

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения объявлена 02.06.2022 года
Краснодар

г.

В полном объеме решение изготовлено 08.06.2022 года

Комиссия Краснодарского УФАС России по рассмотрению дела № 023/01/11-4095/2021 о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

<...>;

Члены комиссии:

<...>,

<...>,

<...>,

при участии с использованием системы видео-конференц-связи директора ООО «Гарантия» - <...>, директора ООО «ГСИ» - <...>, директора ООО «Альянскубаньстрой» - <...>, рассмотрев дело №023/01/11-4095/2021 по признакам нарушения ООО «Гарантия» (ИНН/ОГРН 2311289910/1192375043156), ООО «ГСИ» (ИНН/ОГРН 2373012764/1172375036052), ООО «Альянскубаньстрой» (ИНН 2311293226/1192375059030) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»), выразившегося в заключении картельного соглашения при участии в электронном аукционе (извещение №0818500000821002306),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Краснодарского УФАС России поступили заявления ООО «Матрица» (эл.п.вх.№10789 от 24.05.2021) и ООО «Стройгазцентр» (вх.№6059 от 31.05.2021) на действия ООО «Гарантия», ООО «ГСИ», ООО «Альянскубаньстрой» при участии в электронном аукционе (извещение №0818500000821002306).

По результатам рассмотрения вышеназванных заявлений, в связи с выявлением в действиях ООО «Гарантия», ООО «ГСИ», ООО «Альянскубаньстрой» признаков нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 ФЗ «О

защите конкуренции», выразившегося в заключении картельного соглашения при участии в электронном аукционе (извещение №0818500000821002306), приказом Краснодарского УФАС России от 24.08.2021 № 182 возбуждено дело №023/01/11-4095/2021.

Определением Краснодарского УФАС России от 08.09.2021 дело назначено к рассмотрению на 06.10.2021. Определением от 06.10.2021 рассмотрение дела отложено на 17.11.2021. Определением от 17.11.2021 рассмотрение дела отложено на 23.12.2021, срок рассмотрения дела продлен до 08.06.2022. Определением от 23.12.2021 рассмотрение дела отложено на 03.02.2022. Определением от 03.02.2022 рассмотрение дела отложено на 02.03.2022.

02.03.2022 Комиссией по рассмотрению дела объявлен перерыв до 05.03.2022.

05.03.2022 Комиссией рассмотрение дела отложено на 20.04.2022 в связи с принятием в соответствии с ч. 1 ст. 48.1 Закона о защите конкуренции заключения об обстоятельствах дела.

20.04.2022 Комиссией по рассмотрению дела объявлен перерыв до 26.04.2022.

Определением от 26.04.2022 рассмотрение дела отложено на 02.06.2022.

Комиссия, изучив все фактические обстоятельства и имеющиеся в деле доказательства, установила следующее.

Общество с ограниченной ответственностью «Гарантия» (далее – ООО «Гарантия») зарегистрировано 13.06.2019 Межрайонной ИФНС №16 по Краснодарскому краю, присвоен ОГРН – 1192375043156. Директором и учредителем общества является <...>. Основной вид экономической деятельности - строительство жилых и нежилых зданий.

Общество с ограниченной ответственностью «Газстройинжиниринг» (далее – ООО «ГСИ») зарегистрировано 05.05.2017 Межрайонной ИФНС №16 по Краснодарскому краю, присвоен ОГРН – 1172375036052. Директором общества является <...> Учредителями выступают <...> (50% уставного капитала), <...> (50% уставного капитала). Основной вид экономической деятельности – торговля оптовая отходами и ломом. Одним из дополнительных видов экономической деятельности указано строительство жилых и нежилых зданий.

Общество с ограниченной ответственностью «Альянскубаньстрой» (далее – ООО «Альянскубаньстрой») зарегистрировано 16.08.2019 Межрайонной ИФНС №16 по Краснодарскому краю, присвоен ОГРН – 1192375059030. Директором и учредителем общества является <...>. Основной вид экономической деятельности - строительство жилых и нежилых зданий.

Таким образом, ООО «Гарантия», ООО «ГСИ», ООО «Альянскубаньстрой» являются хозяйствующими субъектами - конкурентами.

На официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru 29.04.2021 было размещено извещение № 0818500000821002306 о проведении электронного аукциона на выполнение строительно-монтажных работ по объекту капитального строительства: «Реконструкция МБОУ СОШ № 19 в с. Ольгинка Туапсинского района. Пристройка здания на 125 мест».

Заказчик - МКУ «УСМО».

Дата и время начала срока подачи заявок – 29.04.2021 19:15.

Дата и время окончания подачи заявок – 13.05.2021 10:00.

Дата и время проведения электронного аукциона – 13.05.2021 14:00.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 135 630 827 рублей.

На участие в электронном аукционе по указанному извещению поданы заявки от следующих лиц: ООО «ГСИ» (ИНН 2373012764), ООО «Матрица» (ИНН 2631038458), ООО «Стройгазцентр» (ИНН 0276125159), ООО «Гарантия» (ИНН 2311289910), ООО «Альянскубаньстрой» (ИНН 2311293226).

Управлением установлено, что IP-адрес подачи заявок ООО «ГСИ», ООО «Гарантия» и ООО «Альянскубаньстрой» совпадает (193.247.213.180).

Кроме того, заявка от ООО «Гарантия» подана 07.05.2021 в 09 часов 54 минуты, заявка от ООО «ГСИ» подана 07.05.2021 в 10 часов 03 минуты, заявка от ООО «Альянскубаньстрой» подана 07.05.2021 в 10 часов в 00 минут.

Таким образом заявки от ООО «ГСИ», ООО «Гарантия», ООО «Альянскубаньстрой» подавались 07.05.2021 в период с 09 часов 54 минуты по 10 часов 03 минуты с одного IP-адреса.

При участии в электронном аукционе (извещение №0818500000821002306) участники подали следующие ценовые предложения.

Участник	Время	Предложение
ООО «Матрица»	13.05.2021 14:00	134952672,86
ООО «Стройгазцентр»	13.05.2021 14:02	134274518,72
ООО «Гарантия»	13.05.2021 14:07	133596364,58
ООО «Стройгазцентр»	13.05.2021 14:07	132918210,44
ООО «Матрица»	13.05.2021 14:11	126136669,09
ООО «Стройгазцентр»	13.05.2021 14:15	125458514,95
ООО «Матрица»	13.05.2021 14:16	120000000,00
ООО «Гарантия»	13.05.2021 14:18	119321845,00
ООО «Альянскубаньстрой»	13.05.2021 14:18	113355127,00
ООО «ГСИ»	13.05.2021 14:18	107000000,00
ООО «Матрица»	13.05.2021 14:19	103000000,00

ООО «Стройгазцентр»	13.05.2021 14:21	102321845,86
ООО «Гарантия»	13.05.2021 14:21	101643691,00
ООО «Альянскубаньстрой»	13.05.2021 14:21	94862149,65
ООО «ГСИ»	13.05.2021 14:22	88080608,30
ООО «Альянскубаньстрой»	13.05.2021 14:22	81299066,95
ООО «ГСИ»	13.05.2021 14:22	74517525,60
ООО «Альянскубаньстрой»	13.05.2021 14:22	67735984,25
ООО «ГСИ»	13.05.2021 14:22	60954442,90
ООО «Альянскубаньстрой»	13.05.2021 14:23	54172901,55
ООО «ГСИ»	13.05.2021 14:23	47391360,20
ООО «Альянскубаньстрой»	13.05.2021 14:23	40609818,85
ООО «ГСИ»	13.05.2021 14:23	33828277,50
ООО «Альянскубаньстрой»	13.05.2021 14:23	27046736,15
ООО «ГСИ»	13.05.2021 14:23	20265194,80

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона №0818500000821002306-2С от 18.05.2021 вторые части заявок ООО «Альянскубаньстрой» и ООО «ГСИ» не соответствуют требованиям документации аукциона поскольку не представлены действующие выписки из реестра членов саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

Таким образом, в действиях ООО «Гарантия», ООО «ГСИ», ООО «Альянскубаньстрой» усматривается тактика противоправного поведения (картельного соглашения) на торгах, именуемая «таран». ООО «ГСИ» и ООО «Альянскубаньстрой», не имея реального намерения заключить контракт, демпингуют цену, изображая активную конкуренцию (снижают цену на 85% от НМЦК за 2 минуты торгов), в результате чего добросовестные участники торгов теряют интерес к контракту. ООО «Гарантия», находясь в сговоре с ООО «ГСИ» и ООО «АЛЪЯНСКУБАНЬСТРОЙ» и зная, что последних при рассмотрении вторых частей заявок отклонят, а также осознавая, что выиграет торги, поскольку последнее ценовое предложение ООО «Гарантия» ниже, чем ценовые предложения от ООО «Стройгазцентр» и от ООО «Матрица», намеренно прекратило подавать ценовые предложения.

По результатам проведения электронного аукциона (извещение №0818500000821002306) между МКУ «УСМО» и ООО «Гарантия» заключен контракт №2021.107468 от 03.06.2021. Цена контракта составила 101 643 691 рублей.

В соответствии с письменными пояснениями, представленными ответчиками, следует, что на момент проведения торгов ООО «Гарантия», ООО «ГСИ», ООО «Альянскубаньстрой» находились по одному адресу: г. Краснодар, ул.

Северная, 160, оф.301.

Из представленных документов и письменных пояснений следует, что ООО «ГСИ» и ООО «Альянскубаньстрой» в состав заявок могли представить действующие выписки из СРО.

Кроме того, у ООО «ГСИ» и ООО «Альянскубаньстрой» запрошены документальные подтверждения о возможности выполнения строительно-монтажных работ по объекту капитального строительства: «Реконструкция МБОУ СОШ № 19 в с. Ольгинка Туапсинского района. Пристройка здания на 125 мест» по ценам 20 265 194,80 рублей и 27 046 736,15 рублей.

Такие документы в материалы дела не представлены, что свидетельствует об отсутствии реальной возможности выполнить данные работы по указанным ценам.

Вместе с тем на заседании Комиссии от 17.11.2021 директор ООО «ГСИ» <...> пояснил, что осуществить строительно-монтажные работы по объекту капитального строительства: «Реконструкция МБОУ СОШ № 19 в с. Ольгинка Туапсинского района. Пристройка здания на 125 мест» по цене 20 265 194,80 невозможно.

Комиссией установлено, что электронный аукцион на выполнение строительно-монтажных работ по объекту капитального строительства: «Реконструкция МБОУ СОШ № 19 в с. Ольгинка Туапсинского района. Пристройка здания на 125 мест» объявлялся заказчиком дважды (извещения №0818500000821002306 и №0818500000821001958).

Извещение о проведении электронного аукциона №0818500000821001958 опубликовано 19.04.2021, однако данный электронный аукцион признан несостоявшимся.

В соответствии с информацией, представленной электронной торговой площадкой «РТС-Тендер», ООО «Гарантия» предоставило документы для регистрации на данной электронной торговой площадке, где проводились указанные электронные аукционы, в период с 20.04.2021 по 22.04.2021, ООО «Альянскубаньстрой» - 23.04.2021, ООО «ГСИ» - 24.04.2021.

Указанные обстоятельства свидетельствуют о регистрации ответчиков на электронной торговой площадке «РТС-Тендер» с целью участия в электронном аукционе на выполнение строительно-монтажных работ по объекту капитального строительства: «Реконструкция МБОУ СОШ № 19 в с. Ольгинка Туапсинского района. Пристройка здания на 125 мест».

Согласно письменным пояснениям не согласны с вменяемым нарушением, утверждают, что при участии в электронном аукционе (извещение №0818500000821002306) не имелось картельного соглашения. ООО «ГСИ» и ООО «Альянскубаньстрой» не приложили действующие выписки СРО по

техническим причинам.

ООО «Гарантия» пояснило, что работы по контракту №2021.107468 от 03.06.2021 выполняются надлежащим образом, претензий к выполнению работ не имеется.

Также ответчики пояснили, что договорных отношений между собой не имеют, совместная деятельность отсутствует.

Доводам и пояснениям, представленным ответчиками в возражениях на заключение об обстоятельствах дела №023/01/11-4095/2021, рассмотренным в рамках дела №023/01/11-4095/2021, устным пояснениям лиц, участвующих в деле, дана надлежащая оценка, что не влечет изменение принимаемого решения.

В соответствии с частью 5.1 статьи 45 ФЗ «О защите конкуренции» Краснодарским УФАС России проведен анализ состояния конкуренции на Аукционах.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Таким образом, с учетом вышеуказанных доказательств, Управление в действиях ООО «Гарантия», ООО «ГСИ», ООО «Альянскубаньстрой» нарушают запрет, установленный пунктом 2 части 1 статьи 11 ФЗ «О защите конкуренции», выразившийся в достижении соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, которое привело к поддержанию цен на торгах в электронном аукционе (извещение №0818500000821002306).

В соответствии с частью 5.1 статьи 45 ФЗ «О защите конкуренции» Краснодарским УФАС России проведен анализ состояния конкуренции на Аукционах, в объеме, необходимом для принятия решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства № 023/01/11-4095/2021.

Доход, полученный от заключения и участия в картеле, составил 101 643 691 рублей.

Учитывая полученный доход от участия в картельном соглашении, имеются основания для передачи материалов дела № 023/01/11-4095/2021 в правоохранительные органы.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях ООО «Гарантия», ООО «ГСИ», ООО «Альянскубаньстрой» факт нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении картельного соглашения при участии в электронном аукционе (извещение №0818500000821002306).

2. В связи с тем, что по итогу электронного аукциона (извещение №0818500000821002306) заключен контракт, предписание не выдавать.

3. Передать материалы дела № 023/01/11-4095/2021 должностному лицу Краснодарского УФАС России для принятия решения о возбуждении административного производства по факту нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 ФЗ «О защите конкуренции».

Председатель Комиссии
>

<...>

Члены комиссии:
>

<...>

>

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд, а также в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.