

РЕШЕНИЕ

по делу № 07-03пр/16-132

город Мурманск

Резолютивная часть решения оглашена «09» января 2017 года

В полном объёме решение изготовлено «12» января 2017 года

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия Мурманского УФАС) в составе:

председатель Комиссии: Попова И.Н. – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

члены Комиссии:

Полищук М.С. – начальник отдела контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Яшина О.Е. – специалист-эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

при участии:

представителей Администрации городского поселения Молочный Кольского района Мурманской области:

<...> по доверенности,

<...> по доверенности,

представителей ОАО «Мурманскпромстрой»:

<...> по доверенности,

<...> по доверенности,

представителя участника торгов <...> – <...> по доверенности,

в присутствии граждан <...> и <...>,

рассмотрев в соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ОАО «Мурманскпромстрой» на действия Администрации городского поселения

Молочный Кольского района Мурманской области при проведении аукциона по Извещению №181116/0057510/01 по продаже посредством публичного предложения муниципального имущества: автогараж площадью 986,5 кв.м., адрес (местонахождение) объекта: Мурманская область, Кольский район, пгт Молочный, ул. Совхозная, д. 4А, с земельным участком площадью 4 880 кв.м., категория земель: земли населенных пунктов, разрешенное использование: Предприятия IV-V класса по классификации СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03, адрес (местонахождение) объекта: Мурманская обл., МО г.п. Молочный Кольского р-на, п.г.т. Молочный. Кадастровый (условный) номер <...> :01:0401007:11 (Лот №1),

УСТАНОВИЛА:

ОАО «Мурманскпромстрой» (далее по тексту - Заявитель) в поданной жалобе указало, что Администрацией городского поселения Молочный Кольского района Мурманской области (далее по тексту - Организатор торгов) при проведении торгов по продаже имущества по Извещению №181116/0057510/01(Лот №1) была незаконно отклонена заявка ОАО «Мурманскпромстрой» на участие в торгах, тем самым нарушен порядок организации и проведения торгов.

Жалоба ОАО «Мурманскпромстрой» рассмотрена в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту - Закон о защите конкуренции).

Комиссия Мурманского УФАС, изучив представленную документацию, установила следующее:

Организатором торгов 18.11.2016 г. в 12:53 на официальном сайте торгов по адресу: <https://torgi.gov.ru> размещено Извещение №181116/0057510/01 о продаже посредством публичного предложения муниципального имущества: автогараж площадью 986,5 кв.м., адрес (местонахождение) объекта: Мурманская область, Кольский район, пгт Молочный, ул. Совхозная, д. 4А, с земельным участком площадью 4 880 кв.м., категория земель: земли населенных пунктов, разрешенное использование: Предприятия IV-V класса по классификации СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03, адрес (местонахождение) объекта: Мурманская обл., МО г.п. Молочный Кольского р-на, п.г.т. Молочный. Кадастровый (условный) номер <...> :01:0401007:11 (Лот №1).

Рассматриваемые торги проведены Организатором торгов в соответствии с Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

Пунктами 3, 4, 5 и 6 раздела 1 Информационного сообщения о продаже муниципального имущества регламентированы сроки проведения торгов, а именно:

- прием заявок и прилагаемых к ним документов для участия в продаже муниципального имущества посредством публичного предложения производится с 14-00 часов 18.11.2016 г. до 17-00 часов 14.12.2016 г.;

- дата и время окончания приёма заявок: 14.12.2016 г. 17:00.;

- определение участников продажи муниципального имущества посредством публичного предложения: 15.12.2016 г. в 10:00.

- дата подведения итогов продажи: 16.12.2016 г.

Сроки и порядок внесения задатка определены пунктом 3 раздела 2 Информационного сообщения о продаже муниципального имущества, согласно которому задаток вносится претендентом в качестве обеспечения обязательств по оплате объекта приватизации в соответствии с договором о внесении задатка при проведении аукциона.

Для участия в аукционе по продаже муниципального имущества претендент вносит задаток в размере 20 % начальной цены и составляет 454 800 (четыреста пятьдесят четыре тысячи восемьсот) рублей 00 копеек.

Задаток должен поступить на указанный расчетный счет до момента определения участников продажи муниципального имущества по средством публичного предложения.

При этом, Информационное сообщение о продаже муниципального имущества по Извещению № 181116/0057510/01 не содержит указание, каким документом подтверждается поступление задатка на счёт Организатора торгов.

В соответствии с пунктом 4.1. статьи 23 Федерального закона от 21.12.2001г. №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» документом, подтверждающим поступление задатка на счет, указанный в информационном сообщении, является выписка с этого счета.

Согласно Протокола №1 от 15.12.2016 г. заседания Комиссии по приватизации муниципального имущества городского поселения Молочный Кольского района Мурманской области по продаже муниципальной собственности посредством публичного предложения (извещение о проведении торгов №181116/0057510/01) на участие в продаже посредством публичного предложения поступило 5 заявок:

1. <...>;
2. ООО «Эльстрой»;
3. ОАО «Мурманскпромстрой»;
4. ООО «КолаСпецТранс»;
5. ИП Евграфов.

В Протоколе №1 от 15.12.2016 г. указано, что на момент рассмотрения заявок задаток от ООО «Эльстрой» и ОАО «Мурманскпромстрой» на счёт администрации городского поселения Молочный не поступил.

В связи с не поступлением задатка Комиссией по приватизации муниципального имущества городского поселения Молочный Кольского района Мурманской области было принято решение об отказе в допуске ООО «Эльстрой» и ОАО «Мурманскпромстрой» к участию в продаже посредством публичного предложения.

Участниками рассматриваемых торгов признаны <...>, ИП Евграфов и ООО «КолаСпецТранс». Данные участники в составе заявки дополнительно представили

платёжные поручения, подтверждающие факт поступления задатка на счёт администрации г.п.Молочный.

Согласно пояснений Администрации городского поселения Молочный Кольского района Мурманской области (письмо от 09.01.2017 г. №04) на момент определения участников торгов (15.12.2016 г. 10 час. 00 мин.) ни Организатор торгов, ни члены Комиссии по приватизации муниципального имущества городского поселения Молочный Кольского района Мурманской области не имели информации Управления Федерального казначейства по Мурманской области о поступлении на расчётный счёт администрации городского поселения Молочный, указанный в Информационном сообщении о продаже муниципального имущества, суммы оплаты задатка.

До начала продажи муниципального имущества посредством публичного предложения 16.12.2016 г. не допущенные к участию представители претендентов повторно просили посмотреть бухгалтерские документы по поступлению задатка, так как предоставили копию платёжного документа о списании с их счёта суммы задатка.

В соответствии с информацией, представленной Комиссии по приватизации муниципального имущества городского поселения Молочный Кольского района Мурманской области руководителем МБУ «Централизованная бухгалтерия п.Молочный» <...>, денежные средства (задаток) от ООО «Эльстрой» и ОАО «Мурманскпромстрой» на счёт Администрации г.п.Молочный не поступили.

На основании устных заявлений представителей ОАО «Мурманскпромстрой» о поступлении денежных средств (задатка) на счёт Администрации г.п. Молочный Распоряжением главы Администрации г.п. Молочный Кольского района Мурманской области от 19.12.2016 г. №121 было инициировано проведение служебной проверки в целях установления правомерности определения всех участников продажи муниципального имущества и проверки наличия (отсутствия) коррупциогенных факторов в действиях должностных лиц Администрации и подведомственного МБУ «Централизованная бухгалтерия п.Молочный».

По результатам проверки 19.12.2016 г. было выявлено, что денежные средства от ООО «Эльстрой» и ОАО «Мурманскпромстрой» поступили на счёт Администрации г.п. Молочный до момента определения победителя рассматриваемых торгов.

Согласно представленных Комиссии Мурманского УФАС копий Платёжных поручений зачисление денежных средств Управлением Федерального казначейства по Мурманской области на счёт Администрации г.п. Молочный Кольского района Мурманской области было проведено:

12.12.2016 г. зачислены денежные средства ООО «КолаСпецТранс» в сумме 454 800,00 руб. (платёжное поручение № 87 от 12.12.2016 г.);

12.12.2016 г. зачислены денежные средства ИП Евграфова Андрея Александровича в сумме 454 800,00 руб. (платёжное поручение № 532 от 12.12.2016 г.);

13.12.2016 г. зачислены денежные средства ООО «Эльстрой» в сумме 454 800,00 руб. (платёжное поручение № 508 от 13.12.2016 г.);

13.12.2016 г. зачислены денежные средства ОАО «Мурманскпромстрой» в сумме

454 800,00 руб. (платёжное поручение № 2983 от 13.12.2016 г.);

13.12.2016 г. зачислены денежные средства <...> в сумме 454 800,00 руб. (платёжное поручение № 380898 от 13.12.2016 г.).

Таким образом, 13.12.2016 г. на счёт Администрации г.п. Молочный Кольского района Мурманской области поступили денежные средства (задаток) от трёх претендентов: ООО «Эльстрой», ОАО «Мурманскпромстрой» и <...>.

Также в подтверждение факта оплаты задатка ОАО «Мурманскпромстрой» на заседание Комиссии Мурманского УФАС представлено письмо Управления Федерального казначейства по Мурманской области от 29.12.2016 г., адресованное ОАО «Мурманскпромстрой».

В соответствии с данным письмом на основании пункта 2.5.7 Приказа Федерального казначейства от 08.10.2008 г. №8н «О порядке кассового обслуживания исполнения федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и порядке осуществления территориальными органами Федерального казначейства отдельных функций финансовых органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по исполнению соответствующих бюджетов», учёт кассовых поступлений производится на соответствующих лицевых счетах, открытых в органах Федерального казначейства на основании расчётных или кассовых документов в разрезе кодов бюджетной классификации.

13.12.2016 года согласно выписки банка по расчётному счёту 403020810800003000105, открытому Управлению Федерального казначейства по Мурманской области платёжным поручением от 13.12.2016 г. №2983 поступил платёж от ОАО «Мурманскпромстрой» на сумму 454 800,00 руб., получателем которого является Администрация г.п. Молочный Кольского района Мурманской области. Данная денежная сумма зачислена УФК по МО на лицевой счёт для учёта операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств №05493150010 администрации.

Согласно пункту 159 Приказа Федерального казначейства от 29.12.2012 г. №24н «О Порядке открытия и ведения лицевых счетов территориальными органами Федерального казначейства», орган Федерального казначейства по месту обслуживания клиента осуществляет сверку операций, учтённых на лицевых счетах, с клиентами.

Сверка производится путём предоставления органом Федерального казначейства клиенту на бумажном носителе или в электронном виде в соответствии с договором об обмене электронными документами, заключённым между органом Федерального казначейства и клиентом, Выписки из лицевого счёта (с копиями документов, служащих основанием для отражения операций на лицевом счёте).

Выписки из лицевых счетов предоставляются не позднее следующего операционного дня после совершения операции и подтверждения банком проведения банковской операции (предоставления банковской выписки) с приложением документов, служащих основанием для отражения операции на лицевых счетах.

Выписка из лицевого счёта для учёта операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств №05493150010 Администрации г.п.Молочный за 13.12.2016 г. с приложением документов, служащих основанием для отражения операций по лицевым счетам, в том числе платёжного поручения от 13.12.2016 г. №2983, направлена Администрации г.п. Молочный Кольского района Мурманской области посредством ППО СУФД 14.12.2016 г. в 09 часов 55 минут.

На основании вышеизложенного, Комиссия Мурманского УФАС приходит к выводу, что Организатором торгов - Администрацией городского поселения Молочный Кольского района Мурманской области и Комиссией по приватизации муниципального имущества городского поселения Молочный Кольского района Мурманской области при решении вопроса о допуске претендентов к участию в рассматриваемых торгах совершены действия, нарушающие пункт 4.1. статьи 23 Федерального закона от 21.12.2001г. №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», согласно которому документом, подтверждающим поступление задатка на счет, указанный в информационном сообщении, является выписка с этого счета, а не устная информация руководителя МБУ «Централизованная бухгалтерия п.Молочный» <...>.

Принимая во внимание фактические обстоятельства дела, комиссия Мурманского УФАС, руководствуясь статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ОАО «Мурманскпромстрой» на действия Администрации городского поселения Молочный Кольского района Мурманской области при проведении аукциона по Извещению №181116/0057510/01 по продаже посредством публичного предложения муниципального имущества: автогараж площадью 986,5 кв.м., адрес (местонахождение) объекта: Мурманская область, Кольский район, пгт Молочный, ул. Совхозная, д. 4А, с земельным участком площадью 4 880 кв.м., категория земель: земли населенных пунктов, разрешенное использование: Предприятия IV-V класса по классификации СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03, адрес (местонахождение) объекта: Мурманская обл., МО г.п. Молочный Кольского р-на, п.г.т. Молочный. Кадастровый (условный) номер <...> :01:0401007:11 (Лот №1), обоснованной.

2. Признать Организатора торгов - Администрацию городского поселения Молочный Кольского района Мурманской области нарушившим часть 4.1. статьи 23 Федерального закона от 21.12.2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

3. Выдать Организатору торгов - Администрации городского поселения Молочный Кольского района Мурманской области предписание об устранении выявленных нарушений.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

И.Н.Попова

Члены комиссии:

М.С.Полищук

О.Е.Яшина

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 07-03пр/16-132

о нарушении антимонопольного законодательства

12 января 2017 года

г. Мурманск

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия Мурманского УФАС) в составе:

председателя комиссии – заместителя руководителя управления Поповой И.Н.,

членов комиссии:

Полищук М.С. – начальник отдела контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Яшина О.Е. – специалист-эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

на основании решения от 12 января 2017 года по делу № 07-03пр/16-132 принятого по результатам рассмотрения в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобы ОАО «Мурманскпромстрой» на действия Администрации городского поселения Молочный Кольского района Мурманской области при проведении аукциона по Извещению №181116/0057510/01 по продаже посредством публичного предложения муниципального имущества: автогараж площадью 986,5 кв.м., адрес (местонахождение) объекта: Мурманская область, Кольский район, пгт Молочный, ул. Совхозная, д. 4А, с земельным участком площадью 4 880 кв.м., категория земель: земли населенных пунктов, разрешенное использование: Предприятия IV-V класса по классификации СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03, адрес (местонахождение) объекта: Мурманская обл., МО г.п. Молочный Кольского р-на, п.г.т. Молочный. Кадастровый (условный) номер <...> :01:0401007:11 (Лот №1),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов - Администрации городского поселения Молочный Кольского района Мурманской области устранить нарушение часть 4.1. статьи 23 Федерального закона от 21.12.2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»,

путём отмены Протокола №1 от 15.12.2016 г. заседания Комиссии по приватизации муниципального имущества городского поселения Молочный Кольского района Мурманской области по продаже муниципальной собственности посредством публичного предложения (извещение о проведении торгов №181116/0057510/01) и Протокола № 2 от 16.12.2016 г. о результатах торгов по продаже муниципального имущества,

либо аннулирования торгов по Извещению №181116/0057510/01 по продаже посредством публичного предложения муниципального имущества: автогараж площадью 986,5 кв.м., адрес (местонахождение) объекта: Мурманская область, Кольский район, пгт Молочный, ул. Совхозная, д. 4А, с земельным участком площадью 4 880 кв.м., категория земель: земли населенных пунктов, разрешенное использование: Предприятия IV-V класса по классификации СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03, адрес (местонахождение) объекта: Мурманская обл., МО г.п. Молочный Кольского р-на, п.г.т. Молочный. Кадастровый (условный) номер <...> :01:0401007:11 (Лот №1).

2. Организатору торгов - Администрации городского поселения Молочный Кольского района Мурманской области исполнить предписание до 01 февраля 2017 года и незамедлительно представить в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области доказательства исполнения предписания в письменном виде либо в форме электронного документа на адрес электронной почты: fo51@fas.gov.ru.

Резолютивная часть предписания оглашена 09 января 2017 года.

В полном объёме предписание изготовлено 12 января 2017 года.

Предписание может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его выдачи в Арбитражный суд Мурманской области.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Председатель комиссии

И.Н.Попова

Члены комиссии:

М.С.Полищук

О.Е.Яшина