

Совет народных депутатов города  
Мглина Брянской области

**Советская пл., д. 6 А, г. Мглин,  
Мглинский район, Брянская обл.,  
243220**

### **Предупреждение № 9**

об устранении причин и условий, способствовавших возникновению  
нарушения антимонопольного законодательства

05 марта 2020 года  
г. Брянск

Брянское УФАС России, рассмотрев Положение «О погребении и содержании мест захоронения на территории города Мглина» от 23.12.2013 г. (далее – Положение), утвержденное Решением Совета народных депутатов города Мглина, установило следующее.

В соответствии п. 1.4. Положения кладбища, расположенные на территории города, являются муниципальными и находятся в ведении администрации города. Благоустройство и содержание кладбищ осуществляет Мглинское МУП ЖКХ.

В соответствии п. 2.4. Положения захоронение умерших производится не ранее 24 часов с момента наступления смерти, по предоставлению в МУП ЖКХ подлинника документа о смерти. О предстоящих похоронах МУП ЖКХ

извещается за сутки.

Согласно п. 2.5. Положения МУП ЖКХ выдает родственнику или законному представителю умершего регистрационный номер на земельный участок, который предъявляется смотрителю кладбища.

Согласно п. 2.6 . Положения смотритель кладбища регистрирует каждое захоронение в книге установленной формы.

Согласно п. 2.7. Положения смотритель кладбища указывает место захоронения, контролирует рытье могилы и ее оформление, после чего устанавливает на могиле табличку с регистрационным номером, соответствующему номеру регистрации в книге захоронений.

Согласно п. 2.8. Положения заявление на зарезервированном участке производится с разрешения МУП ЖКХ по письменному заявлению граждан, на имя которых зарегистрирован участок, либо по заявлению близких родственников.

Разделом 4 Положения предусмотрены обязанности МУП ЖКХ.

Согласно п. 4.1. Положения выполнение и соблюдение настоящего Положения:

- содержание в надлежащем порядке братских могил, памятников и могил, находящихся под охраной государства;

- охрану кладбищ и порядок на территории кладбищ;

Уборку кладбищ (вывоз мусора, старых венков, засохших цветов и т.д.);

- обеспечение и соблюдение правил пожарной безопасности;

- соблюдение установленных норм отвода земельного участка для погребения.

Согласно п. 4.3 Положения предусмотрена обязанность МУП ЖКХ ведения отдельного учета доходов, поступающих за услуги, оказываемые МУП ЖКХ и направления этих средств на благоустройство кладбищ.

Согласно п. 5.2. Положения за сохранность муниципальной собственности, находящейся на территории городских кладбищ, несет ответственность Мглинское МУП ЖКХ.

Согласно ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 12.01.1996 г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» супругу, близким родственникам, иным родственникам, законному представителю или иному лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение умершего, гарантируется оказание на безвозмездной основе следующего перечня услуг по погребению:

- 1) оформление документов, необходимых для погребения;
- 2) предоставление и доставка гроба и других предметов, необходимых для погребения;
- 3) перевозка тела (останков) умершего на кладбище (в крематорий);
- 4) погребение (кремация с последующей выдачей урны с прахом).

Качество предоставляемых услуг должно соответствовать требованиям, устанавливаемым органами местного самоуправления.

Согласно ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 12.01.1996 г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» услуги по погребению, указанные в пункте 1 настоящей статьи, оказываются специализированной службой по вопросам похоронного дела.

Согласно ч. 1 ст. 29 Федерального закона от 12.01.1996 г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» органы местного самоуправления создают специализированные службы по вопросам похоронного дела, на которые в соответствии с настоящим Федеральным законом возлагается обязанность по осуществлению погребения умерших.

Согласно ч. 2 ст. 25 Федерального закона от 12.01.1996 г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления.

Согласно правовой позиции Президиума Высшего Арбитражного суда Российской Федерации, изложенной в постановлениях от 23.09.2008 № 12027/07 и от 18.05.2011 № 17206/10, возможность передачи общественных кладбищ в ведение хозяйствующего субъекта и наделения хозяйствующего субъекта полномочиями органа местного самоуправления по решению вопросов местного значения не предусмотрена и прямо противоречит законодательству. Данная позиция также подтверждена Постановлением Первого арбитражного апелляционного суда от 25.09.2017 г. по делу № А43-4662/2017.

Понятие «содержание кладбищ и мемориалов» включает в себя именно хозяйственные работы по уборке территории кладбищ и мемориалов, вывозу мусора, соблюдению чистоты дорог и проездов и прочие подобные работы, оплата которых производится из средств местного бюджета.

Соответственно такой вид хозяйственной деятельности является конкурентным, предполагает ее осуществление путем получения муниципального контракта через проведение торгов.

В соответствии с частью ч. 3 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещается совмещение функций федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной

власти субъектов Российской Федерации, иных органов власти, органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов, за исключением случаев, установленных федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, а также наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами указанных органов, в том числе функциями и правами органов государственного контроля и надзора, если иное не установлено Федеральным законом от 30 октября 2007 года № 238-ФЗ «О Государственной корпорации по строительству олимпийских объектов и развитию города Сочи как горноклиматического курорта», Федеральным законом от 1 декабря 2007 года № 317-ФЗ «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» и Федеральным законом «О Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос».

Осуществление Мглинским МУП ЖКХ, в соответствии с Положением, полномочий органов местного самоуправления наряду с деятельностью, приносящей доход, на товарных рынках (оказание ритуальных услуг), поставит данные предприятия в преимущественное положение перед другими хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на данных товарных рынках, так как иные хозяйствующие субъекты такими полномочиями не обладают и не имеют возможности привлечь административный ресурс в ходе осуществления своей деятельности.

Наделение хозяйствующего субъекта полномочиями органа местного самоуправления по решению вопросов местного значения не предусмотрено и прямо противоречит законодательству

В связи с наличием в действии Совета народных депутатов города Мглина Брянской области, выраженном в принятии Решения «Об утверждении Положения о погребении и содержании мест захоронения на территории города Мглина» от 23.12.2013 г., которым утверждены пункты 1.4., 2.4., 2.5., 2.6., 2.7., 2.8., 4.1., 4.3., 5.2. Положения о погребении и содержании мест захоронения на территории города Мглина, наделяющий Мглинское МУП ЖКХ функциями органов местного самоуправления, признаков нарушения ч. 3 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Брянское УФАС России на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает Совет народных депутатов города Мглина Брянской области о необходимости прекращения указанного действия путем внесения изменения в Положение «О погребении и содержании мест захоронения на территории города Мглина» от 23.12.2013 г., утвержденное Решением Совета народных депутатов города Мглина Брянской области, в части:

1. Исключения второго предложения пункта 1.4. Положения;
2. Исключения пунктов 2.4., 2.5., 2.6., 2.7., 2.8., 4.1., 4.3., 5.2. Положения.

Предупреждение исполнить в срок **до 8 апреля 2020 года**

**ВКЛЮЧИТЕЛЬНО.**

О выполнении предупреждения сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Брянской области в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения, с приложением заверенных в установленном порядке копий документов, подтверждающих факт исполнения предупреждения.

Руководитель  
С.А. Ведерников

А.И. Руденко

8 (4832) 66-62-99