

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возвращении протокола (постановления прокурора)

об административном правонарушении и других материалов

«28» февраля 2017 г. Москва

Я, заместитель начальника Юридического управления в сфере ГОЗ ФАС России Стуканов Денис Владимирович, рассмотрев постановление <...> . о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностного лица— генерального директора ОАО АНИИТ «Рекорд» <...> (далее — Постановление) по факту административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 14.55 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП),

УСТАНОВИЛ:

Военной прокуратурой Владимирского гарнизона проведена проверка исполнения ОАО АНИИТ «Рекорд» законодательства о государственном оборонном заказе. По результатам проверки выявлены нарушения законодательства о государственном оборонном заказе в части несвоевременного исполнения ОАО АНИИТ «Рекорд» обязательств по государственному контракту от 31.03.2016 №1616187415882412237005855 заключенного с Министерством обороны Российской Федерации.

Постановлением от 16.02.2017 в отношении генерального директора ОАО АНИИТ «Рекорд» <...> возбуждено дело об административном правонарушении, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 14.55 КоАП.

Дело об административном правонарушении считается возбужденным с момента составления протокола об административном правонарушении или вынесения прокурором постановления о возбуждении дела об административном правонарушении (пункт 3 части 4 статьи 28.1 КоАП).

В соответствии с частью 2 статьи 28.4 КоАП о возбуждении дела об административном правонарушении прокурором выносится постановление, которое должно содержать сведения, предусмотренные статьей 28.2 КоАП.

В силу положений статьи 28.2 КоАП в протоколе указываются дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол, сведения о лице, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, фамилии, имена, отчества, адреса места жительства свидетелей и потерпевших, если имеются свидетели и потерпевшие, место, время

совершения и событие административного правонарушения, статья КоАП или закона субъекта Российской Федерации, предусматривающая административную ответственность за данное административное правонарушение, объяснение физического лица или законного представителя юридического лица, в отношении которых возбуждено дело, иные сведения, необходимые для разрешения дела. При составлении протокола физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, разъясняются их права и обязанности, предусмотренные КоАП, о чем делается соответствующая запись в протоколе. Вышеуказанным лицам должна быть предоставлена возможность ознакомиться с протоколом об административном правонарушении.

Таким образом, протокол об административном правонарушении составляется при непосредственном участии в его составлении лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении.

В отсутствие указанного лица протокол может быть составлен лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени составления протокола об административном правонарушении.

Согласно разъяснениям Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, данным в Постановлении от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях», при рассмотрении дел об оспаривании решений (постановлений) административных органов о привлечении к административной ответственности судам следует проверить, были ли приняты административным органом необходимые и достаточные меры для извещения лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, либо его законного представителя о составлении протокола об административном правонарушении в целях обеспечения возможности воспользоваться правами, предусмотренными статьей 28.2 КоАП.

В силу пункта 10 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 № 10 нарушение административным органом при производстве по делу об административном правонарушении процессуальных требований, установленных КоАП, является основанием для признания незаконным и отмены оспариваемого постановления административного органа при условии, если указанные нарушения носят существенный характер и не позволяют или не позволили всесторонне, полно и объективно рассмотреть дело. Существенный характер нарушений определяется исходя из последствий, которые данными нарушениями вызваны, и возможности устранения этих последствий при рассмотрении дела.

Изучив представленные материалы административного дела в отношении должностного лица <...> мною установлено, что Постановление вынесено в отсутствие лица привлекаемого к административной ответственности и его законного представителя.

В представленных материалах содержится извещение о времени и месте составления Постановления от 13.02.2017 № 873 адресованное ОАО АНИИТ «Рекорд». В указанном извещении генеральному директору ОАО АНИИТ «Рекорд» предложено прибыть 16.02.2017 с 9 ч. 00 до 18 ч. 00 мин. по адресу прокуратуры для

совершения соответствующих процессуальных действий.

В материалах дела содержится письмо ОАО АНИИТ «Рекорд» от 14.02.2017 №01-6/153 (вх. № 891 от 16.02.2017) за подписью главного инженера Северина А.Н., согласно которому сообщается об отбытии генерального директора АО АНИИТТ «Рекорд» в командировку с 13.02.2017 по 16.02.2017 включительно с приложением соответствующего приказа от 09.02.2017 № 9.

Иных доказательств извещения <...> о времени и месте составления постановления о возбуждения дела об административном правонарушении в материалах дела не имеется.

При таких обстоятельствах, прихожу к выводу, что <...> не извещен надлежащим образом о времени и месте составления постановления о возбуждении дела об административном правонарушении по части 1 статьи 14.55 КоАП.

Указанное нарушение является существенным и не может быть восполнено при рассмотрении дела об административном правонарушении, поскольку в рамках процедур возбуждения дела об административном правонарушении и его рассмотрения по существу, лицо, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, имеет различные права.

При этом КоАП не предусматривает в отношении одно и того же лица, по одному и тому же событию административного правонарушения составление нескольких протоколов об административном правонарушении (с учетом того, что постановление прокурора о возбуждении дела об административном правонарушении по своей сути представляется собой протокол об административном правонарушении).

Нарушение прав лица в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении является нарушением установленного законом порядка производства дела об административном правонарушении.

Приведенные обстоятельства свидетельствуют о неправильном составлении протокола (постановления прокурора) и оформления других материалов дела.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 29.4 КоАП при подготовке к рассмотрению дела об административном правонарушении выносятся определение о возвращении протокола об административном правонарушении и других материалов дела в орган, должностному лицу, которые составили протокол, в случае составления протокола и оформления других материалов дела неправомочными лицами, неправильного составления протокола и оформления других материалов дела либо неполноты представленных материалов, которая не может быть восполнена при рассмотрении дела.

При таких обстоятельствах, постановление о возбуждении дела об административном правонарушении подлежит возвращению лицу, вынесшему Постановление для устранения соответствующих недостатков.

Учитывая изложенное, руководствуясь пунктом 4 части 1 статьи 29.4 КоАП,

ОПРЕДЕЛИЛ:

Возвратить <...> Постановление и материалы дела об административном правонарушении в отношении должностного лица - генерального директора ОАО АНИИТ «Рекорд» <...> для устранения недостатков.

Приложение (только в адрес прокуратуры): материалы дела на 115 л. в 1 экз..