

## **РЕШЕНИЕ**

**по результатам рассмотрения жалобы**

**ООО «КОМПЛЕКТ СЕРВИС»**

**Дело № 021/06/49-1128/2023 г. Чебоксары**

Резолютивная часть решения оглашена 10 января 2024 года

Решение изготовлено в полном объеме 15 января 2024 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 10.02.2023 №9 в составе:

"..."

в присутствии представителей от:

заказчика - Государственного унитарного предприятия Чувашской Республики «Чувашгаз» Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики – "..."

заявителя — общества с ограниченной ответственностью «КОМПЛЕКТ СЕРВИС» - "..."

рассмотрев путем видео-конференц-связи жалобу ООО «КОМПЛЕКТ СЕРВИС» на действия заказчика — Государственного унитарного предприятия Чувашской Республики «Чувашгаз» Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на выполнение работ по строительству тепловых сетей и сетей горячего водоснабжения по ул. Ленина в г. Шумерля Чувашской Республики (изв. № 0515500000323000011) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Чувашское УФАС России 27.12.2023 поступила жалоба ООО «КОМПЛЕКТ СЕРВИС» на действия Заказчика при проведении электронного аукциона на выполнение

работ по строительству тепловых сетей и сетей горячего водоснабжения по ул. Ленина в г. Шумерля Чувашской Республики (изв. № 0515500000323000011) (далее – электронный аукцион).

Заявитель в жалобе указал на наличие следующих нарушений:

1) в описании объекта закупки отсутствует четкое и однозначное указание на объемы и виды работ, которые необходимо выполнить в ходе исполнения контракта, что нарушает требования статьи 33 Закона о контрактной системе;

2) устанавливая в извещении о проведении аукциона одновременно требование, предусмотренное частью 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе и требование, предусмотренное подпунктом "б" пункта 1 Постановления N 2571, Заказчик нарушил часть 6 статьи 31, пункт 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, считает действия Заказчика законными и полностью соответствующими действующему законодательству.

*В результате рассмотрения жалобы и осуществления, в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, внеплановой проверки, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установила следующее.*

20.12.2023 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение № 0515500000323000011 о проведении электронного аукциона на выполнение работ по строительству тепловых сетей и сетей горячего водоснабжения по ул. Ленина в г. Шумерля Чувашской Республики, с начальной (максимальной) ценой контракта 1 15 239 170,00 руб. Одновременно на официальном сайте размещено извещение об электронном аукционе с описанием объекта закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 49 Закона о контрактной системе электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами "м" - "п" пункта 1, подпунктами "а" - "в" пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом "д" пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

Из части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе следует, что при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки.

Согласно части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы:

1) описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона;

2) обоснование начальной (максимальной) цены контракта. Заказчик, осуществляющий деятельность на территории иностранного государства, также указывает информацию о валюте, используемой для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, для оплаты поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, и порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Российской Федерации, установленного Центральным банком Российской Федерации и используемого при оплате поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;

3) требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки;

4) порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах в соответствии с настоящим Федеральным законом;

5) проект контракта;

6) перечень дополнительных требований к извещению об осуществлении закупки, участникам закупок, содержанию заявок на участие в закупках при осуществлении закупок:

а) на оказание услуг специализированного депозитария и доверительного управления средствами пенсионных накоплений, установленных в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 24 июля 2002 года N 111-ФЗ "Об инвестировании средств для финансирования накопительной пенсии в Российской Федерации";

б) на оказание услуг специализированного депозитария, оказываемых уполномоченному федеральному органу, и доверительного управления, установленных в соответствии со статьей 24 Федерального закона от 20 августа 2004 года N 117-ФЗ "О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих";

в) на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, установленных федеральным законом, регулирующим отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом.

1. Согласно доводу Заявителя о том, что Заказчиком в описание объекта закупки не включено четкое и однозначное указание на объемы и виды работ, которые необходимо выполнить в ходе исполнения контракта, Комиссией установлено следующее.

Согласно пункту 8 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства

должно содержать проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, или типовую проектную документацию, или смету на капитальный ремонт объекта капитального строительства, за исключением случая, если подготовка таких проектных документов, сметы в соответствии с указанным законодательством не требуется, а также случаев осуществления закупки в соответствии с [частями 16 и 16.1 статьи 34](#) настоящего Федерального закона, при которых предметом контракта является в том числе проектирование объекта капитального строительства. Включение проектной документации в описание объекта закупки в соответствии с настоящим пунктом является надлежащим исполнением требований [пунктов 1 - 3](#) настоящей части, [части 2](#) настоящей статьи.

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию информация об объеме (за исключением случая, предусмотренного [частью 24 статьи 22](#) настоящего Федерального закона), о единице измерения (при наличии) и месте выполнения работы или оказания услуги.

Однако Комиссией установлено, что в ходе исполнения контракта подрядчику необходимо будет выполнить не весь объем и виды работ, предусмотренные проектно-сметной документацией, а только часть из них.

При этом как следует из материалов дела извещение о проведении электронного аукциона не содержит указания на то, какие именно виды и объемы работ необходимо выполнить при исполнении контракта.

Таким образом, принимая во внимание, что в рамках рассматриваемой закупки необходимо выполнить не все виды и объемы работ, предусмотренные проектно-сметной документацией, а только часть из них, отсутствие указания на конкретные виды и объемы работ в рассматриваемом случае нарушает требования пункта 7 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе.

2. Согласно части 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе Заказчик вправе установить требование об отсутствии в предусмотренном настоящим Федеральным законом реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе о лицах, информация о которых содержится в заявке на участие в закупке в соответствии с подпунктом "в" пункта 1 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, если Правительством Российской Федерации не установлено иное.

Подпунктом "б" пункта 1 Постановления Правительства РФ от 29.12.2021 N 2571 (ред. от 23.05.2022) "О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации" установлено, что:

б) в случае если заказчиком не установлено требование, предусмотренное частью 1.1 статьи 31 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок

товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе), заказчик обязан установить требование об отсутствии в предусмотренном Законом о контрактной системе реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе о лицах, информация о которых содержится в заявке на участие в закупке в соответствии с подпунктом "в" пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе, включенной в такой реестр в связи с отказом от исполнения контракта по причине введения в отношении заказчика политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, и (или) введения иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера.

Согласно извещению № 0515500000323000011 Заказчиком установлены следующие требования к участникам:

- Требование об отсутствии в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации, включенной в такой реестр в связи с отказом поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта по причине введения в отношении заказчика санкций и (или) мер ограничительного характера

- Требования к участникам закупок в соответствии с ч. 1.1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ.

При этом Комиссия Чувашского УФАС России отмечает, что установление Заказчиком требования в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 29.12.2021 N 2571 не противоречит положениям части 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Следовательно, установление одновременно двух требований об отсутствии соответствующей информации в РНП не является нарушением.

На основании вышеизложенного довод заявителя является необоснованным.

Кроме того, в ходе проведения внеплановой проверки Комиссией установлено следующее.

В соответствии с частью 2 статьи 110.2 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе установить виды и объем работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц, за исключением дочерних обществ такого подрядчика, к исполнению своих обязательств по контракту.

Так, Правительством Российской Федерации утверждено постановление от 15.05.2017 N 570 "Об установлении видов и объемов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства на территории Российской Федерации, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и

(или) муниципальному контрактам, и о внесении изменений в Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом" (далее - Постановление N 570).

Пунктом 2 Постановления N 570 установлены возможные виды и объемы работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства на территории Российской Федерации из числа видов работ, утвержденных Постановлением N 570, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам, подлежат включению заказчиком в извещение об осуществлении закупки, документацию о закупке (в случае если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке).

На заседании Комиссии установлено, что в Проекте контракта и составе Извещения отсутствуют виды и объемы работ, выполняемых подрядчиком самостоятельно в соответствии с Постановлением N 570.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что вышеуказанные действия Заказчика, не установившего виды и объемы работ, выполняемых подрядчиком самостоятельно в соответствии с положениями Постановления N 570, нарушают часть 2 статьи 110.2 Закона о контрактной системе, что содержит признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена статьи 7.30 КоАП.

В соответствии с частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при необходимости о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений, предусмотренного пунктом 2 части 22 статьи 99 настоящего Федерального закона, о совершении иных действий, предусмотренных частью 22 статьи 99 настоящего Федерального закона.

С учетом установленных обстоятельств, Комиссия Чувашского УФАС России признает жалобу ООО «КОМПЛЕКТ СЕРВИС» обоснованной в части нарушения требований пункта 7 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе.

В целях устранения выявленных нарушений Комиссия Чувашского УФАС России считает необходимым выдать Заказчику предписание.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «КОМПЛЕКТ СЕРВИС» на действия заказчика - Государственного унитарного предприятия Чувашской Республики «Чувашгаз» Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики при проведении электронного аукциона на выполнение работ по строительству тепловых сетей и сетей горячего водоснабжения по ул. Ленина в г. Шумерля Чувашской Республики (изв. № 0515500000323000011) обоснованной в части нарушения требований пункта 7 части 1 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

2. Признать заказчика — Государственное унитарное предприятие Чувашской Республики «Чувашгаз» Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики нарушившим пункт 7 части 1 статьи 42 и часть 2 статьи 110.2 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

3. Выдать Заказчику предписание об устранении выявленного нарушения;

4. Передать материалы дела должностному лицу Чувашского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель Комиссии "..."

Члены Комиссии "..."

*Примечание:* Согласно части 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

