» <\*\*\*> следующего содержания: «В соответствии с п. 5.1 договора поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан, абонент не позднее 10 числа месяца, следующего за истекшим расчётным периодом, обязан произвести оплату за потребленный газ. Вами не исполнены условия договора поставки газа в части его оплаты. В случае неисполнения Вами условий настоящего уведомления, ООО «Ставропольрегионгаз» будет вынуждено в соответствии с п. 6.1 договора поставки газа, прекратить поставку газа на Ваше газовое оборудование с 01.06.2011 года до устранения обстоятельств, являющихся основанием для принятия такого решения, с последующим взысканием, с соответствующим законодательством в судебном порядке задолженности за газ и пени. Прошу Вас, с целью исключения применения вышеперечисленных мер, оплатить задолженность за газ и в дальнейшем исполнить условия Договора поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд».

В тоже время, согласно наряда-допуска на производство газоопасных работ от 21.07.2011 года в 11 часов 00 минут <\*\*\*> прекращена поставка газа. Исходя из списка предупреждений абонентов о задолженности по оплате за потребленный газ перед ООО «Ставропольрегионгаз» и о прекращении подачи газа в случае неоплаты суммы долга от 20.04.2011 года – первое уведомление за 40 дней, и от 10.05.2011 года – за 20 дней до предполагаемого прекращения поставки газа, а следовательно прекращение поставки газа должно было быть осуществлено на 01.06.2011 года. При этом такой же срок был установлен в представленных уведомлениях ООО «Газпром межрегионгаз Ставрополь». Следовательно, на 21.07.2011 года поставщик газа не выполнил процедуры уведомления потребителя о предстоящем введении прекращения поставки газа.

ООО «Газпром межрегионгаз Ставрополь» в материалах дела представлены

уведомления №1 и №2, по своему содержанию не отражающие какому адресату уведомления направлены, и о какой сумме задолженности идет речь. Уведомления сами по себе обезличены и не позволяют сделать вывод о том, что данное уведомление имеет отношение к <\*\*\*> и направлено именно ему.

Следовательно, ООО «Газпром межрегионгаз Ставрополь» не выполнил процедуру, предусмотренную по прекращению поставки природного газа, а именно надлежащему уведомлению о прекращении поставки газа.

Довод ООО «Газпром межрегионгаз Ставрополь» о том, что обращение в филиал ООО «Газпром межрегионгаз Ставрополь» по г. Пятигорску о разъяснении суммы образовавшейся задолженности в размере 51880 рублей 80 копеек, является подтверждением того, что абонент получал уведомления о задолженности по оплате за потребленный газ и прекращении подачи газа в случае неоплаты суммы долга, управлением отклоняется по следующим основаниям.

Заявление <\*\*\*> от 12.07.2011 года по своему содержанию содержит только вопрос на основании, каких нормативных актов произведено начисление перерасчета размера платы в количестве 51880,40 рублей. Письмо ООО «Газпром межрегионгаз Ставрополь» Пятигорский филиал №804 от 13.07.2011 года содержит ссылки на нормативно-правовые акты, с использованием которых произведено начисление перерасчета размера платы в количестве 51880,40 рублей. При этом переписка не содержит в себе указания на то, что начата или введется процедура прекращения поставки природного газа абоненту, а только уточняется процедура расчета задолженности и ее размер.

Статья 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135 – ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе следующие действия (бездействие): экономически или технологически не обоснованные сокращение или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства, а также если такое сокращение или такое прекращение производства товара прямо не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

На основании изложенного в действиях ООО «Газпром межрегионгаз Ставрополь» установлен факт нарушения пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части нарушения установленного законодательством порядка о возможности приостановления подачи газа.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135 – ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Признать ООО «Газпром межрегионгаз Ставрополь» (ул. Доваторцев, 42 а, г. Ставрополь, 355037) нарушившим пункт 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года, №135 – ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать предписание ООО «Газпром межрегионгаз Ставрополь» (ул. Доваторцев, 42 а, г. Ставрополь, 355037) прекратить нарушение пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно с момента получения решения и предписания уведомлять абонентов (потребителей газа) в установленном законодательством порядке о возможности приостановления им подачи газа, а так же в уведомлениях указывать непосредственного потребителя (абонента), кому направлено уведомление.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: За невыполнения в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.