Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии – <…>; членов Комиссии: <…>,

в присутствии представителя Муниципального учреждения «Агентство Новоорское жилищно-коммунальное хозяйство» <…>,

в отсутствии представителей ответчиков – Администрации м/о Горьковский сельсовет Новоорского района, Администрации м/о Новоорский район Оренбургской области (извещены надлежащим образом: почтовые уведомления №46004675005539, №46004675005607),

рассмотрев дело №06-06-22/2014 по признакам нарушения Администрацией м/о Горьковский сельсовет Новоорского района Оренбургской области ч.1 ст.15, п.4 ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции»; муниципальным учреждением «Агентство Новоорское жилищно-коммунальное хозяйство» п.4 ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции», выразившегося в совершении согласованных действий, направленных на уклонение от исполнения требований действующего законодательства о проведении торгов и на ограничение доступа хозяйствующих субъектов на рынок по производству капитального ремонта объектов водоснабжения в границах муниципального образования Горьковский сельсовет Новоорского района Оренбургской области, руководствуясь ч. 6 ст. 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В ходе анализа материалов, представленных администрацией м/о Горьковский сельсовет Новоорского района Оренбургской области по запросу Оренбургского УФАС России, направленному на основании ст.ст.23, 25 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», установлено следующее.

08 августа 2011 года между администрацией м/о Новоорский район Оренбургской области и администрацией м/о Горьковский сельсовет Новоорского района Оренбургской области было заключено соглашение о предоставлении субсидий из районного бюджета бюджету муниципального образования Горьковский сельсовет на софинансирование капитального ремонта объектов собственности муниципальных образований в рамках областной целевой программы «Модернизация объектов инфраструктуры Оренбургской области в 2011 году» (далее – соглашение о предоставлении субсидий).

Согласно п.2.1.2 соглашения о предоставлении субсидий администрация м/о Новоорский район перечисляет администрации м/о Горьковский сельсовет Новоорского района субсидию в сумме **365 560** рублей на софинансирование объектов по мероприятиям, указанным в приложении №1 к соглашению, при условии подтверждения финансирования за счет средств бюджета м/о Горьковский сельсовет в сумме не менее **196 822** рубля. В соответствии с

Приложением №1 объектами соглашения о предоставлении субсидий являются скважины №1 (мощностью 7,5 кВт), №2 (мощностью 11 кВт), №3 (мощностью 7,5 кВт), расположенные в с.Горьковское Новоорского района; скважины №1 (мощностью 5,5 кВт), №1 (мощностью 11 кВт), расположенные в с.Лужки; скважина №1 (мощностью 5,5 кВт), расположенная в с. Закумачное Новоорского района.

Администрация м/о Горьковский сельсовет Новоорского района в соответствии с п.2.2.4 соглашения о предоставления субсидий своевременно и в полном объеме производит расчеты за выполненные объемы работ (услуг).

Администрация м/о Горьковский сельсовет Новоорского района согласно п.п.2.2.7, 2.2.9, 2.2.10 соглашения о предоставлении субсидий представляет администрации м/о Новоорский район отчетность в форме установленной Министерством строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Оренбургской области, осуществляет контроль над ходом капитального ремонта, обеспечивает целевое и эффективное использование субсидии, направляет в администрацию м/о Новоорский район в срок до 20 сентября 2011 года документы о завершении капитального ремонта объекта и вводе его в эксплуатацию, оформленные в соответствии с действующим законодательством.

Срок действия соглашения о предоставлении субсидии – с момента подписания соглашения и до полного исполнения сторонами своих обязательств, но не позднее 31.12.2011г.

Дополнительным соглашением были внесены изменения в положения, касающиеся размера предоставляемой субсидии. Так, в последней редакции соглашения общая сумма субсидии, предоставляемой администрацией м/о Новоорский район составляет **395 980** рублей, финансирование за счет средств бюджета администрации м/о Горьковский сельсовет Новоорского района – **213 196** рублей.

28 августа 2011 года муниципальным учреждением «Агентство Новоорское жилищно-коммунальное хозяйство» (Заказчик) и обществом с ограниченной ответственностью «НПО квантовой магнитометрии» (Подрядчик) был подписан акт ввода в эксплуатацию электрооборудования к договору подряда №02/07/11 от 08.08.2014г. В соответствии с данным актом подрядчик сдал, а заказчик принял работы, выполненные подрядчиком по монтажу (установке и подключению) – комплексного устройства с преобразователем частоты 7,5 кВт и преобразователем давления к действующей электросети на объекте: **с. Горьковское**, СКВ.№1, Новоорский район, Оренбургская область. Указанными сторонами также был подписан акт о приемке выполненных работ б/н от 28.08.2011г. на указанные выше объекты, сметная стоимость работ составила **99 529** рублей.

31 августа 2011 года МУ «АНЖКХ» (Заказчик) и ООО «НПО квантовой магнитометрии» (Подрядчик) был подписан акт ввода в эксплуатацию электрооборудования к договору подряда №02/07/11 от 08.07.2014г. В соответствии с данным актом подрядчик сдал, а заказчик принял выполненные подрядчиком работы, по монтажу (установке и подключению) – комплексного устройства с преобразователем частоты 5,5 кВт и преобразователем давления к действующей электросети на объекте: **с. Закумачное**, СКВ.№1, Новоорский район, Оренбургская область. Указанными сторонами также был подписан акт о приемке

выполненных работ б/н от 31.09.2011г. на указанные выше объекты, сметная стоимость работ составила **94 030** рублей.

30 августа 2011 года МУ «АНЖКХ» (Заказчик) и ООО «НПО квантовой магнитометрии» (Подрядчик) был подписан акт ввода в эксплуатацию электрооборудования к договору подряда №02/07/11 от 08.07.2014г. В соответствии с данным актом подрядчик сдал, а заказчик принял выполненные подрядчиком работы, по монтажу (установке и подключению) – комплексного устройства с преобразователем частоты 5,5 кВт и преобразователем давления к действующей электросети на объекте: **с. Лужки**, СКВ.№1, Новоорский район, Оренбургская область. Указанными сторонами также был подписан акт о приемке выполненных работ б/н от 30.08.2011г. на указанные выше объекты, сметная стоимость работ составила **94 030** рублей.

30 августа 2011 года МУ «АНЖКХ» (Заказчик) и ООО «НПО квантовой магнитометрии» (Подрядчик) был подписан акт ввода в эксплуатацию электрооборудования к договору подряда №02/07/11 от 08.07.2014г. В соответствии с данным актом подрядчик сдал, а заказчик принял выполненные подрядчиком работы, по монтажу (установке и подключению) – комплексного устройства с преобразователем частоты 11 кВт и преобразователем давления к действующей электросети на объекте: **с. Лужки**, СКВ.№2, Новоорский район, Оренбургская область. Указанными сторонами также был подписан акт о приемке выполненных работ б/н от 30.08.2011г. на указанные выше объекты, сметная стоимость работ составила **111 029** рублей.

28 августа 2011 года муниципальным учреждением «Агентство Новоорское жилищно-коммунальное хозяйство» (Заказчик) и обществом с ограниченной ответственностью «НПО квантовой магнитометрии» (Подрядчик) был подписан акт ввода в эксплуатацию электрооборудования к договору подряда №02/07/11 от 08.08.2014г. В соответствии с данным актом подрядчик сдал, а заказчик принял работы, выполненные подрядчиком по монтажу (установке и подключению) – комплексного устройства с преобразователем частоты 7,5 кВт и преобразователем давления к действующей электросети на объекте: **с. Горьковское**, СКВ.№3, Новоорский район, Оренбургская область. Указанными сторонами также был подписан акт о приемке выполненных работ б/н от 28.08.2011г. на указанные выше объекты, сметная стоимость работ составила **99 529** рублей.

28 августа 2011 года муниципальным учреждением «Агентство Новоорское жилищно-коммунальное хозяйство» (Заказчик) и обществом с ограниченной ответственностью «НПО квантовой магнитометрии» (Подрядчик) был подписан акт ввода в эксплуатацию электрооборудования к договору подряда №02/07/11 от 08.08.2014г. В соответствии с данным актом подрядчик сдал, а заказчик принял работы, выполненные подрядчиком по монтажу (установке и подключению) – комплексного устройства с преобразователем частоты 11 кВт и преобразователем давления к действующей электросети на объекте: **с. Горьковское**, СКВ.№2, Новоорский район, Оренбургская область. Указанными сторонами также был подписан акт о приемке выполненных работ б/н от 28.08.2011г. на указанные выше объекты, сметная стоимость работ составила **111 029** рублей.

Согласно платежным поручениям №5331 от 25.10.2011г., №5179 от 13.10.2011г., №4742

от 21.09.2011г. администрацией м/о Горьковский сельсовет Новоорского района было перечислено МУ «АНЖКХ» 395 980 рублей, 34 829 рублей, 178 367 рублей соответственно.

В указанных действиях содержатся признаки нарушения администрацией м/о Горьковский сельсовет Новоорского района Оренбургской области ч.1 ст.15, п.4 ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции»; муниципальным учреждением «Агентство Новоорское жилищно-коммунальное хозяйство» п.4 ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции», выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, которое направлено на уклонение от исполнения требований действующего законодательства о проведении торгов и на ограничение доступа хозяйствующих субъектов на рынок по производству капитального ремонта объектов водоснабжения в границах муниципального образования Горьковский сельсовет Новоорского района Оренбургской области.

Приказом Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области № 154 от 10.07.2014г. возбуждено дело №06-06-22/2014.

Определением Председателя Комиссии Оренбургского УФАС России (исх.№9961 от 10.07.2014г.) рассмотрение дела №06-06-22/2014 назначено на 25 августа 2014 г. на 10 ч. 30 мин. Определением Председателя Комиссии Оренбургского УФАС России (исх.№13570 от 25.08.2014г.) рассмотрение дела №06-06-22/2014 отложено, заседание назначено на 10 сентября на 14 ч. 00 мин.

В ходе рассмотрения дела представитель администрации м/о Горьковский сельсовет Новоорского района Оренбургской области нарушение не признал, пояснил, что *субсидии были переданы для удовлетворения не муниципальных нужд, а собственных нужд муниципального учреждения. Так как сети водоснабжения и водоотведения были переданы в оперативное управление МУ «АНЖКХ», учреждение произвело ремонт для своих нужд.*

Представитель МУ «АНЖКХ» в ходе рассмотрения дела пояснил, что *специалистов, способных выполнить все необходимые работы по установке и настройке частотных преобразователей на скважинах, в штате муниципального учреждения нет, проведение работ было поручено ООО «НПО Квантовой магнитометрии». Субсидии перечислялись муниципальному учреждению, а оно в свою очередь перечисляло их в счет оплаты по договору подряда. Кроме того, МУ «АНЖКХ» не осуществляет свою деятельность с сентября 2013 года, ранее занималось благоустройством, вывозом твердых бытовых отходов и предоставлением консультационных услуг.*

Исследовав материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия Оренбургского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства установила следующее.

08 августа 2011 года между Администрацией м/о Новоорский район Оренбургской области и администрацией м/о Горьковский сельсовет Новоорского района Оренбургской области было заключено соглашение о предоставлении субсидий из районного бюджета бюджету муниципального образования Горьковский сельсовет на софинансирование капитального ремонта объектов собственности муниципальных образований в рамках областной целевой программы «Модернизация объектов инфраструктуры Оренбургской области в

2011 году» (далее – соглашение о предоставлении субсидий).

Согласно п.2.1.2 соглашения о предоставлении субсидий администрация м/о Новоорский район перечисляет администрации м/о Горьковский сельсовет Новоорского района субсидию в сумме **365 560** рублей на софинансирование объектов по мероприятиям, указанным в приложении №1 к соглашению, при условии подтверждения финансирования за счет средств бюджета м/о Горьковский сельсовет в сумме не менее **196 822** рубля. В соответствии с Приложением №1 объектами соглашения о предоставлении субсидий являются скважины №1 (мощностью 7,5 кВт), №2 (мощностью 11 кВт), №3 (мощностью 7,5 кВт), расположенные в с.Горьковское Новоорского района; скважины №1 (мощностью 5,5 кВт), №1 (мощностью 11 кВт), расположенные в с.Лужки; скважина №1 (мощностью 5,5 кВт), расположенная в с. Закумачное Новоорского района.

Администрация м/о Горьковский сельсовет Новоорского района в соответствии с п.2.2.4 соглашения о предоставления субсидий своевременно и в полном объеме производит расчеты за выполненные объемы работ (услуг).

Администрация м/о Горьковский сельсовет Новоорского района согласно п.п.2.2.7, 2.2.9, 2.2.10 соглашения о предоставлении субсидий представляет администрации м/о Новоорский район отчетность в форме установленной Министерством строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Оренбургской области, осуществляет контроль над ходом капитального ремонта, обеспечивает целевое и эффективное использование субсидии, направляет в администрацию м/о Новоорский район в срок до 20 сентября 2011 года документы о завершении капитального ремонта объекта и вводе его в эксплуатацию, оформленные в соответствии с действующим законодательством.

Срок действия соглашения о предоставлении субсидии – с момента подписания соглашения и до полного исполнения сторонами своих обязательств, но не позднее 31.12.2011г.

Дополнительным соглашением были внесены изменения в положения, касающиеся размера предоставляемой субсидии. Так, в последней редакции соглашения общая сумма субсидии, предоставляемой администрацией м/о Новоорский район составляет **395 980** рублей, финансирование за счет средств бюджета администрации м/о Горьковский сельсовет Новоорского района – **213 196** рублей.

28 августа 2011 года муниципальным учреждением «Агентство Новоорское жилищно-коммунальное хозяйство» (Заказчик) и обществом с ограниченной ответственностью «НПО квантовой магнитометрии» (Подрядчик) был подписан акт ввода в эксплуатацию электрооборудования к договору подряда №02/07/11 от 08.08.2014г. В соответствии с данным актом подрядчик сдал, а заказчик принял работы, выполненные подрядчиком по монтажу (установке и подключению) – комплексного устройства с преобразователем частоты 7,5 кВт и преобразователем давления к действующей электросети на объекте: **с. Горьковское**, СКВ.№1, Новоорский район, Оренбургская область. Указанными сторонами также был подписан акт о приемке выполненных работ б/н от 28.08.2011г. на указанные выше объекты, сметная стоимость работ составила **99 529** рублей.

31 августа 2011 года МУ «АНЖКХ» (Заказчик) и ООО «НПО квантовой магнитометрии» (Подрядчик) был подписан акт ввода в эксплуатацию электрооборудования к договору подряда №02/07/11 от 08.07.2014г. В соответствии с данным актом подрядчик сдал, а заказчик принял выполненные подрядчиком работы, по монтажу (установке и подключению) – комплексного устройства с преобразователем частоты 5,5 кВт и преобразователем давления к действующей электросети на объекте: **с. Закумачное**, СКВ.№1, Новоорский район, Оренбургская область. Указанными сторонами также был подписан акт о приемке выполненных работ б/н от 31.09.2011г. на указанные выше объекты, сметная стоимость работ составила **94 030** рублей.

30 августа 2011 года МУ «АНЖКХ» (Заказчик) и ООО «НПО квантовой магнитометрии» (Подрядчик) был подписан акт ввода в эксплуатацию электрооборудования к договору подряда №02/07/11 от 08.07.2014г. В соответствии с данным актом подрядчик сдал, а заказчик принял выполненные подрядчиком работы, по монтажу (установке и подключению) – комплексного устройства с преобразователем частоты 5,5 кВт и преобразователем давления к действующей электросети на объекте: **с. Лужки**, СКВ.№1, Новоорский район, Оренбургская область. Указанными сторонами также был подписан акт о приемке выполненных работ б/н от 30.08.2011г. на указанные выше объекты, сметная стоимость работ составила **94 030** рублей.

30 августа 2011 года МУ «АНЖКХ» (Заказчик) и ООО «НПО квантовой магнитометрии» (Подрядчик) был подписан акт ввода в эксплуатацию электрооборудования к договору подряда №02/07/11 от 08.07.2014г. В соответствии с данным актом подрядчик сдал, а заказчик принял выполненные подрядчиком работы, по монтажу (установке и подключению) – комплексного устройства с преобразователем частоты 11 кВт и преобразователем давления к действующей электросети на объекте: **с. Лужки**, СКВ.№2, Новоорский район, Оренбургская область. Указанными сторонами также был подписан акт о приемке выполненных работ б/н от 30.08.2011г. на указанные выше объекты, сметная стоимость работ составила **111 029** рублей.

28 августа 2011 года муниципальным учреждением «Агентство Новоорское жилищно-коммунальное хозяйство» (Заказчик) и обществом с ограниченной ответственностью «НПО квантовой магнитометрии» (Подрядчик) был подписан акт ввода в эксплуатацию электрооборудования к договору подряда №02/07/11 от 08.08.2014г. В соответствии с данным актом подрядчик сдал, а заказчик принял работы, выполненные подрядчиком по монтажу (установке и подключению) – комплексного устройства с преобразователем частоты 7,5 кВт и преобразователем давления к действующей электросети на объекте: **с. Горьковское**, СКВ.№3, Новоорский район, Оренбургская область. Указанными сторонами также был подписан акт о приемке выполненных работ б/н от 28.08.2011г. на указанные выше объекты, сметная стоимость работ составила **99 529** рублей.

28 августа 2011 года муниципальным учреждением «Агентство Новоорское жилищно-коммунальное хозяйство» (Заказчик) и обществом с ограниченной ответственностью «НПО квантовой магнитометрии» (Подрядчик) был подписан акт ввода в эксплуатацию электрооборудования к договору подряда №02/07/11 от 08.08.2014г. В соответствии с данным актом подрядчик сдал, а заказчик принял

работы, выполненные подрядчиком по монтажу (установке и подключению) – комплексного устройства с преобразователем частоты 11 кВт и преобразователем давления к действующей электросети на объекте: **с. Горьковское**, СКВ.№2, Новоорский район, Оренбургская область. Указанными сторонами также был подписан акт о приемке выполненных работ б/н от 28.08.2011г. на указанные выше объекты, сметная стоимость работ составила **111 029** рублей.

Согласно платежным поручениям №5331 от 25.10.2011г., №5179 от 13.10.2011г., №4742 от 21.09.2011г. администрацией м/о Горьковский сельсовет Новоорского района было перечислено МУ «АНЖКХ» 395 980 рублей, 34 829 рублей, 178 367 рублей соответственно.

Ранее, 08 июля 2011 года между МУ АНЖКХ (Заказчик) и обществом с ограниченной ответственностью «НПО Квантовой магнитометрии» (Подрядчик) был заключен договор подряда № 02/07/11. В соответствии с п.1.1 договора подряда подрядчик обязуется выполнить по заданию заказчика на основании утвержденной и прошедшей экспертизу сметной документации, капитальный ремонт скважин водоснабжения по адресам, установленным в Спецификации на выполнение работ (Приложение № 1 к настоящему договору), а заказчик, в свою очередь, обязуется принять и оплатить данную работу на условиях договора. Срок выполнения работ указан в п.4.1 договора подряда и установлен до 31 декабря 2011 года, начало – с даты подписания договора подряда.

Приложением № 1 к договору подряда № 02/07/2011 от 08.07.2011г. установлена спецификация на выполнение работ, согласно которой в с.Горьковское капитальному ремонту подлежат скважины №№1,2,3, а стоимость работ составляет: по скважине № 1: - капитальный ремонт скважины мощностью электродвигателя насоса 7,5 кВт – 91 730 рублей, пусконаладочные работы на частотном преобразователе – 7 799 рублей; по скважине № 2: - капитальный ремонт скважины мощностью электродвигателя насоса 11 кВт – 103 230 рублей, пуско-наладочные работы на частотном преобразователе – 7 799 рублей; по скважине № 3: - капитальный ремонт скважины мощностью электродвигателя насоса 7,5 кВт – 91 730 рублей, пусконаладочные работы на частотном преобразователе – 7 799 рублей; в с.Лужки – стоимость работ составляет: по скважине № 1: - капитальный ремонт скважины мощностью электродвигателя насоса 5,5 кВт – 86 231 рублей, пусконаладочные работы на частотном преобразователе – 7 799 рублей; по скважине № 3: - капитальный ремонт скважины мощностью электродвигателя насоса 11 кВт – 103 230 рублей, пуско-наладочные работы на частотном преобразователе – 7 799 рублей; с.Закумачное – стоимость работ составляет: по скважине № 1: - капитальный ремонт скважины мощностью электродвигателя насоса 5,5 кВт – 86 231 рублей, пусконаладочные работы на частотном преобразователе – 7 799 рублей.

Как следует из платежных поручений №809 от 26.10.2011г., №799 от 24.10.2011г., №665 от 22.09.2011г., №766 от 20.10.2011г. МУ АНЖКХ в счет оплаты по договору подряда № 02/07/11 от 08.07.2011г. перечислило ООО «НПО Квантовой магнитометрии» сумму в размере 1 223 020 рублей, 178 367 рублей и 34 829 рублей, соответственно. Таким образом, стоимость работ по капитальному ремонту скважин м/о Горьковский сельсовет Новоорского района Оренбургской области была оплачена в полном объеме.

В соответствии с п.4 ч.1 ст.14 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения поселения относится организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом.

Согласно ч.2 ст.18 Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» финансовые обязательства, возникающие в связи с решением вопросов местного значения, исполняются за счет средств местных бюджетов.

Исходя из ч.2 ст.3 Закона о размещении заказов под муниципальными нуждами понимаются обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования потребности муниципальных образований, муниципальных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации, функций и полномочий муниципальных заказчиков.

Частью 1 ст.54 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд осуществляется в порядке, предусмотренном Законом о размещении заказов.

В соответствии с ч.2 ст.10 Закона о размещении заказов во всех случаях размещение заказа осуществляется путем проведения торгов, за исключением случаев, предусмотренных названным Федеральным законом. В частности, ч.2 ст.42 названного закона предусмотрено, что заказчик, уполномоченный орган вправе осуществлять размещение заказа путем запроса котировок цен товаров, работ, услуг, соответственно производство, выполнение, оказание которых осуществляются не по конкретным заявкам заказчика, уполномоченного органа и для которых есть функционирующий рынок, с учетом положений части 3 статьи 42 в случаях, если цена контракта не превышает пятьсот тысяч рублей.

Однако комплекс работ по проведению (осуществлению) ремонта объектов коммунальной инфраструктуры муниципальной собственности, в частности, капитального ремонта систем водоснабжения на территории м/о Горьковский сельсовет был осуществлен без проведения торгов. Действия по размещению заказа в данной сфере Администрацией м/о Горьковский сельсовет Новоорского района Оренбургской области не предпринимались, что повлекло расходование бюджетных средств для удовлетворения муниципальных нужд вне рамок Закона о размещении заказов. Вследствие чего хозяйствующие субъекты (помимо ООО «НПО Квантовой магнитометрии») были лишены доступа на соответствующий рынок в границах муниципального образования Горьковский сельсовет Новоорского района Оренбургской области, поскольку для доступа на рынок необходимо соблюдение определенных процедур – участие в торгах, что повлекло ущемление их прав, в том числе прав на обжалование результатов торгов, создание преимущественных условий для деятельности на данном рынке, недопущение состязательности за доступ на рынок и ограничение конкуренции между хозяйствующими субъектами.

Согласно ч.2 ст.3 Закона о размещении заказов под муниципальными нуждами понимаются обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования потребности муниципальных образований, муниципальных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации, функций и полномочий муниципальных заказчиков.

Частью 1 ст.54 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд осуществляется в порядке, предусмотренном Законом о размещении заказов.

Согласно ч.1 ст.72 Бюджетного кодекса РФ размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд производится в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд.

Применение Федерального закона №94-ФЗ обязательно при условии использования средств бюджета, которые направляются на оплату работ или услуг для муниципальных нужд. Финансирование затрат на услуги для муниципальных нужд должно осуществляться за счет местного бюджета на основании контракта, заключенного по результатам торгов.

В тех случаях, когда требуется проведение торгов, подразумевающее состязательность хозяйствующих субъектов, их непроведение, за исключением случаев, допускаемых законом, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить товар, работы, услуги, доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нем.

Согласно п.1 ст. 78 БК РФ субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения затрат или недополучения доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 9.1 Федерального закон от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ) государственными, муниципальными учреждениями признаются учреждения, созданные Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации и муниципальным образованием. Типами государственных, муниципальных учреждений признаются автономные, бюджетные и казенные.

Согласно ч.3 ст.9.1 Федерального закона № 7-ФЗ функции и полномочия учредителя в отношении государственного учреждения, созданного Российской Федерацией или субъектом Российской Федерации, муниципального учреждения, созданного муниципальным образованием, в случае, если иное не установлено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации

или Правительства Российской Федерации, осуществляются соответственно уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления (далее - орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя).

Рынок по проведению (осуществлению) ремонта объектов коммунальной инфраструктуры в границах муниципального образования Новоорский район Оренбургской области является конкурентным.

Заключение сделки должно не только формально соответствовать законодательству, но и не вступать в противоречие с общим запретом недобросовестного осуществления прав субъекта гражданско-правовых отношений. Деятельность и поведение участника отношений, имеющих своим результатом удовлетворение потребностей муниципального образования (муниципальных нужд) должно производиться посредством проведения торгов в порядке, предусмотренном Законом о размещении заказа.

Таким образом, соглашение, заключенное между администрацией м/о Горьковский сельсовет Новоорского района Оренбургской области и муниципальным учреждением «Агентство Новоорское жилищно-коммунальное хозяйство» фактически было направлено на уклонение от исполнения требований действующего законодательства о проведении торгов и на ограничение доступа хозяйствующих субъектов на рынок по проведению (осуществлению) ремонта объектов коммунальной инфраструктуры в границах муниципального образования Горьковский сельсовет Новоорского района Оренбургской области.

В соответствии со ст. 34 Федерального закона №131-ФЗ от 06.10.2003г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Согласно п.4 ст.5 Устава м/о Горьковский сельсовет Новоорского района Оренбургской области к вопросам местного значения поселения относятся: организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации.

Как следует из ч.1 ст.20 Устава м/о Горьковский сельсовет Новоорского района Оренбургской области структуру органов местного самоуправления составляют: представительный орган сельсовета – Совет депутатов; глава муниципального образования – глава сельсовета; исполнительно-распорядительный орган муниципального образования - администрация сельсовета. Частью 1 ст.31 Устава м/о Горьковский сельсовет Новоорского района Оренбургской области также предусмотрено, что администрация сельсовета – исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления муниципального образования, наделенный настоящим Уставом полномочиями по решению

вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Оренбургской области. Так, согласно ч.1 ст.33 Устава м/о Горьковский сельсовет Новоорского района Оренбургской области к компетенции администрации сельсовета среди прочего относится исполнение полномочий по решению вопросов местного значения.

Согласно п.4 ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности, к ограничению доступа на товарный рынок хозяйствующих субъектов.

Согласно ч.1 ст.15 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

На основании изложенного, Комиссия Оренбургского УФАС России считает доказанным факт нарушения Администрацией м/о Горьковский сельсовет Новоорского района Оренбургской области ч.1 ст.15, п.4 ст.16 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», МУ «АНЖКХ» п.4 ст.16 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции».

В соответствии с ч.2 ст.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», целями данного Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Согласно ст.22 Федерального закона «О защите конкуренции», на антимонопольный орган возложены следующие функции: обеспечение государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства органами государственной власти и местного самоуправления, иными хозяйствующими субъектами и физическими лицами; предупреждение и выявление нарушений антимонопольного законодательства; принятие мер по их прекращению, а также по привлечению к ответственности за допущенные нарушения.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию м/о Горьковский сельсовет Новоорского района Оренбургской области Оренбургской области нарушившей ч.1 ст.15, п.4 ст.16 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции».

2. Выдать Администрации м/о Горьковский сельсовет Новоорского района Оренбургской области предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, для чего:

- довести до сведения сотрудников Администрации м/о Горьковский сельсовет Новоорского района Оренбургской области положения статей 15 и 16 Федерального закона «О защите конкуренции» и решение по делу №06-06-22/2014;

- не допускать отбора подрядчиков для проведения работ на рынке по осуществлению капитального ремонта объектов коммунальной инфраструктуры в границах муниципального образования Горьковский сельсовет Новоорского района Оренбургской области в нарушение требований антимонопольного законодательства.

3. Признать муниципальное учреждение «Агентство Новоорское жилищно-коммунальное хозяйство» нарушившим п.4 ст.16 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции».

4. Выдать МУ «АНЖКХ» предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, для чего:

- довести до сведения сотрудников МУ «АНЖКХ» положения статьи 16 Федерального закона «О защите конкуренции» и решение по делу №06-06-22/2014

5. Передать материалы дела №06-06-22/2014 уполномоченному должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области для решения вопроса о возбуждении административного производства в соответствии с Кодексом РФ об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии <…>

Члены Комиссии <…>

Примечание: настоящее решение может быть обжаловано в установленном законом порядке.

Предписание №1

о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции по делу №06-06-22/2014

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии – <…>; членов Комиссии: <…>,

в присутствии представителя Муниципального учреждения «Агентство Новоорское жилищно-коммунальное хозяйство» <…>,

в отсутствии представителей ответчиков – Администрации м/о Горьковский сельсовет Новоорского района, Администрации м/о Новоорский район Оренбургской области (извещены надлежащим образом: почтовые уведомления №46004675005539, №46004675005607),

рассмотрев дело №06-06-22/2014 по признакам нарушения Администрацией м/о Горьковский сельсовет Новоорского района Оренбургской области ч.1 ст.15, п.4 ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции»; муниципальным учреждением «Агентство Новоорское жилищно-коммунальное хозяйство» п.4 ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции», выразившегося в совершении согласованных действий, направленных на уклонение от исполнения требований действующего законодательства о проведении торгов и на ограничение доступа хозяйствующих субъектов на рынок по производству капитального ремонта объектов водоснабжения в границах муниципального образования Горьковский сельсовет Новоорского района Оренбургской области, руководствуясь ч. 6 ст. 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

предписывает:

1. Администрации м/о Горьковский сельсовет Новоорского района Оренбургской области ПРЕКРАТИТЬ нарушение ч. 1 ст. 15, п.4 ст. 16 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, направленного на уклонение от исполнения требований действующего законодательства о проведении торгов и на ограничение доступа хозяйствующих субъектов на рынок по капитальному ремонту объектов коммунальной инфраструктуры в границах муниципального образования Горьковский сельсовет Новоорского района Оренбургской области, совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции для этого в срок до **10 октября 2014 года**:

- довести до сведения сотрудников Администрации м/о Горьковский сельсовет Новоорского района Оренбургской области положения статей 15 и 16 Федерального закона «О защите конкуренции» и решение по делу №06-06-22/2014;

- не допускать отбора подрядчиков для производства капитального ремонта объектов коммунальной инфраструктуры в границах муниципального образования Горьковский сельсовет Новоорского района Оренбургской области в нарушение требований антимонопольного законодательства.

2. О выполнении настоящего Предписания сообщить в Оренбургское УФАС России до 15 октября 2014г. с момента исполнения, представив документы, подтверждающие его исполнение.

Председатель Комиссии <…>

Члены Комиссии <…>

Предписание №2

о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства

по делу №06-06-22/2014

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии – <…>; членов Комиссии: <…>,

в присутствии представителя Муниципального учреждения «Агентство Новоорское жилищно-коммунальное хозяйство» <…>,

в отсутствие представителей ответчиков – Администрации м/о Горьковский сельсовет Новоорского района, Администрации м/о Новоорский район Оренбургской области (извещены надлежащим образом: почтовые уведомления №46004675005539, №46004675005607),

рассмотрев дело №06-06-22/2014 по признакам нарушения Администрацией м/о Горьковский сельсовет Новоорского района Оренбургской области ч.1 ст.15, п.4 ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции»; муниципальным учреждением «Агентство Новоорское жилищно-коммунальное хозяйство» п.4 ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции», выразившегося в совершении согласованных действий, направленных на уклонение от исполнения требований действующего законодательства о проведении торгов и на ограничение доступа хозяйствующих субъектов на рынок по производству капитального ремонта объектов водоснабжения в границах муниципального образования Горьковский сельсовет Новоорского района Оренбургской области, руководствуясь ч. 6 ст. 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

предписывает:

1. Муниципальному учреждению «Агентство Новоорское жилищно-коммунальное хозяйство» **ПРЕКРАТИТЬ нарушение ч. 1 ст. 15, п.4 ст. 16 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции»**, выразившееся в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, направленного на уклонение от исполнения требований действующего законодательства о проведении торгов и на ограничение доступа хозяйствующих субъектов на рынок по капитальному ремонту объектов коммунальной инфраструктуры в границах муниципального образования Горьковский сельсовет Новоорского района Оренбургской области, не допускать действия, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению и нарушению антимонопольного законодательства, для этого в срок **до 10 октября 2014 года**:

- довести до сведения сотрудников МУ «АНЖКХ» положения статьи 16 Федерального закона «О защите конкуренции» и решение по делу №06-06-22/2014;

2. О выполнении настоящего Предписания сообщить в Оренбургское УФАС России до 15 октября **2014г.** с момента исполнения, представив документы, подтверждающие его исполнение.

Председатель Комиссии <…>

Члены Комиссии <…>

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 3-х месяцев со дня его вынесения.

Примечание: неисполнение в установленный срок настоящего Предписания влечет наложение административного штрафа в соответствии с ч.2.6 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях.