

РЕШЕНИЕ по делу № 69-К/10

о нарушении законодательства о размещении заказов

«12» августа 2010 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (Алтайское республиканское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия), в присутствии представителя Уполномоченного органа Отдела стратегического развития Администрации МО «Кош-Агачский район», представителя Заявителя ООО «Трансуголь», участников ООО «Лари Теп», рассмотрев жалобу ООО «Трансуголь» на действия муниципального заказчика МУ «Управление социального развития» МО «Кош-Агачский район, Единой комиссии по размещению заказов Администрации МО «Кош-Агачский район» при проведении открытого аукциона на «Поставку и доставку угля и дров педагогическим работникам Кош-Агачского района» по лотам 1-3.

УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России 05.08.2010г. вх. № 1824 поступила жалоба от ООО «Трансуголь» (656038, г. Барнаул, ул. Карла Маркса, 1) на действия муниципального заказчика МУ «Управление социального развития» МО «Кош-Агачский район», Единой комиссии по размещению заказов МО «Кош-Агачский район» при проведении открытого аукциона на «Поставку и доставку угля и дров педагогическим работникам Кош-Агачского района» по лотам 1-3.

Заявитель в жалобе указал, что согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе, размещенному на официальном сайте Республики Алтай 04.08.2010г., ООО «Трансуголь» по лотам с 1 по 3 отказано в допуске на участие в аукционе. В качестве обоснования принятого решения об отказе в допуске аукционной комиссией по каждому лоту указано следующее: «ст.35 п.3 94-ФЗ, Раздел 1.6. Документации об аукционе. Отсутствует предложение по общей стоимости».

Заявитель считает, что данное решение принято необоснованно, в нарушение действующего законодательства о размещении заказов по следующим основаниям:

В соответствии с ч.3 ст. 35 Федерального закона о размещении заказов требовать от участника размещения заказа иное, за исключением предусмотренных ч. 2 данной статьи документов и сведений не допускается. Предоставление в составе заявки «Предложения по общей стоимости» является, по мнению Заявителя, нарушением ч.3 ст. 35 Федерального закона о размещении заказов, а также ч.3.3 ст.3. документации об открытом аукционе.

Кроме того, Заявитель указывает на ряд нарушений, допущенных заказчиком МУ «Управление социального развития» МО «Кош-Агачский район», Единой комиссией по размещению заказов МО «Кош-Агачский район», а именно:

-Несоответствие даты опубликования Извещения о проведении открытого аукциона (30.06.2010г.) и даты утверждения Извещения МУ «Управление социального развития» МО «Кош-Агачский район» (01.07.2010г.);

-Протокол «Рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе» датирован 03.08.2010г., тогда, как начало рассмотрения заявок указано 11 часов 00 минут 4 августа 2010г., окончание 14 часов 00 минут 4 августа 2010г.

Заявитель считает, что действия Единой комиссии нарушают права и законные интересы ООО «Трансуголь» на участие в открытом аукционе «Поставка и доставка угля и дров педагогическим работникам Кош-Агачского района» по лотам 1-3.

Не согласившись с доводами, изложенными в жалобе, Единой комиссии по размещению заказов МО «Кош-Агачский район» **представлено возражение на жалобу**. Из объяснений следует, что заявка от ООО «Трансуголь» правомерно не допущена до участия в аукционе, т.к. в заявке отсутствовала спецификация (раздел 1.6. Техническое задание).

Комиссия в сфере размещения заказов Алтайского республиканского УФАС России, рассмотрев материалы дела, ознакомившись с доводами, изложенными в жалобе, заслушав объяснения представителей сторон, полагает, что доводы жалобы являются обоснованными по следующим основаниям:

30.06.2010г. на официальном сайте Республики Алтай за реестровой записью № 17619 Уполномоченный орган Администрация МО «Кош-Агачский район» разместил извещение о проведении открытого аукциона, 08.07.2010г. разместил извещение с изменениями по лотам:

-Лот № 1 «Поставка каменного угля», начальная цена контракта 4 334 400 рублей;

-Лот № 2 «Поставка каменного угля», начальная цена контракта 2 699 200 рублей;

-Лот № 3 «Поставка каменного угля», начальная цена контракта 3 136 000 рублей;

-Лот № 2.1 «с. Джазатор, Кош-Агачский район поставка дров до дома льготника», начальная цена контракта 720 000 рублей;

-Лот № 3.1 «с. Курай, Кош-Агачский район поставка дров до дома льготника», начальная цена

контракта 680 000 рублей»;

-Лот № 4.1 «Кош-Агачский район поставка дров до дома льготника», начальная цена контракта 5 016 000 рублей.

Срок подачи заявок (по 6-м лотам) с 01.07.2010 по 16:00 часов 03.08.2010г.

Муниципальным заказчиком выступает МУ «Управление социального развития» МО «Кош-Агачский район.

Согласно Протоколу «Рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе», размещенному на ОС РА 04.08.2010г., по лотам №1 и №2 подано 10 заявок по каждому лоту (ИП Салкынбаев С.С., ООО «Ю. Сиб», ООО «Север», ООО «Теплострой», ООО «Трансуголь», ИП Попов В.В., ООО «Лари Теп», ИП Греков Н.К., ИП Греков А.Н., ООО «ТрейдПроектРесурс»). По лоту №3 подано 11 заявок, кроме перечисленных выше участников, заявку подало ОАО «АТП-3».

Отказано в допуске к участию в аукционе по основанию «ст.35 п.3 94-ФЗ, Раздел 1.6. Документации об аукционе. Отсутствует предложение по общей стоимости»: ООО «Теплострой», ООО «Трансуголь», ООО «Лари Теп», ИП Греков Н.К., ИП Греков А.Н. по лотам с №1-№3.

В соответствии с ч.1 ст.35 Федерального закона о размещении заказов участник размещения заказа подает заявку на участие в аукционе в срок и по форме, которые установлены документацией об аукционе.

В аукционной документации в разделе 1.4 «Образцы форм и документов для заполнения участниками» Заказчиком установлены формы, входящие в состав заявки, для заполнения участниками размещения заказа. Ни одна из установленных форм не содержит требования для заполнения - предложение по общей стоимости.

Раздел 1.6. «Спецификация» является неотъемлемой частью муниципального контракта (данная форма не входит в раздел 1.4. аукционной документации), где графа «Общая стоимость» заполняется по итогам проведенного аукциона.

Следовательно, отклонять заявки участников размещения заказа в случае не заполнения ими раздела 1.6 «Спецификация» по основанию «ст.35 п.3 94-ФЗ, Раздел 1.6. Документации об аукционе. Отсутствует предложение по общей стоимости» Единая комиссия по размещению заказов МО «Кош-Агачский район» не вправе.

В соответствии с п. 3.4.2 ст. 3 аукционной документации «Подготовка заявки на участие в аукционе» установлено, что **наименование, виды и количество поставляемых товаров**, указанных в техническом задании (раздел 1.6.), в предложении участника размещения заказа о функциональных и качественных характеристиках товаров должны совпадать. В случае их несовпадения или невозможности достоверно определить соответствие товаров, предлагаемых к поставке (выполнению, оказанию) участника размещения заказа, техническому заданию (раздел 1.6.), заявка на участие в аукционе признается не соответствующей требованиям документации об аукционе, что влечет за собой отказ в допуске в соответствии с п. 5.3.2 раздела 3.

В данном пункте аукционной документации нет указания на то, что заявка будет отклонена в случае не указания в ней «Предложение по общей стоимости».

Следовательно, Единая комиссия по размещению заказов МО «Кош-Агачский район» необоснованно отклонила аукционные заявки: ООО «Теплострой», ООО «Трансуголь», ООО «Лари Теп», ИП Греков Н.К., ИП Греков А.Н. по лотам с №1-№3, чем нарушила ч.3 ст.36 Закона о размещении заказов.

Утверждения Заявителя о несоответствии даты опубликования извещения и даты утверждения аукционной документации, а также ошибки, допущенные при оформлении Протокола «Рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе» являются обоснованными, т.к. при просмотре Комиссией в сфере размещения заказов Алтайского республиканского УФАС России вышеуказанных документов факты, изложенные в жалобе подтвердились.

Таким образом, доводы жалобы ООО «Трансуголь» являются обоснованными.

В соответствии с ч.5 ст. 17 ФЗ № 94-ФЗ о размещении заказов в случае обращения участника размещения заказа с жалобой на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа или специализированной организации либо конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, поступления информации о нарушении законодательства Российской Федерации и (или) иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов, Управлением осуществляется внеплановая проверка соблюдения требований Федерального законодательства.

При анализе подлинных аукционных заявок Комиссией в сфере размещения заказов Алтайского республиканского УФАС России установлено следующее:

Решением Единой комиссии по размещению заказов МО «Кош-Агачский район» допущены к участию в аукцион следующие участники: ООО «Север», ИП Попов В.В., ООО «Трейд-Проек- Ресурс», ООО «Ю. Сиб», в то время как в данных заявках также отсутствуют данные «Предложение по общей стоимости».

Кроме того, в заявке ООО «Ю. Сиб» по лотам №1-№3 содержится предложение о функциональных

характеристиках товара не в соответствии с утвержденной Заказчиком формой 1.4.2.1. «Форма предложения о функциональных и качественных характеристиках товаров, работ, услуг».

Таким образом, члены Единой комиссии необъективно рассмотрели аукционные заявки участников размещения заказа, чем нарушили ч.3 ст. 36 Закона о размещении заказов по лотам №1-№3.

При анализе Протокола «Рассмотрения заявок на участие в открытом аукцион», размещенного на ОС РА 04.08.2010г., Комиссией Управления установлено следующее:

- В Протоколе содержится запись о том, что Единая Комиссия в период с 11-00 часов 4 августа 2010г. по 14-00 часов 4 августа 2010г. осуществила процедуру рассмотрения заявок на участие в конкурсе, в то время как, Протокол датирован 3 августа 2010г.;

- На основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона, или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 12 Закона о размещении заказов, в то время как, Протокол «Рассмотрения заявок на участие в открытом аукцион» содержит основание отклонения по ст.35 п.3 94-ФЗ.

Комиссия УФАС по РА, оценив изложенные Заявителем обстоятельства, изучив документы, проведя в ходе рассмотрения жалобы внеплановую проверку соответствия всех действий (бездействия) Заказчика, членов Единой комиссии, в том числе не указанных в жалобе, руководствуясь частями 1, 2, 4 статьи 57 и частью 6 статьи 60 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.05г. «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Трансуголь» обоснованной.
2. Признать Единую комиссию по размещению заказов Администрации МО «Кош-Агачский район» нарушившей ч. 3 ст. 36 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
3. Выдать Заказчику МУ «Управление социального развития» МО «Кош-Агачский район, Уполномоченному органу Отделу стратегического развития Администрации МО «Кош-Агачский район» предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов путем отмены протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 04.08.2010г. Повторно провести процедуру рассмотрения заявок на участие в аукционе.
4. Передать материалы должностному лицу УФАС по РА для решения вопроса о привлечении членов Единой комиссии к административной ответственности за нарушение требований Федерального закона о размещении заказов.

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушений законодательства о размещении заказов

«12» августа 2010 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (Алтайское республиканское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия), на основании своего решения от 12.08.2010 года по делу № 69-К/10, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ООО «Трансуголь» (656038, г. Барнаул, ул. Карла Маркса, 1) на действия муниципального заказчика МУ «Управление социального развития МО «Кош-Агачский район», Единой комиссии по размещению заказов МО «Кош-Агачский район» при проведении открытого аукциона на «Поставку и доставку угля и дров педагогическим работникам Кош-Агачского района» по лотам 1-3, предписывает:

1. Заказчику МУ «Управление социального развития МО «Кош-Агачский район», Уполномоченному органу Администрации МО «Кош-Агачский район» устранить нарушения ч. 3 ст. 36 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» а именно:

- отменить Протокол «Рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе» от 04.08.2010г.;
- повторно провести процедуру рассмотрения заявок на участие в аукционе.

2. Представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай **до 30.08.2010г.** доказательство об исполнении настоящего Предписания.

В случае неисполнения настоящего предписания Управление федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай на основании части 15 статьи 17 Федерального закона № 94-ФЗ вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством РФ, а также обратиться в Арбитражный суд с требованием о понуждении совершить действия, соответствующие законодательству Российской Федерации.