

РЕШЕНИЕ

(по делу №Р-14-15)

28.05.2015г.

г.Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе в составе:

Председатель Комиссии:

<...> – начальник отдела взаимодействия с государственными органами, аналитической работы и рекламы;

Члены Комиссии:

<...> – главный специалист-эксперт отдела взаимодействия с государственными органами, аналитической работы и рекламы;

<...> - ведущий специалист-эксперт отдела взаимодействия с государственными органами, аналитической работы и рекламы;

рассмотрев материалы дела №Р-14-15 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе по факту размещения рекламы: «КРЕДИТЫ!!! Низкий процент, получение в течение дня. ЗВОНИТЕ ПРЯМО СЕЙЧАС!!! Т.: 8-905-307-33-71. ОГРН 311025624800031. (ИП ОРЛОВА Л.В.) Реклама. 3186.», размещенной в Общественно-политической газете «Абзелил» №139-140 (8390-8391) от 5 декабря 2014г., стр.8, рекламораспространитель – ГУП РБ РИК «Искра» (453620, Абзелиловский район, с. Аскарново, ул. Ленина, 14а),

УСТАНОВИЛА:

В соответствии со статьей 1 Федерального закона «О рекламе» целями настоящего Федерального закона являются развитие рынков товаров, работ и услуг на основе соблюдения принципов добросовестной конкуренции, обеспечение в РФ единства экономического пространства, реализация права потребителей на получение добросовестной и достоверной рекламы, создание благоприятных условий для производства и распространения социальной рекламы, предупреждение нарушения законодательства РФ о рекламе, а также пресечение фактов ненадлежащей рекламы.

Целью любого закона является защита и охрана определенных общественных интересов. Включение законодателем в цели Федерального закона «О рекламе» предотвращения и пресечения ненадлежащей рекламы, говорит о том, что распространение такой рекламы уже является угрозой общественным интересам,

охраняемым данным законом.

Согласно пункту 4.1 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы (приложение №1 к приказу ФАС России от 26.01.2011 №30) территориальный орган осуществляет контроль за соблюдением коммерческими и некоммерческими организациями законодательства о рекламе.

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан была рассмотрена реклама, а именно: «КРЕДИТЫ!!! Низкий процент, получение в течение дня. ЗВОНИТЕ ПРЯМО СЕЙЧАС!!! Т.: 8-905-307-33-71. ОГРН 311025624800031. (ИП ОРЛОВА Л.В.) Реклама. 3186.» размещенное в Общественно-политической газете «Абзелил» №139-140 (8390-8391) от 5 декабря 2014г., стр.8, рекламодатель – ГУП РБ РИК «Искра» (453620, Абзелиловский район, с. Аскарново, ул. Ленина, 14а), имеет признаки нарушения части 1 статьи 28 Федерального закона «О рекламе», в части того, что:

- реклама банковских, страховых и иных финансовых услуг должна содержать наименование или имя лица, оказывающего эти услуги (для юридического лица – наименование, для индивидуального предпринимателя – фамилию, имя, отчество).

В данной рекламе указано лицо, осуществляющее финансовую деятельность, не имеющее лицензию на оказание данных услуг.

В соответствии со статьей 38 Федерального закона «О рекламе», ответственность за нарушение требований, установленных частью 1 статьи 28, указанного закона, несет рекламодатель и рекламодатель и рекламодатель.

25.02.2015г. на рассмотрении дела присутствовал представитель ГУП РБ РИК «Искра» по доверенности от 20.02.2015г. – <...>, которая пояснила, что реклама была размещена без изменений, макет рекламы был получен по электронной почте.

Также были представлены документы (вх.№ 2411 от 25.02.2015г.): письменные объяснения по данному делу, заявка на размещение рекламы, уведомление о постановке на учет №2736054 от 05.09.2011г., выписка из ЕГРИП от 05.09.2011г., свидетельство о постановке на учет серии 02 №006395589, макет рекламы, полученный по электронной почте, свидетельство о внесении записи в ЕГРЮЛ серии 02 №007068272, свидетельство о постановке на учет серии 02 №003124221, приказ о назначении главного редактора №189-к от 09.12.2013г., Устав ГУП РБ РИК «Искра».

Комиссией принято решение об отложении рассмотрения данного дела на другую дату, о продлении срока рассмотрения данного дела и о привлечении к рассмотрению данного дела ИП Орловой Л.В. в качестве рекламодателя.

16.03.2015г. от ГУП РБ РИК «Искра» (453620, Абзелиловский район, с. Аскарново, ул. Ленина, 14а) (вх. № 3345 от 16.03.2015г.) поступили документы: выписка из лицевого счета; пояснительная записка; изменение в устав редакции газеты «Абзелил»; устав редакции газеты «Абзелил».

16.03.2015г. представители ГУП РБ РИК «Искра» и ИП Орловой Л.В. на рассмотрение данного дела не явились. Почтовое уведомление о надлежащем

извещении в управление не поступало.

Комиссией принято решение об отложении рассмотрения данного дела на другую дату.

06.04.2015г. от представителя ГУП РБ РИК «Искра» - <...> поступило письменное ходатайство (вх. № 4483 от 06.04.2015г.) о рассмотрении дела в отсутствие представителя ГУП РБ РИК «Искра».

09.04.2015г. представители ГУП РБ РИК «Искра» и ИП Орловой Л.В. на рассмотрение данного дела не явились. Телеграмма, направленная в адрес ИП Орловой Л.В. вернулась с пометкой: «не доставлена, квартира закрыта, адресат по извещению за телеграммой не является». Ходатайство (вх. № 4483 от 06.04.2015г.), заявленное представителем ГУП РБ РИК «Искра» удовлетворено.

Комиссией Башкортостанского УФАС России принято решение производство по делу приостановить до установления местонахождения лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе. Направить запрос в УФМС по Республике Башкортостан для установления местонахождения ИП Орловой Л.В.

24.04.2015г. от УФМС по Республике Башкортостан был получен ответ на запрос (вх. №5604 от 24.04.2015г.), согласно которому гр. <...> зарегистрирована по адресу: <...>

30.04.2015г. производство по делу №Р-14-15 было возобновлено, в связи с полученным ответом на запрос, назначена новая дата рассмотрения дела – 12.05.2015г.

12.05.2015г. на рассмотрении дела присутствовал директор (главный редактор) ГУП РБ РИК «Искра» - <...>, который подтвердил доводы, изложенные ранее в письменном объяснении (вх.№ 2411 от 25.02.2015г.). ИП Орлова Л.В. на рассмотрение дела не явилась. Телеграмма, направленная в адрес ИП Орловой Л.В. вернулась с пометкой «ИП Орловой вручена лично».

Комиссией Башкортостанского УФАС принято решение о направлении запроса в Национальный банк Республики Башкортостан Центрального банка Российской Федерации, об отложении рассмотрения дела на другую дату – 28.05.2015г.

22.05.2015г. от Уральского главного управления отделения – национальный банк Республики Башкортостан поступил ответ на запрос (исх. №Т580-27-05/9206 от 19.05.2015г.) (вх. №6800 от 22.05.2015г.), согласно которому деятельность индивидуальных предпринимателей не находится в зоне регулирования, контроля и надзора Банка России. В связи с чем, предоставление информации о наличии у ИП Орловой Л.В. лицензии на осуществление профессиональной деятельности по предоставлению потребительских займов не представляется возможным.

28.05.2015г. представитель ГУП РБ РИК «Искра» и ИП Орлова Л.В. на рассмотрение данного дела не явились. От директора-редактора ГУП РБ РИК «Искра» - <...>. поступило ходатайство о рассмотрении дела без участия представителя (вх. №6993 от 26.05.2015г.). Ходатайство удовлетворено.

Согласно п. 14 выписки из ЕГРНИП, физическое лицо – Орлова Л.В. прекратила деятельность в качестве индивидуального предпринимателя на основании собственного решения от 02.12.2014г.

Анализ материалов дела показал, что в Общественно-политической газете «Абзелил» №139-140 (8390-8391) от 5 декабря 2014г., стр.8 была размещена реклама: «КРЕДИТЫ!!! Низкий процент, получение в течение дня. ЗВОНИТЕ ПРЯМО СЕЙЧАС!!! Т.: 8-905-307-33-71. ОГРН 311025624800031. (ИП ОРЛОВА Л.В.) Реклама. 3186.», рекламодатель – ГУП РБ РИК «Искра» (453620, Абзелиловский район, с. Аскарново, ул. Ленина, 14а). В ходе рассмотрения дела представителем ГУП РБ РИК «Искра» было заявлено, что реклама была размещена без изменений, макет рекламы был получен по электронной почте от ИП Орловой Л.В., что подтверждается представленными документами (вх.№ 2411 от 25.02.2015г.). Согласно ответу от УФМС по Республике Башкортостан гр. Орлова Л.В. зарегистрирована по адресу: г. Белорецк, ул. Точисского, д. 24, кв. 7. Согласно п. 14 выписки из ЕГРНИП, физическое лицо – Орлова Л.В. прекратила деятельность в качестве индивидуального предпринимателя на основании собственного решения от 02.12.2014г.

Согласно п.4 Устава редакции газеты «Оскон» учредители не вправе вмешиваться в деятельность редакции за исключением случаев, предусмотренным законодательством РФ о СМИ.

В соответствии с п.5.1 главный редактор несет ответственность за выполнение требований, предъявляемых в деятельности СМИ на основании настоящего Устава и другими законодательными актами РФ и РБ.

Комиссией Башкортостанского УФАС России установлено, что реклама: «КРЕДИТЫ!!! Низкий процент, получение в течение дня. ЗВОНИТЕ ПРЯМО СЕЙЧАС!!! Т.: 8-905-307-33-71. ОГРН 311025624800031. (ИП ОРЛОВА Л.В.) Реклама. 3186.», размещенная в общественно-политической газете «Абзелил» №139-140 (8390-8391) от 5 декабря 2014г., стр.8, рекламодатель – ГУП РБ РИК «Искра» (453620, Абзелиловский район, с. Аскарново, ул. Ленина, 14а) нарушает часть 1 статьи 28 Федерального закона «О рекламе», в части того, что:

- реклама банковских, страховых и иных финансовых услуг должна содержать наименование или имя лица, оказывающего эти услуги (для юридического лица – наименование, для индивидуального предпринимателя – фамилию, имя, отчество).

В данной рекламе указано лицо, осуществляющее финансовую деятельность, не имеющее лицензию на оказание данных услуг.

В соответствии со статьей 38 Федерального закона «О рекламе», ответственность за нарушение требований, установленных частью 1 статьи 28, указанного закона, несет рекламодатель и рекламодатель.

Также установлено, что ИП Орлова Л.В. размещением указанной рекламы вводит потребителей рекламы в заблуждение, т.к. на момент выхода номера общественно-политической газеты «Абзелил» №139-140 (8390-8391) от 05 декабря 2014г. на стр. 8, рекламодатель – ИП Орлова Л.В. <...>, согласно выписке из ОГРНИП, прекратила деятельность в качестве индивидуального предпринимателя на основании собственного решения от 02.12.2014г.

В данном случае указанная реклама имеет признаки нарушения части 7 статьи 5 Федерального закона «О рекламе» в части того, что:

- не допускается реклама, в которой отсутствует часть существенной информации о рекламируемом товаре, об условиях его приобретения или использования, если при этом искажается смысл информации и вводятся в заблуждение потребители рекламы.

В соответствии со статьей 38 Федерального закона «О рекламе», ответственность за нарушение требований, установленных частью 7 статьи 5, указанного закона, несет рекламодатель.

В связи с тем, что на момент вынесения решения не было представлено документов, подтверждающих устранение нарушения законодательства о рекламе, Комиссией принято решение о выдаче предписания ГУП РБ РИК «Искра» (453620, Абзелиловский район, с. Аскароро, ул. Ленина, 14а), Орловой Л.В. <...>.

Резолютивная часть решения оглашена на заседании Комиссии Башкортостанского УФАС России 28.05.2015г.

Руководствуясь частью 2 пункта 1 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона «О рекламе» и в соответствии с п.п. 37-42 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать ненадлежащей рекламу, размещенную в общественно-политической газете «Абзелил» №139-140 (8390-8391) от 5 декабря 2014г., стр.8 следующего содержания: «КРЕДИТЫ!!! Низкий процент, получение в течение дня. ЗВОНИТЕ ПРЯМО СЕЙЧАС!!! Т.: 8-905-307-33-71. ОГРН 311025624800031. (ИП ОРЛОВА Л.В.) Реклама. 3186.», рекламораспространитель – ГУП РБ РИК «Искра» (453620, Абзелиловский район, с. Аскароро, ул. Ленина, 14а), рекламодатель – ИП Орлова Л.В. <...>, так как она нарушает часть 1 статьи 28 Федерального закона "О рекламе".

2. В соответствии с п.44 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, выдать ГУП РБ РИК «Искра» (453620, Абзелиловский район, с. Аскароро, ул. Ленина, 14а) предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, а именно прекратить распространение ненадлежащей рекламы, размещенной в общественно-политической газете «Абзелил» №139-140 (8390-8391) от 5 декабря 2014г., стр.8 следующего содержания: «КРЕДИТЫ!!! Низкий процент, получение в течение дня. ЗВОНИТЕ ПРЯМО СЕЙЧАС!!! Т.: 8-905-307-33-71. ОГРН 311025624800031. (ИП ОРЛОВА Л.В.) Реклама. 3186.», рекламораспространитель – ГУП РБ РИК «Искра» (453620, Абзелиловский район, с. Аскароро, ул. Ленина, 14а), рекламодатель – ИП Орлова Л.В. <...> в части нарушения части 1 статьи 28 Федерального закона «О рекламе».

3. В соответствии с п.44 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, выдать гр. Орловой Л.В. (г. Белорецк, ул. Точисского, д. 24, кв. 7)

предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, а именно прекратить распространение ненадлежащей рекламы, размещенной в общественно-политической газете «Абзелил» №139-140 (8390-8391) от 5 декабря 2014г., стр.8 следующего содержания: «КРЕДИТЫ!!! Низкий процент, получение в течение дня. ЗВОНИТЕ ПРЯМО СЕЙЧАС!!! Т.: 8-905-307-33-71. ОГРН 311025624800031. (ИП ОРЛОВА Л.В.) Реклама. 3186.», рекламораспространитель – ГУП РБ РИК «Искра» (453620, Абзелиловский район, с. Аскарново, ул. Ленина, 14а), рекламодатель – ИП Орлова Л.В. <...>, в части нарушения части 1 статьи 28 Федерального закона «О рекламе».

4. Заменить лицо, участвующее в деле, а именно рекламодателя, с ИП Орловой Л.В. <...> на гр. Орлову Л.В. <...> в связи с прекращением деятельности в качестве индивидуального предпринимателя.

5. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Башкортостанского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

6. Решение изготовлено в полном объеме 04.06.2015г.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>

ПРЕДПИСАНИЕ

О ПРЕКРАЩЕНИИ НАРУШЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О РЕКЛАМЕ

(по делу №Р-14-15)

28.05.2015г.

г.Уфа, ул. Пушкина ,95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе в составе:

Председатель Комиссии:

<...> – заместитель руководителя - начальник отдела взаимодействия с

государственными органами, аналитической работы и рекламы;

Члены Комиссии:

<...> – главный специалист-эксперт отдела взаимодействия с государственными органами, аналитической работы и рекламы;

<...> – ведущий специалист-эксперт отдела взаимодействия с государственными органами, аналитической работы и рекламы;

на основании своего решения от 28.05.2015г. по делу №Р-14-15 по поводу рекламы: «КРЕДИТЫ!!! Низкий процент, получение в течение дня. ЗВОНИТЕ ПРЯМО СЕЙЧАС!!! Т.: 8-905-307-33-71. ОГРН 311025624800031. (ИП ОРЛОВА Л.В.) Реклама. 3186.», размещенной в Общественно-политической газете «Абзелил» №139-140 (8390-8391) от 5 декабря 2014г., стр.8, рекламодатель – ГУП РБ РИК «Искра» (453620, Абзелиловский район, с. Аскарново, ул. Ленина, 14а), рекламодатель - гр. <...>

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. гр. <...>, в срок до «_____»_____2015г. прекратить нарушение законодательства Российской Федерации о рекламе, а именно распространение ненадлежащей рекламы, размещенной в Общественно-политической газете «Абзелил» №139-140 (8390-8391) от 5 декабря 2014г., стр.8, следующего содержания: «КРЕДИТЫ!!! Низкий процент, получение в течение дня. ЗВОНИТЕ ПРЯМО СЕЙЧАС!!! Т.: 8-905-307-33-71. ОГРН 311025624800031. (ИП ОРЛОВА Л.В.) Реклама. 3186.», так как она должна соответствовать части 1 статьи 28 Федерального Закона «О рекламе».

2. гр. <...> представить в Башкортостанское УФАС России письменные доказательства исполнения пункта 1 настоящего предписания до «_____»_____2015г.

В случае невыполнения в установленный срок предписания о прекращении нарушения законодательства о рекламе Башкортостанское УФАС России вправе привлечь к административной ответственности в соответствии со статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

ПРЕДПИСАНИЕ
О ПРЕКРАЩЕНИИ НАРУШЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О РЕКЛАМЕ
(по делу №Р-14-15)

28.05.2015г.

г.Уфа, ул. Пушкина ,95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе в составе:

Председатель Комиссии:

<...> – заместитель руководителя - начальник отдела взаимодействия с государственными органами, аналитической работы и рекламы;

Члены Комиссии:

<...> – главный специалист-эксперт отдела взаимодействия с государственными органами, аналитической работы и рекламы;

<...>– ведущий специалист-эксперт отдела взаимодействия с государственными органами, аналитической работы и рекламы;

на основании своего решения от 28.05.2015г. по делу №Р-14-15 по поводу рекламы: «КРЕДИТЫ!!! Низкий процент, получение в течение дня. ЗВОНИТЕ ПРЯМО СЕЙЧАС!!! Т.: 8-905-307-33-71. ОГРН 311025624800031. (ИП ОРЛОВА Л.В.) Реклама. 3186.», размещенной в Общественно-политической газете «Абзелил» №139-140 (8390-8391) от 5 декабря 2014г., стр.8, рекламодатель – ГУП РБ РИК «Искра» (453620, Абзелиловский район, с. Аскарново, ул. Ленина, 14а),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ГУП РБ РИК «Искра» (453620, Абзелиловский район, с. Аскарново, ул. Ленина, 14а), в срок до «___» _____ 2015г. прекратить нарушение законодательства Российской Федерации о рекламе, а именно распространение ненадлежащей рекламы, размещенной в Общественно-политической газете «Абзелил» №139-140 (8390-8391) от 5 декабря 2014г., стр.8, следующего содержания: «КРЕДИТЫ!!! Низкий процент, получение в течение дня. ЗВОНИТЕ ПРЯМО СЕЙЧАС!!! Т.: 8-905-307-33-71. ОГРН 311025624800031. (ИП ОРЛОВА Л.В.) Реклама. 3186.», так как она должна соответствовать части 1 статьи 28 Федерального Закона «О рекламе».

2. ГУП РБ РИК «Искра» (453620, Абзелиловский район, с. Аскарново, ул. Ленина, 14а) представить в Башкортостанское УФАС России письменные доказательства исполнения пункта 1 настоящего предписания до «___» _____ 2015г.

В случае невыполнения в установленный срок предписания о прекращении нарушения законодательства о рекламе Башкортостанское УФАС России вправе привлечь к административной ответственности в соответствии со статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>