

□

**Управление Федеральной антимонопольной службы**

**по республике Коми**

**РЕШЕНИЕ**

12 января 2012 года

№ 04-02/177

Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...> (далее – Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу ООО «МЕДКОМ-МП» от 22.12.2011 № 315 (вх. от 28.12.2011 № 6666) на действия заказчиков – ГУ "Коми республиканский онкологический диспансер", ГУ "Республиканская детская больница", ГУ РК "Кардиологический диспансер", ГУЗ "Консультативно-диагностический центр РК", ГБУЗ РК "Коми республиканский перинатальный центр", МБУЗ "Сыктывкарская городская больница", МБУЗ "Сыктывкарская городская поликлиника №2", МБУЗ "Сыктывкарская городская поликлиника №3", МУЗ «Сыктывкарская детская поликлиника №3», МБУЗ "Эжвинская детская городская поликлиника", ГБУЗ РК "Ухтинский межтерриториальный родильный дом", ММУ «Городская поликлиника №2» п.Ярега, ММУ «Городская поликлиника», МУЗ "Ухтинская городская больница №1", ГУ РК "Воркутинский онкологический диспансер", МБУ "Воркутинская больница скорой медицинской помощи" МО ГО «Воркута», МБУ "Воргашорская больница" МО ГО «Воркута», МБУ "Воркутинский родильный дом" МО ГО «Воркута», МБУ "Воркутинская детская больница" МО ГО «Воркута», МУ "Печорская центральная районная больница", ММЛПУ Интинская центральная городская больница, ММУ "Ижемская центральная районная больница", МУ Княжпогостская центральная районная больница, МУ "Нижнеодесская районная больница №1", МБУ "Сосногорская центральная районная больница" МО МР «Сосногорск», МУЗ "Войвожская районная больница №2", МУ "Удорская центральная районная больница", МУ "Усинская центральная районная больница", МУ "Усть-Вымская центральная районная больница", МУ "Жешартская районная больница", МУ "Усть-Куломская центральная районная больница", МУ "Усть-Цилемская центральная районная больница", МУ "Центральная районная больница", МУЗ "Койгородская центральная районная больница", МУЗ "Корткеросская центральная районная больница", МУЗ "Сторожевская районная больница №2",

МУЗ «Прилузская центральная районная больница» МР «Прилузский», МБУЗ "Сыктывдинская центральная районная больница", МУЗ "Сысольская центральная районная больница", МУЗ "Троицко-Печорская центральная районная больница" (далее- заказчики), уполномоченного органа – Министерство финансов Республики Коми при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения договоров на поставку перчаток хирургических в учреждения здравоохранения Республики Коми по программе ОМС в 2012 (ЭА-2053) (далее – открытый аукцион в электронной форме),

при участии:

<...>,

### УСТАНОВИЛА:

1. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республики Коми поступила жалоба ООО «МЕДКОМ-МП» от 22.12.2011 № 315 (вх. от 28.12.2011 № 6666).

В жалобе указывается, что 14.12.2011 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) было размещено извещение и документация о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0107200002711002143. Совместные торги в форме открытого аукциона в электронной форме на право заключения договоров на поставку перчаток хирургических в учреждения здравоохранения Республики Коми по программе ОМС в 2012 году (ЭА-2053). ООО «Медком-МП» является продавцом изделий медицинского назначения и намеревалось принять участие в вышеуказанном открытом аукционе в электронной форме.

По мнению ООО «Медком-МП», документация об аукционе не соответствует требованиям Федерального закона №-94 ФЗ от 21 июля 2005 года « О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее- Закон о размещении заказов) и Федерального закона № 135-ФЗ О защите конкуренции, а именно :

1. В позициях 8-32 описаны, конкретные товары единственного производителя, а именно перчатки Protegrity Micro SMT, Protegrity with Neu- Thera, Protegrity Blue with Neu-Thera, перчатки производителя Cardian Health . Заказчик описал технические характеристики конкретных перчаток определенного производителя, включая эксклюзивный состав – латекс с нитрилом. Заказчик не указывает какой потребностью обусловлен данный уникальный состав перчатки, возможность предложения перчаток из эквивалентного материала способных удовлетворять потребности заказчика так же не установлена.

2. Уполномоченный орган так же устанавливает конкретное совершенно необоснованное требование к упаковке, «Термоформованный пакет из 100%

полиэтилена», что подтверждает описание конкретных перчаток .

3. Несмотря на то, что Уполномоченный орган так же указал минимальные и максимальные значения по ряду показателей, общее описание товаров не позволяет предложить товары других производителей, что приводит к нарушению Уполномоченным органом п.1 ч.4 ст.41.6, а так же ч.2 и 3.1 ст.34 Закона о размещении заказов, и части 1 ст.17 Закона о защите конкуренции.

Заявитель просит приостановить размещение заказа, рассмотреть жалобу по существу и вынести уполномоченному органу предписание о выделении указанных уникальных товаров в отдельный лот.

Заказчики – в лице Министерства здравоохранения Республики Коми, Уполномоченный орган – Министерство финансов Республики Коми подробно изложили свои доводы в отзыве на жалобу.

3. Комиссия Коми УФАС России, в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, изучив материалы жалобы, заслушав представителей заявителя, представителей заказчиков, представителя Министерства финансов Республики Коми, пришла к нижеследующим выводам.

3.1. Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0107200002711002143. Совместные торги в форме открытого аукциона в электронной форме на право заключения договоров на поставку перчаток хирургических в учреждения здравоохранения Республики Коми по программе ОМС в 2012 году (ЭА-2053) размещено 14.12.2011 года размещенно на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)..

Заказчиками размещения заказа являются ГУ "Коми республиканский онкологический диспансер", ГУ "Республиканская детская больница", ГУ РК "Кардиологический диспансер", ГУЗ "Консультативно-диагностический центр РК", ГБУЗ РК "Коми республиканский перинатальный центр", МБУЗ "Сыктывкарская городская больница", МБУЗ "Сыктывкарская городская поликлиника №2", МБУЗ "Сыктывкарская городская поликлиника №3", МУЗ «Сыктывкарская детская поликлиника №3», МБУЗ "Эжвинская детская городская поликлиника", ГБУЗ РК "Ухтинский межтерриториальный родильный дом", ММУ «Городская поликлиника №2» п.Ярега, ММУ «Городская поликлиника», МУЗ "Ухтинская городская больница №1", ГУ РК "Воркутинский онкологический диспансер", МБУ "Воркутинская больница скорой медицинской помощи" МО ГО «Воркута», МБУ "Вооргашорская больница " МО ГО «Воркута», МБУ "Воркутинский родильный дом" МО ГО «Воркута», МБУ "Воркутинская детская больница" МО ГО «Воркута», МУ "Печорская центральная районная больница", ММЛПУ Интинская центральная городская больница, ММУ "Ижемская центральная районная больница", МУ Княжпогостская центральная районная больница, МУ "Нижнеодесская районная больница №1", МБУ "Сосногорская центральная районная больница" МО МР «Сосногорск», МУЗ "Войвожская районная больница №2", МУ "Удорская центральная районная больница", МУ "Усинская центральная районная больница", МУ "Усть-Вымская центральная районная больница", МУ "Жешартская районная больница", МУ "Усть-Куломская центральная районная больница", МУ "Усть-Цилемская центральная районная больница", МУ "Центральная районная больница", МУЗ "Койгородская

центральная районная больница", МУЗ "Корткеросская центральная районная больница", МУЗ "Сторожевская районная больница №2", МУЗ «Прилузская центральная районная больница» МР «Прилузский», МБУЗ "Сыктывдинская центральная районная больница", МУЗ "Сысольская центральная районная больница", МУЗ "Троицко-Печорская центральная районная больница", (далее – Заказчики).

Уполномоченным органом по размещению заказа является Министерство финансов Республики Коми (далее – Уполномоченный орган).

Источником финансирования заказа являются средства ОМС.

Документация об открытом аукционе в электронной форме утверждена Министерством здравоохранения Республики Коми.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 11 616 820,80 (одиннадцать миллионов шестьсот шестнадцать тысяч восемьсот двадцать рублей 80 копеек).

Согласно приказу первого заместителя министра №2827-з от 13.12.2011, для организации и проведения совместного открытого аукциона в электронной форме (ЭА-2053) на право заключения договора на поставку перчаток хирургических в учреждения здравоохранения Республики Коми по программе ОМС в 2012 году создана аукционная комиссия.

3.2. В соответствии с ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - [3.2](#), [4.1](#) - [6 статьи 34](#) настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 2 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. В случае проведения аукциона на право заключить контракт на поставку полиграфической продукции, геральдических знаков, официальных символов, знаков отличия и различия, наград, форменной одежды, жетонов и удостоверений, сувенирной продукции документация об аукционе может содержать требование о соответствии поставляемых товаров образцу или макету товара либо изображению товара, на поставку которого размещается заказ, в трехмерном измерении. При этом в случае, если иное не предусмотрено документацией об аукционе, поставляемый товар должен быть новым товаром.

Согласно ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к

товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Согласно п.1 ч.4 ст.41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными [частью 3](#) настоящей статьи сведениями должна содержать следующие сведения о товарах, работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ, и об условиях исполнения контракта:

требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться;

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- 1) координация организаторами торгов или заказчиками деятельности его участников;
- 2) создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;
- 3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов;
- 4) участие организаторов торгов или заказчиков и (или) работников организаторов торгов или работников заказчиков в торгах.

Согласно техническому заданию документации об аукционе (п.п.8-32) наименование товара – перчатки хирургические; количество слоев: 3. материал латекс натуральный, средний слой- латекс натурального каучука+нитрильный латекс, внутренний слой – нитрильный латекс. Упаковка : термоформованный пакет из 100% полиэтилена.

3. В ходе рассмотрения жалобы представители заказчиков пояснили следующее.

Потребности заказчика являются определяющим фактором при установлении соответствующих требований. При этом, заказчик наделен правом самостоятельного выделения лотов, правом определения предмета торгов, а также правом определения его содержания.

Законом о размещении заказов не предусмотрено ограничений по

включению в документацию об открытом аукционе требований к товару, являющихся значимыми для заказчика, а также не установлена обязанность заказчика обосновывать свои потребности при установлении требований к поставляемому товару.

Заказчиком в документации об аукционе установлены требования к качеству, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика (техническое задание).

При формировании требований к закупаемому товару, заказчики исходили из собственных потребностей, основывались на требованиях Закона о размещении заказов, а также руководствовались, в том числе, рекомендациями Министерства экономического развития и торговли РФ, изложенными в Письме от 10 октября 2007г. 15455-ап/д04 «О мерах по предупреждению неблагоприятных последствий от действий недобросовестных поставщиков по государственным и муниципальным контрактам».

Таким образом, указание в документации об аукционе конкретных характеристик товара, поставляемого для нужд учреждений, предусмотрено законодательством и не влечет нарушение антимонопольного законодательства.

Указанные в документации об аукционе требования к функциональным и качественным характеристикам товара сопровождалось словами «не менее», что предоставляет возможность потенциальному поставщику предложить к поставке товар, эквивалентный товару, который необходим заказчику.

Обосновывая установление конкретных показателей в п.8-32 технического задания, представитель заказчиков в ходе рассмотрения жалобы сообщил следующее.

Наименования и значения характеристик (показателей), указанных в техническом задании документации об аукционе, использованы в соответствии с ГОСТ Р 52238-2004 (ИСО 10282:2002) «Перчатки хирургические из каучукового латекса стерильные одноразовые».

Показатели	Пункт ГОСТ Р 52238-2004
Материал изготовления	Пункт 3.2
Конструкция	Пункт 3.3
Отделка поверхности	Пункт 3.4
Манжета	Примечания к пункту 3
Толщина в трех точках, длина	Пункт 6.1
Форма перчатки	Пункт 3.3

1. Согласно п.3.2. ГОСТ Р 52238-2004 материалами для изготовления перчаток могут быть как латекс натурального каучука, так и нитрильный латекс. Таким образом, Заказчик руководствовался не только нормами ФЗ-94 и ФЗ-135, но и учитывал стандарты ГОСТ, принятые на территории РФ. Утверждение заявителя о наличии в техническом задании документации об аукционе эксклюзивного состава перчаток «латекс с нитрилом» не соответствует действительности, так как ни в одном разделе утвержденной документации об открытом аукционе не содержится описания технических характеристик перчаток из материала «латекс с нитрилом».

Вместе с тем, состав перчаток, включающий в себя латекс натурального каучука и нитрильный латекс, определяет соответствие предлагаемой к поставке продукции потребностям получателей, в том числе в плане химической защиты. Согласно информации производителей самой высокой устойчивостью к прониканию этилового спирта (70%), с которым мед.персоналу в течение хирургических манипуляций приходится контактировать, обладают перчатки из неопрена (более 71 минуты) и многослойные перчатки (с использованием латекса натурального каучука, и нитрильного латекса) (более 480 минут).

Стоимость перчаток из неопрена (полиизопрена и прочих синтетических материалов) существенно дороже перчаток из латекса с нитрилом (примерно в 1,5 раза и выше).

- 2) Требования к упаковке «термоформованный пакет из 100% полиэтилена» обусловлены следующим. Данный тип упаковки применяется практически всеми производителями данной продукции (Ansell, Paul Hartmann, Cardinal Health, Medline, Nulife, Nitritex, G-Vir и т.п.) и отвечает потребностям Заказчиков в снижении риска контаминации воздуха в стерильной операционной, а так же снижения количества микрочастиц бумаги в воздухе и на поверхностях операционной, перчаток, хирургического белья и т.п. ввиду нарушения целостности бумаги в процессе разрыва упаковки. Микрочастицы бумаги мигрируют в воздухе и попадают в операционное поле, что может вызвать послеоперационные осложнения, в том числе, спайные процессы, ввиду того, что с частицами бумаги в рану могут попадать микроорганизмы из воздуха и с поверхности упаковки перчаток. Существуют официальные исследования ВОЗ, которые подтверждают, что стоимость профилактики послеоперационных осложнений и внутрибольничных инфекций существенно ниже стоимости их лечения.

- 3) Трехслойные перчатки применяются в учреждениях здравоохранения Республики Коми для проведения операций, связанных с повышенным риском инфицирования медицинского персонала например, при операциях с ВИЧ-инфицированными пациентами. При этом существует термин «слой» - слой полимера, сформированный в результате однократного погружения в жидкий полимер и высыхания. И термин «покрытие» - нанесение различных веществ путем распыления на поверхность сформированной перчатки с внутренней и (или) с наружной стороны. Исходя из вышеизложенного, доводы Заявителя о понятиях «слой» и «покрытие» несостоятельны, а также опровергаются самим же Заявителем в тексте жалобы.

- 4) Заказчиком в позициях 21-32 указано требование к обработке внутренней поверхности лечебным составом. В связи с тем, что обработка внутренней поверхности лечебным составом не регламентируется ГОСТ, Заказчиком не были

указаны конкретные компоненты и их концентрации в лечебном составе, а указаны лишь действия, которые должны оказываться различными компонентами, что дает возможность потенциальным участникам предложить любой состав лечебного покрытия, который бы удовлетворял требованиям технического задания. При определении данного требования Заказчик руководствовался положениями СанПиН 2.1.3.2630-10 Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность. Гигиена и защита кожных покровов медицинского персонала от микроразрывов является приоритетной задачей при профилактике распространения ВБИ.

В ходе рассмотрения жалобы представитель заказчика указал на следующих производителей, производящих и поставляющих перчатки, соответствующие требованиям технического задания:

- Cardinal Health, 7000 Cardinal Place, Dublin, OH 43017 (USA)
- Medline Industries, Inc. One Medline Place Mundelein, Illinois 60060 (USA)
- Hebei Tongle Latex Products Co., Ltd., Dabu village, Xiong County, Baoding City, Hebei Province (China)
- Top Glove, Factory 9, Lot 4969, Jalan Teratai, Batu 6, Off Jalan Meru, 41050 Klang, Selangor D.E. (Malaysia)

На обозрение Комиссии Коми УФАС России представителем заказчиков было представлено письмо - официальный ответ официального дистрибьютора компании Cardinal Health об отсутствии ограничений на приобретение (отгрузку) перчаток компании Cardinal Health. Из ответа официального дистрибьютора компании Cardinal Health – ООО «Медбизнессервис-2000», следует, что ООО «Медком-МП» не обращалось с предложением о сотрудничестве или запросом цен.

Представитель уполномоченного органа поддержала доводы представителей заказчиков и пояснила, что товар, представленный в заказе, свободно обращается на рынке медицинских товаров, их реализация не входит в перечень лицензируемых видов деятельности и соответственно может осуществляться широким кругом лиц.

Комиссия Коми УФАС России, заслушав доводы представителей заявителей, не находит оснований для признания их состоятельными ввиду того, что заявителем не представлены доказательства того, что характеристики товара соответствуют товару, производимому единственным производителем и иные производители товара с указанными характеристиками, зарегистрированные на территории Российской Федерации, отсутствуют, а также отсутствуют доказательства того, что данные требования препятствуют участию заявителя в открытом аукционе в электронной форме.

Запрошенные Коми УФАС России документы, свидетельствующие о нарушении прав и законных интересов ООО «Медком-МП» в результате действий, указанных в жалобе, заявителем не представлены.

В материалах жалобы отсутствуют документы и письменная информация, свидетельствующие о том, что ООО «Медком-МП» является участником размещения заказа, чьи права и законные интересы нарушены в результате действий, указанных в жалобе.

В результате анализа документации об аукционе установлено, что ее положение соответствует, в том числе требованиям п.1 ч.4 ст.41.6, ч.ч.2,3.1 ст.34 закона о размещении заказов, ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции.

Документация об аукционе не утверждалась уполномоченным органом, в связи с чем в его действиях нарушения п.1 ч.4 ст.41.6, ч.ч.2,3.1 ст.34 Закона о размещении заказов, ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции не усматриваются.

С учетом всего вышеизложенного, исходя из положений Закона о размещении заказов, Закона о защите конкуренции, аукционной документации, Комиссия Коми УФАС России не находит достаточных оснований полагать, что в действиях заказчиков, уполномоченного органа, указанных в жалобе, имеются нарушения п.1 ч.4 ст.41.6, ч.ч.2,3.1 ст.34 Закона о размещении заказов, ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Коми УФАС России

#### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «Медком-МП» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.