

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП 04-151/19 об отказе включения сведений
в реестр недобросовестных поставщиков

26.04.2019г.

г. Горно-Алтайск

Комиссия Алтайского республиканского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

в присутствии коммерческого директора ООО «Экобезопасность», рассмотрела обращение ФГБУ ТС «Чемал» Минздрава России о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Экобезопасность».

24.04.2019г. ФГБУ ТС «Чемал» Минздрава России представлено ходатайство (вх. №1736) о рассмотрении обращения о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Экобезопасность» в отсутствие представителя учреждения.

УСТАНОВИЛА:

ФГБУ ТС «Чемал» Минздрава России 12.04.2019г. (вх. 1511) в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» представило в УФАС по РА сведения в отношении ООО «Экобезопасность» (ИНН 0411143679, Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Промышленная, 4) для включения в Реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссией УФАС по РА по факту уклонения участника от заключения контракта, на основании ч. 7 ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п. 11 постановления Правительства

Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» проведена внеплановая проверка закупки, в ходе которой установлено:

15.03.2019г. ФГБУ ТС «Чемал» Минздрава России на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении электронного аукциона на оказание услуг по приему медицинских отходов.

Согласно извещению № 0377100005719000045:

- начальная (максимальная) цена контракта: 117600.00 рублей;
- дата и время окончания срока подачи заявок: 25.03.2019 10:00 часов;
- дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок: 26.03.2019г.;
- дата проведения аукциона: 29.03.2019 г.

Согласно протоколу рассмотрения заявки единственного участника электронного аукциона №0377100005719000045 от 29.03.2019г. заявка ООО «Экобезопасность» признана соответствующей требованиям аукционной документации.

В соответствии с ч. 3 ст. 83.2 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 данной статьи.

02.04.2019г. в сроки, предусмотренные ч. 2 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, заказчиком направлен проект контракта единственному участнику аукциона ООО «Экобезопасность» на подпись.

09.04.2019г. заказчиком от оператора ЭТП ЗАО «Сбербанк-АСТ» получено уведомление об уклонении победителя аукциона от заключения контракта (истек срок для подписания контракта, при этом, контракт победителем аукциона ООО «Экобезопасность» не подписан).

Согласно ч. 13 ст. 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 данной статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные данной статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 данной статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 данного Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

12.04.2019г. ФГБУ ТС «Чемал» Минздрава России в связи с нарушением победителем электронного аукциона сроков подписания контракта, признало ООО «Экобезопасность» уклонившимся от заключения контракта и разместило в ЕИС протокол признания уклонившимся победителя электронного аукциона от заключения контракта и направило сведения в УФАС по РА (вх. №1511) для включения в РНП.

Следовательно, ФГБУ ТС «Чемал» Минздрава России нарушило требование ч.13 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, а именно срок признания ООО «Экобезопасность» уклонившимся от заключения контракт (регламентный срок 10.04.2019г. - не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта).

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Представитель ООО «Экобезопасность» на заседании Комиссии УФАС по РА пояснила, что нарушение сроков подписания контракта произошло из-за технических проблем с компьютером, где настроен сайт государственных закупок и проведения банковских операций, в следствии чего победитель не смог подписать контракт и внести обеспечение исполнения контракта. В качестве подтверждения выхода из строя компьютерной техники представителем ООО «Экобезопасность» на заседании комиссии УФАС по РА представлены: справка о ремонте (замене) компьютера (в период с 08.04.2019г. по 14.04.2019г. ИП Фигулин В.П. осуществлял настройку нового ПК (ноутбука) для работы на торговых площадках); платежное поручение №415 от 14.04.2019г., подтверждающее оплату за ПК по счету № 2519 от 08.04.2019г.

По смыслу Закона о контрактной системе, включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков, по сути, является санкцией за недобросовестное поведение поставщика (исполнителя, подрядчика), выразившееся в намеренном уклонении от заключения контракта.

Согласно пунктам 1, 2 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации, лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства. Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство.

Комиссией УФАС по РА установлено, что воля данного участника была направлена на заключение контракта с заказчиком, так после устранения технической проблемы с компьютером, обществом 16.04.2019г. предоставлено заказчику обеспечение исполнения

контракта в виде денежных средств в сумме 5880,00 рублей. 24.04.2019г. ООО «Экобезопасность» направило в УФАС по РА (вх. № 1739) заявление с просьбой предоставить возможность подписать контракт. Доказательства, неоспоримо свидетельствующие об умышленном уклонении ООО «Экобезопасность» от подписания контракта с заказчиком, в материалах отсутствуют.

Таким образом, отсутствуют основания для включения сведений в отношении ООО «Экобезопасность» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с отсутствием факта его умышленного уклонения от заключения контракта.

Кроме того, от ФГБУ ТС «Чемал» Минздрава России 16.04.2019г. поступило заявление (вх.1568), согласно которому заказчик выражает согласие на заключение контракта по рассматриваемому аукциону с ООО «Экобезопасность».

Комиссия, руководствуясь пунктом 2 части 15 статьи 99, статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные ФГБУ ТС «Чемал» Минздрава России в отношении ООО «Экобезопасность» (ИНН 0411143679, Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Промышленная, д. 4) по факту уклонения от заключения контракта по результатам электронного аукциона № 0377100005719000045 на оказание услуг по приему медицинских отходов, не включать в Реестр недобросовестных поставщиков.

2. Признать ФГБУ ТС «Чемал» Минздрава России нарушившим ч.13 ст. 83.2 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а именно срок признания ООО «Экобезопасность» уклонившимся от заключения контракта (не позднее 10.04.2019г.).

3. Заказчику ФГБУ ТС «Чемал» Минздрава России подписать контракт с победителем электронного аукциона №0377100005719000045 ООО «Экобезопасность» на оказание услуг по приему медицинских отходов.