

Резолютивная часть оглашена
08.07.2010г.

г. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (Самарское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Самарского УФАС) в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России <...>, начальника отдела контроля размещения государственного заказа <...>, ведущего специалиста-эксперта <...>, рассмотрев жалобу ЗАО «НТЦ Экспертцентр» на действия конкурсной комиссии ФБУЗ ЦМСЧ № 7 ФМБА России на отказ в принятии конкурсной заявки ЗАО «НТЦ Экспертцентр» по лоту № 3 при проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на поставку медицинского оборудования (протокол № 100527/917802/67/1 вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе от 28.06.2010г., извещение от 27.05.2010г., начальная (максимальная) цена контракта по лоту № 3 — 18 400 000 рублей),

в присутствии представителей от ФБУЗ ЦМСЧ № 7 ФМБА России — <...>по доверенности, <...>по доверенности, <...>по доверенности; представителя от ЗАО «НТЦ Экспертцентр» - <...>по доверенности, в соответствии со статьей 60 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) и Административным регламентом ФАС по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действие (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом Федеральной антимонопольной службы от 14.11.2007 г. № 379,

УСТАНОВИЛА:

В Самарское УФАС России поступила жалоба ЗАО «НТЦ Экспертцентр» (далее - Заявитель) на действия конкурсной комиссии ФБУЗ ЦМСЧ № 7 ФМБА России (далее — Конкурсная комиссия, Заказчик) на отказ в принятии конкурсной заявки ЗАО «НТЦ Экспертцентр» по лоту № 3 при проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на поставку медицинского оборудования (протокол № 100527/917802/67/1 вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе от 28.06.2010г., извещение от 27.05.2010г., начальная (максимальная) цена контракта по лоту № 3 — 18 400 000 рублей) (далее — Конкурс, Протокол вскрытия конвертов).

Согласно доводам жалобы, Заявитель подготовил заявку на участие в Конкурсе по лоту № 3, заполненную в полном соответствии со всеми условиями конкурсной документации и положениями Закона о размещении заказов. 28 июня 2010г. в 14 час. 00 мин. Представитель Заявителя доставила заявку на участие в Конкурсе к месту вскрытия конвертов с заявками. Непосредственно перед вскрытием конвертов с заявками Конкурсная комиссия объявила присутствующим о возможности подать заявки на участие в конкурсе, изменить или отозвать поданные заявки. Представитель Заявителя сразу после этого предложения объявила о желании подать конкурсную заявку, однако комиссия отказалась принять заявку, мотивируя это тем, что представитель не зарегистрировалась перед вскрытием конвертов, поэтому заявка считается опоздавшей.

29 июня 2010г. на официальном сайте для размещения информации о размещении заказов был опубликован Протокол вскрытия конвертов от 28.06.2010г., в котором отсутствуют сведения о предложении Заявителя подать конкурсную заявку.

Заявитель считает, что Конкурсной комиссией грубо нарушены требования частей 1,2,8 и 10 статьи 26 Закона о размещении заказов, поскольку этими нормами не установлено право конкурсной комиссии отказать в приеме заявки на участие в конкурсе после предложения подать такие заявки (предварительная же регистрация участников Законом о размещении заказов вообще не предусмотрена). Кроме того, из части 10 статьи 26 Закона о размещении заказов следует, что опоздавшие заявки также должны быть приняты комиссией и затем возвращены участнику размещения заказа.

Заявитель считает, что необоснованные действия Конкурсной комиссии нарушают его законные права и интересы как участника размещения заказа, и в соответствии с частью 5 статьи 10, частью 6 статьи 12, частью 8 статьи 17, частью 4 статьи 57, частью 4 статьи 60 Закона о размещении заказов просит выдать Конкурсной комиссии обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов, истребовать аудиозапись, проводившуюся при вскрытии конвертов, и приостановить размещение заказа.

Представители Заказчика и Конкурсной комиссии считают доводы жалобы несостоятельными, а жалобу необоснованной. Пояснили, что по состоянию на 14.00 часов 28 июня 2010г. на участие в конкурсе были предоставлены и зарегистрированы заявки по шести лотам от ООО «СТС-Альянс», о чем в журнале регистрации заявок проведена соответствующая запись. Представителя Заявителя по состоянию на 14.00 часов 28 июня 2010г. в помещении проведения Конкурса не было. Указанный представитель зашел в помещение проведения конкурса после начала процедуры вскрытия конвертов в 14.08 часов, о чем Конкурсной комиссией был составлен протокол.

На основании вышеизложенного, представители Заказчика и Конкурсной комиссии просят признать жалобу необоснованной.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, конкурсную документацию, а также проведя внеплановую проверку в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, Комиссия Самарского УФАС России пришла к следующему выводу.

Статьей 25 Закона о размещении заказов установлен порядок подачи заявок на участие в конкурсе. Согласно части 1 указанной статьи, для участия в конкурсе участник размещения заказа подает заявку на участие в конкурсе в срок и по форме, которые установлены конкурсной документацией.

Часть 7 статьи 25 Закона о размещении заказов указывает, что прием заявок на участие в конкурсе прекращается в день вскрытия конвертов с такими заявками и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе с учетом положений части 2 статьи 26 настоящего Федерального закона.

Извещением о проведении Конкурса установлено место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе: 28 июня 2010г. в 14.00 (московского времени) по адресу: 123182, РФ, г. Москва, Волоколамское шоссе, д. 30, стр. 1, в присутствии представителей участников конкурса, пожелавших принять в нем участие.

В соответствии с частью 1 статьи 26 Закона о размещении заказов публично в день, во время и в месте, указанные в извещении о проведении открытого конкурса, конкурсной комиссией вскрываются конверты с заявками на участие в конкурсе и осуществляется открытие доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе. Согласно части 2 статьи 26 Закона о размещении заказов, в день вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе непосредственно перед вскрытием конвертов с

заявками на участие в конкурсе и открытием доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе или в случае проведения конкурса по нескольким лотам перед вскрытием конвертов с заявками на участие в конкурсе, поданными в отношении каждого лота, и открытием доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе в отношении такого лота, но не раньше времени, указанного в извещении о проведении открытого конкурса и конкурсной документации, конкурсная комиссия обязана объявить присутствующим при вскрытии таких конвертов и открытии доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе участникам размещения заказа о возможности подать заявки на участие в конкурсе, изменить или отозвать поданные заявки на участие в конкурсе до вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе.

Согласно аудиозаписи вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе, которая осуществлялась Конкурсной комиссией в соответствии с частью 9 статьи 26 Закона о размещении заказов и представлена на рассмотрение жалобы, процедура вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе началась 28 июня 2010г. в 14.00. В 14 час. 08 мин., непосредственно перед вскрытием конвертов с заявками на участие в Конкурсе по лоту № 3, председатель Конкурсной комиссии объявила присутствующим при вскрытии конвертов с заявками на участие в Конкурсе участникам размещения заказа о возможности подать заявки, отозвать или изменить поданные заявки. В это же время, в 14.08 час., в помещение вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе вошла представитель Заявителя и высказала намерение подать заявку на участие в Конкурсе по лоту № 3, в чем ей было отказано в связи с тем, что она не зарегистрировалась перед вскрытием конвертов.

Явка представителя Заявителя в 14 час.08 мин. в помещение процедуры вскрытия конвертов с требованием принять заявку на участие в Конкурсе по лоту № 3 подтверждается Дополнением к Протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе от 28.06.2010г., а также аудиозаписью процедуры вскрытия конвертов, и не отрицается представителями Заказчика и Конкурсной комиссии, присутствующими на рассмотрении жалобы.

При этом, положениями конкурсной документации и Закона о размещении заказов не предусмотрена необходимость предварительной регистрации участников размещения заказа перед началом вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.

Таким образом, в действиях Конкурсной комиссии установлено нарушение части 2 статьи 26 Закона о размещении заказов.

Указанное нарушение Закона о размещении заказов повлекло невозможность подачи заявки Заявителем в отношении 3 лота и его участие в Конкурсе, а также риск недостижения целей Закона о размещении заказов, установленных частью 1 статьи 1 Закона о размещении заказов. При этом, согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 05.07.2010г., Конкурс был признан несостоявшимся по лоту № 3 в связи с тем, что только один участник размещения заказа признан участником конкурса (ООО «СТС-Альянс»).

Руководствуясь частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Самарского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО «НТЦ Экспертцентр» обоснованной.
2. Признать в действиях Конкурсной комиссии нарушение части 2 статьи 26 Закона о размещении заказов.
3. Выдать Заказчику, Конкурсной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.
4. Передать материалы жалобы уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении председателя конкурсной комиссии.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ по делу № 184-6668-10/4
об устранении нарушений законодательства о размещении заказов

Резолютивная часть оглашена
08.07.2010г.

г. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (Самарское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Самарского УФАС) в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России <...>, начальника отдела контроля размещения государственного заказа <...>, ведущего специалиста-эксперта <...>, на основании своего решения от 08.07.2010г. по жалобе ЗАО «НТЦ Экспертцентр» на действия конкурсной комиссии ФБУЗ ЦМСЧ № 7 ФМБА России на отказ в принятии конкурсной заявки ЗАО «НТЦ Экспертцентр» по лоту № 3 при проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на поставку медицинского оборудования (протокол № 100527/917802/67/1 вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе от 28.06.2010г., извещение от 27.05.2010г., начальная (максимальная) цена контракта по лоту № 3 — 18 400 000 рублей),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Конкурсной комиссии Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центральная медико-санитарная часть № 7 Федерального медико-биологического агентства»:

1. Отменить протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе от 28.06.2010г. в части лота № 3;
2. Отменить протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 05.07.2010г. в части лота № 3;
3. При сохранении потребности в размещении заказа провести процедуру размещения заказа по лоту № 3 вновь в соответствии с требованиями Закона о размещении заказов.

Конкурсной комиссии в соответствии со статьей 17.1 Закона о размещении заказов направить в Самарское УФАС России в течение **недели** со дня получения предписания:

1. Копию документа, подтверждающего исполнение предписания (уведомление об отмене протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе от 28.06.2010г. в части лота № 3; уведомление об отмене протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 05.07.2010г. в части лота № 3).
2. Информацию о невыполнении предписания – в случае его невыполнения.

ПРЕДПИСАНИЕ по делу № 184-6668-10/4
об устранении нарушений законодательства о размещении заказов

Резолютивная часть оглашена
08.07.2010г.

г. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (Самарское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Самарского УФАС) в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России <...>, начальника отдела контроля размещения государственного заказа <...>, ведущего специалиста-эксперта <...>, на основании своего решения от 08.07.2010г. по жалобе ЗАО «НТЦ Экспертцентр» на действия конкурсной комиссии ФБУЗ ЦМСЧ № 7 ФМБА России на отказ в принятии конкурсной заявки ЗАО «НТЦ Экспертцентр» по лоту № 3 при проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на поставку медицинского оборудования (протокол № 100527/917802/67/1 вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе от 28.06.2010г., извещение от 27.05.2010г., начальная (максимальная) цена контракта по лоту № 3 — 18 400 000 рублей),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Федеральному бюджетному учреждению здравоохранения «Центральная медико-санитарная часть № 7 Федерального медико-биологического агентства» - не заключать государственный контракт с единственным участником конкурса по лоту № 3 ООО «СТС-Альянс».

Заказчику в соответствии со статьей 17.1 Закона о размещении заказов направить в Самарское УФАС России в течение **недели** со дня получения предписания:

1. Копию документа, подтверждающего исполнение предписания (уведомление о незаключении государственного контракта по лоту № 3 с ООО «СТС-Альянс»).

2. Информацию о невыполнении предписания – в случае его невыполнения.