

РЕШЕНИЕ № 04/10/18.1-303/2023

по результатам рассмотрения жалобы <...>

на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Дата принятия решения: 22.06.2023 г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе: <...> (далее – Комиссия ФАС России).

при участии представителей:

– <...> – уведомлен надлежащим образом, на рассмотрение жалобы не явился;

– Администрации Сузунского района Новосибирской области – уведомлена надлежащим образом, представители на рассмотрение жалобы не явились;

– ООО «РТС-тендер»: <...>,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу <...> от 16.06.2023 № б/н (вх. № 91019-ЭП/23 от 16.06.2023) на действия (бездействие) оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер» при организации

и проведении аукциона на право заключения договора аренды

земельного

участка площадью 11 913 кв.м, расположенного по адресу:

Новосибирская обл.,
Сузунский р-н, с. Ключики, ул. Производственная, д. 4, кадастровый № 54:22:010104:730 (извещение № 22000014890000000052, лот № 1), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба <...> (далее – Заявитель) от 16.06.2023 № б/н (вх. № 91019-ЭП/23 от 16.06.2023) на действия (бездействие) оператора электронной площадки – ООО «РТС-

тендер» (далее – Оператор) при организации и проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка площадью 11 913 кв.м, расположенного по адресу: Новосибирская обл., Сузунский р-н, с. Ключики, ул. Производственная, д. 4, кадастровый № 54:22:010104:730 (извещение № 22000014890000000052, лот № 1) (далее – Аукцион, Жалоба).

Из Жалобы следует, что Оператором при проведении Аукциона были нарушены требования действующего законодательства Российской Федерации.

Рассмотрев все представленные документы, а также выслушав пояснения представителя Оператора, Комиссия ФАС России установила следующее.

10.04.2023 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru (далее – официальный сайт) организатором торгов – Администрацией Сузунского района Новосибирской области (далее – Организатор торгов) было опубликовано извещение о проведении Аукциона, согласно которому Аукцион проводится на сайте Оператора, расположенном в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу www.rts-tender.ru (далее – сайт Оператора), дата и время начала приема заявок на участие в Аукционе – 11.04.2023 в 08:00 (МСК+4), дата и время окончания срока приема (подачи) заявок на участие в Аукционе – 11.05.2023 в 17:00 (МСК+4), дата рассмотрения заявок на участие в Аукционе – 11.05.2023, дата и время проведения Аукциона – 16.05.2023 в 11:00 (МСК+4), начальная цена продажи – 7 767,00 руб., размер задатка для участия в Аукционе – 2 000,00 руб., шаг Аукциона – 200,00 руб.

Аукцион проводится в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации (далее – ЗК РФ), Гражданским Кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ), постановлением Администрации рабочего поселка Сузун Новосибирской области от 10.04.2023 № 330-п «О продаже на аукционе права аренды земельного участка» (далее – Порядок), Регламентом Имущественные торги, утвержденным приказом генерального директора ООО «РТС-Тендер» от 28.04.2023 № 23-П/23 (далее – Регламент).

Согласно Жалобе Заявитель был зарегистрирован на сайте Оператора, внес задаток для участия в Аукционе, подал заявку на участие в Аукционе и был признан участником Аукциона.

17.06.2023 в 02:16 (МСК) в ходе Аукциона Заявитель пытался подать очередное ценовое предложение, однако на странице Аукциона на сайте Оператора после нажатия кнопки «Ввод ставки» отображалось всплывающее окно следующего содержания: «Продолжительное бездействие пользователя. Через несколько секунд (14) мы завершим сеанс работы из-за продолжительного бездействия, чтобы вашим личным кабинетом не воспользовались посторонние. Для продолжения работы нажмите «Продолжить работу».

Однако кнопка «Продолжить работу» на сайте Оператора была не активна, сеанс посредством функционала сайта Оператора автоматически завершился, после чего Заявитель в течении трех минут пытался повторно авторизоваться на сайте Оператора, но при очередной попытке отобразилось всплывающее окно «Ошибка авторизации».

В ходе Аукциона Заявителю удалось повторно авторизоваться на сайте Оператора, однако в поле «Ввод ставки» отображалось сообщение «Для подачи ставки необходима ЭЦП». Заявителем незамедлительно был выполнен вход в Личный кабинет на сайте Оператора посредством электронно-цифровой подписи, однако при обновлении страницы Аукциона сообщение «Для подачи ставки необходима ЭЦП» не исчезло.

В итоге время на подачу ценовых предложений истекло, Заявитель не смог подать очередное ценовое предложение и победителем Аукциона был признан другой участник Аукциона.

Таким образом, по мнению Заявителя, Оператор не обеспечил бесперебойную работу сайта Оператора во время Аукциона, в связи с чем Заявитель был лишен возможности подать очередное ценовое предложение в ходе Аукциона и, как следствие, продолжить принимать участие в Аукционе.

В подтверждение вышеуказанного Заявителем в составе Жалобы приложены скриншоты экрана персонального компьютера Заявителя (далее – скриншоты).

В соответствии с пунктом 1 статьи 39.13 ЗК РФ аукцион по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, аукцион на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или

муниципальной собственности, проводятся в электронной форме (электронный аукцион), за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом.

Согласно пункту 4 статьи 39.13 ЗК РФ электронный аукцион проводится на электронной площадке ее оператором из числа операторов электронных площадок, функционирующих в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 9 статьи 39.13 ЗК РФ время ожидания предложения участника электронного аукциона о цене предмета аукциона составляет десять минут. При поступлении предложения участника электронного аукциона о повышении цены предмета аукциона время, оставшееся до истечения указанного срока, обновляется до десяти минут. Если в течение указанного времени ни одного предложения о более высокой цене предмета аукциона не поступило, электронный аукцион завершается.

В соответствии с пунктами 2.7.1-2.7.3 Регламента оператор обязуется оказать услуги с надлежащим качеством и в соответствии с нормами действующего законодательства Российской Федерации, в сроки, установленные Регламентом, обеспечить работоспособность и функционирование сайта Оператора в соответствии с Регламентом.

Согласно пункту 2.12 Регламента сайт Оператора функционирует в режиме круглосуточной непрерывной работы, за исключением времени проведения профилактических и регламентных работ.

В соответствии с пунктом 1.1 Регламента Личный кабинет клиента сайта Оператора (Личный кабинет) – персональный раздел закрытой части сайта Оператора, доступ к которому осуществляется только клиентом сайта Оператора и/или пользователями такого клиента при вводе логина и пароля или посредством квалифицированной электронной подписи, а также посредством учетной записи ЕСИА (Единая система идентификации и аутентификации) в случаях, предусмотренных пунктом 5.14 Регламента. Клиент сайта Оператора в случае входа в Личный кабинет посредством логина и пароля получает возможность просматривать информацию в Личном кабинете, без возможности совершать юридически значимые действия в соответствии с Регламентом.

Согласно пункту 3.2 Регламента для совершения юридически значимых действий с использованием сайта Оператора клиент сайта Оператора

должен получить (иметь) квалифицированный сертификат ключа проверки электронной подписи, который издан удостоверяющим центром, получившим аккредитацию на соответствие требованиям Федерального Закона № 63-ФЗ «Об электронной подписи».

Согласно пункту 3.3 Регламента квалифицированная электронная подпись используется при обмене любыми электронными документами и сообщениями на сайте Оператора.

В соответствии с пунктом 10.7 Регламента процедура аукциона проводится в день и время, указанные в карточке торговой процедуры, путем последовательного повышения участниками начальной цены на величину, равную либо кратную величине «шага аукциона».

Согласно пункту 10.8 Регламента участники аукциона, чьи заявки в соответствии с протоколом рассмотрения заявок допущены организатором к аукционному торгу, с наступлением времени начала аукционного торга, установленного в карточке торговой процедуры, имеют возможность через личный кабинет объявлять ставки (подавать ценовые предложения). В случае, если участник не делает ставку на текущем «шаге аукциона», то ему необходимо периодически обновлять страницу торгов в течение времени ожидания ценового предложения, установленного Организатором в карточке торговой процедуры.

Согласно пункту 10.9.1 Регламента в случае, если в течение указанного времени поступило предложение о начальной цене имущества, то время для представления следующих предложений об увеличенной на «шаг аукциона» цене имущества продлевается на время, установленное организатором в карточке торговой процедуры, со времени представления каждого следующего предложения. Если в течение указанного времени после представления последнего предложения о цене имущества следующее предложение не поступило, аукцион автоматически завершается.

Согласно пункту 10.14 Регламента победителем аукциона признается участник, предложивший наибольшее ценовое предложение.

На рассмотрении Жалобы Комиссией ФАС России представитель Оператора пояснил, что Аукцион начался 16.05.2023 в 11:00 (07:00 (МСК)), в установленное извещением о проведении Аукциона время.

Во время проведения Аукциона 16.05.2023 сайт Оператора работал в

штатном режиме, технологических сбоев в работе сайта Оператора зафиксировано не было. Оператор успешно принимал и обрабатывал ценовые предложения по иным торгам, которые проходили 16.05.2023-17.05.2023 на сайте Оператора, также участники подавали заявки, подписывали договоры, что также свидетельствует о бесперебойной работе сайта Оператора во время Аукциона.

В подтверждение представителем Оператора представлены Реестр ценовых предложений, Реестр заявок, Журнал хода Аукциона.

По мнению представителя Оператора, Заявителем в составе Жалобы не предоставлено доказательств, свидетельствующих о неработоспособности сайта Оператора во время проведения Аукциона по вине Оператора.

Комиссией ФАС России в ходе изучения документов и сведений, представленных Заявителем и Оператором, установлено, что на участие в Аукционе было подано 2 заявки, в том числе заявка Заявителя. К участию в Аукционе было допущено 2 участника, в том числе Заявитель. Участие в Аукционе приняли 2 участника, всего в ходе Аукциона было подано 955 ценовых предложений, в том числе 477 ценовых предложений было подано Заявителем.

В ходе изучения скриншотов Комиссией ФАС России установлено следующее.

Скриншот от 17.05.2023 в 05:21 (01:21 (МСК)) отображает ход Аукциона, поле «Ввод ставки» активно.

Скриншот от 17.05.2023 в 06:14 (02:14 (МСК)) отображает ход Аукциона, поле «Ввод ставки» активно.

На скриншоте от 17.05.2023 в 06:16 (02:16 (МСК)) отображена следующая информация: на странице Аукциона на сайте Оператора отображается сообщение следующего содержания: «Продолжительное бездействие пользователя. Через несколько секунд (14) мы завершим сеанс работы из-за продолжительного бездействия, чтобы вашим личным кабинетом не воспользовались посторонние.

Для продолжения работы нажмите «Продолжить работу». В поле «Лучшая цена» указано 198 567,00 руб., в поле «Моя цена» указано 198 567,00 руб., в поле «Расчетные дата и время завершения лота» указано 17.05.2023 в 02:25:22 (МСК).

При этом Комиссия ФАС России отмечает, что согласно Журналу хода Аукциона, представленному Оператором, 17.05.2023 в 06:16 (02:16 (МСК))

уже было подано ценовое предложение участником Аукциона в 02:15:57 в размере 198 767,00 руб.

Согласно скриншоту от 17.05.2023 в 06:19 (02:19 (МСК)) в поле «Лучшая цена» указано 198 767,00 руб., в поле «Моя цена» указано 198 567,00 руб., в поле «Расчетные дата и время завершения лота» указано 17.05.2023 в 02:25:57 (МСК). При этом на данном скриншоте также указано, что «Для подачи ценового предложения необходима ЭЦП».

Из Журнала действий Заявителя, представленным Оператором, Комиссией ФАС России установлено, что 17.05.2023 в 01:16 (МСК) Заявитель был авторизован на сайте Оператора посредством электронно-цифровой подписи, 17.05.2023 в 02:17 (МСК), в то время, когда согласно Жалобе у Заявителя отсутствовала возможность подачи ценового предложения ввиду сообщения «Для подачи ценового предложения необходима ЭЦП», Заявитель был авторизован на сайте Оператора посредством ввода логина и пароля. Затем авторизация на сайте Оператора посредством электронно-цифровой подписи была произведена Заявителем 17.05.2023 в 02:27 (МСК), уже после завершения Аукциона.

Кроме того, Комиссия ФАС России отмечает, что представленные скриншоты не содержат серверного времени сайта Оператора, а также данных о нахождении в Личном кабинете Заявителя на сайте Оператора.

Учитывая изложенное, а также принимая во внимание, что Заявителем в составе Жалобы не представлено доказательств, свидетельствующих о невозможности подать ценовое предложение в ходе Аукциона по вине Оператора, а также что Заявитель в момент отсутствия кнопки «Ввод ставки» на странице Аукциона на сайте Оператора был авторизован на сайте Оператора посредством ввода логина и пароля, в то время как для подачи ценового предложения необходимо быть авторизованным посредством электронно-цифровой подписи, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что довод Жалобы не доказан Заявителем и не находит своего подтверждения.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу <...> от 16.06.2023 № б/н (вх. № 91019-ЭП/23 от 16.06.2023) на действия (бездействие) оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер» при организации и проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка площадью 11 913 кв.м, расположенного

по адресу: Новосибирская обл., Сузунский р-н, с. Ключики, ул. Производственная, д. 4, кадастровый № 54:22:010104:730 (извещение № 22000014890000000052, лот № 1), необоснованной.

Решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.