

АО «Газпром газораспределение
Великий Новгород»

173015 Великий Новгород,
ул. Загородная, д. 2, корп. 2
E-mail: post@oblgas.natm.ru

<.....>

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу № 053/04/9.21-631/2022
об административном правонарушении

Резолютивная часть оглашена 21.12.2022

В полном объеме изготовлено 22.12.2022
Новгород

Великий

Заместитель руководителя – начальник отдела антимонопольного контроля
Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской
области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) <.....>,
рассмотрев материалы дела об административном правонарушении №
053/04/9.21-631/2022, возбужденного в отношении юридического лица -
Акционерного общества «Газпром газораспределение Великий Новгород»
(далее – АО «Газпром газораспределение Великий Новгород», Общество)
(юридический адрес: 173015 Великий Новгород, ул. Загородная, д. 2, корп. 2;

ИНН 5321039753; ОГРН 1025300780812) по части 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ),

У С Т А Н О В И Л:

В Новгородское УФАС России (далее – Управление) из прокуратуры Великого Новгорода поступило заявление <.....> (далее - заявитель) от 28.10.2022 вх. № 5798.

Из заявления следует, что 24.05.2022 <.....> заключил с АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» договор о подключении к сети газораспределения в рамках догазификации частного дома по адресу: Великий Новгород, ул. <.....>. Срок выполнения мероприятий составляет 100 дней со дня заключения договора. Однако, подключение не выполнено.

Срок осуществления подключения (технологического присоединения) к сети газораспределения по договору от 24.05.2022 истек 01.09.2022.

В ходе рассмотрения обращения Заявителя установлено следующее.

Порядок подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования потребителей к сети газораспределения определен Правилами подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 13.09.2021 № 1547 (далее – Правила).

Согласно пункту 49 Правил, если договор о подключении заключается в бумажной форме, он считается заключенным со дня поступления исполнителю подписанного заявителем экземпляра договора о подключении.

Особенности подключения газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям в рамках догазификации определены разделом VII Правил.

В силу пункта 121 Правил срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) в рамках настоящего раздела определяется программой газификации, содержащей мероприятия по строительству и (или) реконструкции газораспределительных сетей и (или) газотранспортных систем, в том числе для случаев, когда для подключения требуется ликвидация дефицита пропускной способности газораспределительных и (или) газотранспортных систем.

Согласно пункту 122 Правил в случае отсутствия в программе газификации домовладения заявителя срок осуществления мероприятий по подключению

(технологическому присоединению) в рамках настоящего раздела не может превышать:

30 дней - в случае, если газораспределительная сеть проходит в границах земельного участка, на котором расположен подключаемый объект капитального строительства, или отсутствует необходимость строительства газораспределительной сети до границ земельного участка;

100 дней - в случае, если мероприятия по подключению (технологическому присоединению) предполагают строительство исполнителем до границ земельного участка заявителя газопроводов, протяженностью до 30 метров;

135 дней - в случае, если мероприятия по подключению (технологическому присоединению) предполагают строительство исполнителем до границ земельного участка заявителя газопроводов, протяженностью от 30 до 200 метров;

200 дней - в случае, если мероприятия по подключению (технологическому присоединению) предполагают строительство исполнителем до границ земельного участка заявителя газопроводов, протяженностью от 200 до 500 метров;

один год - в случае, если мероприятия по подключению (технологическому присоединению) предполагают строительство исполнителем до границ земельного участка заявителя газопроводов, протяженностью свыше 500 метров.

Жилой дом № <.....> в Великом Новгороде включён в пообъектный план-график догазификации Новгородской области в соответствии с Указом Губернатора Новгородской области от 09.11.2022 № 670 «О внесении изменений в региональную программу газификации Новгородской области на 2021-2030 годы» со сроком догазификации август 2022 года.

Таким образом, мероприятия по подключению (технологическому присоединению) должны были быть осуществлены Обществом в срок не позднее 01.09.2022. Однако, в установленный срок технологическое присоединение объекта заявителя сетевой организацией осуществлено не было.

Правовые основы федеральной политики в отношении естественных монополий в Российской Федерации определены Федеральным законом от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее – Закон о естественных монополиях).

Согласно статье 3 вышеуказанного закона, естественная монополия - состояние товарного рынка, при котором удовлетворение спроса на этом рынке эффективнее в отсутствие конкуренции в силу технологических особенностей производства (в связи с существенным понижением издержек

производства на единицу товара по мере увеличения объема производства), а товары, производимые субъектами естественной монополии, не могут быть заменены в потреблении другими товарами, в связи с чем спрос на данном товарном рынке на товары, производимые субъектами естественных монополий, в меньшей степени зависит от изменения цены на этот товар, чем спрос на другие виды товаров;

субъект естественной монополии - хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии.

В соответствии со статьей 4 Закона о естественных монополиях, данным законом регулируется деятельность субъектов естественных монополий, в частности, в сфере услуг по транспортировке газа по трубопроводам.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ в отношении АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» основным видом деятельности АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» является распределение газообразного топлива по газораспределительным сетям, одним из дополнительных видов деятельности – транспортирование по трубопроводам газа.

Согласно сведениям из Реестра субъектов естественных монополий, размещенным на официальном сайте ФАС России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://fas.gov.ru/pages/activity/tariffregulation/reestr-subektov-estestvennykh-monopolij.html>, ОАО «Газпром газораспределение Великий Новгород» (бывш. ОАО «Новгородоблгаз») приказом от 14.11.1997 № 121/1 включено в Реестр субъектов естественных монополий в сфере транспортировке газа по трубопроводам.

Таким образом, АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» является субъектом естественной монополии.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ, нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в

размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

При таких обстоятельствах в действиях (бездействии) Общества, выразившихся в нарушении Правил технологического присоединения усматриваются признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

По факту совершения АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» действий, содержащих признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, ведущим специалистом-экспертом отдела антимонопольного контроля Управления <.....> 07.12.2022 года был составлен протокол № 053/04/9.21-631/2022 об административном правонарушении.

На составлении протокола об административном правонарушении от АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» присутствовала <.....>, действующая на основании доверенности от 13.12.2021 № 167-юо/У.

Определением о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 053/04/9.21-631/2022 от 07.17.2022 данное дело было назначено рассмотрением на 21.12.2022.

Рассмотрение настоящего дела осуществлено в присутствии представителя Общества <.....>, действующей на основании доверенности 13.12.2021 № 167-юо/У (далее – Представитель Общества).

Заявитель, надлежащим образом уведомленный о месте и времени рассмотрения дела, на рассмотрение не явился, ходатайств и объяснений по факту невозможности явки не представлял.

При рассмотрении настоящего дела Представитель Общества не оспаривал факта нарушения сроков подключения (технологического присоединения) к сети газораспределения, указал, что Общество осознает негативный характер допущенного правонарушения, и просил принять во внимание то обстоятельство, что подключение осуществлено 17.11.2022.

Акт об осуществлении технологического присоединения представлен в материалы дела.

Одновременно, Представитель сетевой организации ходатайствовал о применении к Обществу при вынесении административного наказания положений части 3.2 статьи 4.1 КоАП РФ в связи с большим количеством заявок на подключение (технологическое присоединение) и отсутствием достаточного количества ресурсов, необходимых для своевременного исполнения обязательств по договорам, а также просил учесть в качестве обстоятельств, смягчающих административную ответственность, раскаяние,

добровольное прекращение противоправного поведения и оказание содействия в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении.

Время и место совершения административного правонарушения – 02.09.2022, Новгородская область.

Вина Сетевой организации в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, заключается в том, что у Общества имелась возможность не нарушать Правила, однако им не были предприняты все необходимые для этого меры. Доказательств принятия Обществом всех необходимых мер для технологического присоединения объектов Заявителя в установленный Правилами технологического присоединения срок в материалы дела не представлено.

Срок привлечения к административной ответственности за данное административное правонарушение в соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ составляет один год со дня совершения административного правонарушения и на момент вынесения настоящего постановления не истек.

В качестве обстоятельств, смягчающих административную ответственность Общества, в соответствии со статьёй 4.2 КоАП, должностное лицо, рассматривающее дело, учитывает раскаяние Общества.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность Общества, в соответствии со статьёй 4.3 КоАП РФ не установлено.

При назначении административного наказания, должностное лицо, рассматривающее дело, исходит из следующего.

Как следует из представленных АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» документов (акт о подключении (технологическом присоединении), содержащий информацию о разграничении имущественной принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон), 17.11.2022 Обществом осуществлено подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства, расположенного в Великом Новгороде по ул. <.....>, принадлежащего заявителю.

Согласно пункту 3.2 статьи 4.1 КоАП, при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности юридического лица, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях либо жалобы, протесты на постановления и (или) решения по делам об административных правонарушениях, могут назначить наказание в виде административного

штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса либо соответствующей статьей или частью статьи закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, в случае, если минимальный размер административного штрафа для юридических лиц составляет не менее ста тысяч рублей.

Учитывая вышеизложенные обстоятельства, а также с учетом поступившего ходатайства АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» о снижении штрафа, имеются основания для применения пункта 3.2 статьи 4.1 КоАП РФ.

Допущенных при производстве по делу об административном правонарушении нарушений процессуальных требований, установленных КоАП, последствием которых явилось необеспечение лицу, в отношении которого возбуждено рассматриваемое дело, предусмотренных КоАП гарантий, не установлено.

Все процессуальные права лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, предусмотренные КоАП РФ, соблюдены.

Исходя из вышеизложенного и руководствуясь статьями 1.7, 2.1, 4.1, 4.5, 9.21, 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

П О С Т А Н О В И Л:

1. Признать Акционерное общество «Газпром газораспределение Великий Новгород» (юридический адрес: 173015 Великий Новгород, ул. Загородная, д. 2, корп. 2; ИНН 5321039753; ОГРН 1025300780812), виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП, выразившегося в нарушении установленного порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям.

2. Применить к Акционерного общества «Газпром газораспределение Великий Новгород» меру ответственности в виде административного штрафа в размере 50 000 (Пятидесяти тысяч) рублей 00 копеек.

3. Сумму штрафа Акционерному обществу «Газпром газораспределение Великий Новгород» надлежит перечислить в бюджет:

ИНН 5321047553

КПП 532101001

Получатель: УФК по Новгородской области (Новгородское УФАС России)

Счет: 03100643000000015000

Банк: ОТДЕЛЕНИЕ НОВГОРОД БАНКА РОССИИ// УФК ПО НОВОГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ г. Великий Новгород

БИК: 014959900

Кор. счет: 40102810145370000042

ОКТМО: 49701000

Код БК: 16111601091010021140

(Штрафы за нарушение правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа, порядка подключения (технологического присоединения)

УИН 1610050000001563375 *

***При оплате штрафа обязательно указывать номер УИН**

Согласно пункту 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлечённым к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1.3-3. статьи 32.2 КоАП при уплате административного штрафа за административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, лицом, привлеченным к административной ответственности за совершение данного административного правонарушения, либо иным физическим или юридическим лицом не позднее двадцати дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа административный штраф может быть уплачен в размере половины суммы наложенного административного штрафа. В случае, если копия постановления о назначении административного штрафа, направленная лицу, привлеченному к административной ответственности, по почте заказным почтовым отправлением, поступила в его адрес после истечения двадцати дней со дня вынесения такого постановления, указанный

срок подлежит восстановлению судьей, органом, должностным лицом, вынесшими такое постановление, по ходатайству лица, привлеченного к административной ответственности. Определение об отклонении указанного ходатайства может быть обжаловано в соответствии с правилами, установленными главой 30 настоящего Кодекса. В случае, если исполнение постановления о назначении административного штрафа было отсрочено либо рассрочено судьей, органом, должностным лицом, вынесшими такое постановление, административный штраф уплачивается в полном размере.

В соответствии с частью 1.5 статьи 32.2 КоАП административный штраф, предусмотренный частями 1 - 1.4 настоящей статьи, может быть уплачен в соответствующем размере лицом, привлеченным к административной ответственности, до дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя – начальник

отдела антимонопольного контроля

Управления

<.....>