

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 042/07/3-2138/2020

«11» января 2021 г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, ведению реестра недобросовестных поставщиков, утверждению порядка рассмотрения жалоб (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии: <...>;
<...>;

Члены комиссии <...>;

<...>;

<...>.

При рассмотрении жалобы с использованием систем видеоконференцсвязи, при участии:

- <...> – представителя ГАУЗ КГКСП № 3 (доверенность от 29.12.2020 № 3);

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «АктиМед» и материалы жалобы № 042/07/3-2138/2020,

УСТАНОВИЛА:

Кемеровским УФАС России принята к рассмотрению жалоба ООО «АктиМед» (вх. № 8940Э от 23.12.2020 г.) на действия Заказчика – Государственное автономное учреждение здравоохранения «Кемеровская городская клиническая стоматологическая поликлиника № 3» (далее – Заказчик, ГАУЗ КГКСП № 3) при организации и проведении аукциона в электронной форме на поставку стоматологических расходных материалов (пломбирочные материалы светового отверждения), извещение о проведении которого было опубликовано на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок по адресу: <http://zakurki.gov.ru> под № 32009752820 (далее – Закупка).

По мнению Заявителя, закупочная комиссия неправомерно отказала Заявителю в допуске к участию в аукционе.

А также организатор торгов не предусмотрел техническую возможность разделения первых и вторых частей заявок на участие в Аукционе. Заказчик при рассмотрении первых частей заявок уже имеет возможность идентифицировать участника, что и было отражено в протоколе (ИНН, ОРГН).

Уведомлением Кемеровского УФАС России от 28.12.2020 г. № 05/11266 рассмотрение жалобы № 042/07/3-2138/2020 было назначено с использованием систем видеоконференцсвязи на 11.01.2021 года в 14 часов 00 минут. Данное уведомление на основании части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» направлено на адреса электронной почты лиц, участвующих в рассмотрении жалобы.

В связи с тем, что ООО «АктиМед» было надлежащим образом уведомлено о дате, времени и месте рассмотрения жалобы № 042/07/3-2138/2020, Комиссия решила рассмотреть данную жалобу в отсутствие представителя Заявителя.

11.01.2021 г. на заседании комиссии представитель ГАУЗ КГКСП № 3 пояснила, участник аукциона должен предоставить в составе заявки конкретные показатели товара, не противоречащие требованиям, установленным в техническом задании. В заявке ООО «АктиМед» в графе «Наименование» участник указал наименование товара в редакции Заказчика с добавлением слов «или эквивалент», причем конкретные характеристики товара не указал, в разделе «торговое наименование» участник указал торговое наименование товара не в полном объеме. Следовательно, заявка ООО «АктиМед» не может считаться оформленной в соответствии с требованиями заказчика.

Положением ГАУЗ КГКСП № 3 не определена раздельная подача первой и второй части заявок на участие в аукционе. Подробно доводы ГАУЗ КГКСП № 3 изложены в отзыве на жалобу (вх. от 30.12.2020 № 5971).

Изучив имеющиеся материалы жалобы № 042/07/3-2138/2020, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

При проведении закупочной деятельности Заказчик руководствуется Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ КГКСП № 3 (далее – Положение), которое разработано в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках).

Согласно пункту 1 части 8 раздела 1 Положения Заказчик вправе привлечь организатора закупки (специализированную организацию) для осуществления процедуры закупки – разработки проекта извещения, документации о закупке, изменений, вносимых в такое извещение и такую документацию, проекта протоколов, составляемых в ходе закупки, а также иных документов, иной размещенной информации о закупки в ЕИС и осуществление иных функций, связанных с осуществлением процедуры закупки.

Порядок проведения аукциона в электронной форме отражен в части 30 раздела 2 Положения.

Между ГАУЗ КГКСП № 3 (Заказчик) и ООО «Виртрон» (Специализированная организация) заключен договор № 795/20 на оказание услуг, согласно которому Специализированная организация принимает на себя обязательства по оказанию услуг (подготовка конкурсной, аукционной, котировочной документации, составление извещения о закупке и т.д.)

Документация о закупке Аукцион в электронной форме Поставка стоматологических расходных материалов (пломбирочные материалы светового отверждения) согласованна главным врачом ГАУЗ КГКСП № 3 (далее – Документация).

Согласно Документации электронный аукцион проводится на ЭТП, указанной в Информационной карте. Проведение процедуры электронного аукциона обеспечивается оператором ЭТП в соответствии с регламентом проведения электронного аукциона данной ЭТП. Для участия в процедуре участнику необходимо пройти аккредитацию на ЭТП.

В соответствии с пунктом 12 Документации документы, предоставляемые в составе заявки на участие в электронном аукционе должны быть читаемыми. Сведения, которые включаются в заявку на участие в электронном аукционе, не должны допускать двусмысленных толкований.

Согласно пункту 15 Документации описание участником закупки функциональных характеристик (потребительских свойств), качественных характеристик, технических характеристик товара, описание выполняемых работ, а также материалов, применяемых при их выполнении, их количественных и качественных характеристик, описание оказываемых услуг осуществляется в соответствии с требованиями, указанными в Информационной карте, приложениях к ней, а также соответствующих формах аукционной документации.

При описании поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг участник указывает:

- наименование товара (работы, услуги) в полном объеме в соответствии требованиями, установленными Заказчиком в аукционной документации;
- конкретное описание качественных, технических, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, сведения о безопасности, размерах, упаковке, отгрузке товара, описание комплектации (при необходимости);
- должны отсутствовать неоднозначности в описании товаров (работ, услуг) (фразы «и так далее», «так же для других пунктов», «или эквивалент», «или аналог»).

В соответствии с пунктом 16 Документации Заявка на участие в электронном аукционе должна соответствовать требованиям аукционной документации, не содержать недостоверных сведений об участнике закупки или о товарах, работах и услугах, указанных в Информационной карте.

Непредставление необходимых документов в составе заявки, наличие в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки или о товаре, на поставку которого осуществляется определение поставщика (подрядчика, исполнителя), является основанием для отказа в допуске участнику закупки к участию в электронном аукционе.

В случае установления недостоверности сведений, содержащихся в документах, предоставленных участником электронного аукциона в составе заявки на участие в электронном аукционе, такой участник может быть отстранен от участия в электронном аукционе на любом этапе его проведения, вплоть до

заключения договора.

На основании пункта 17 Документации для участия в электронном аукционе участник должен подготовить заявку на участие в электронном аукционе в полном соответствии с требованиями аукционной документации. Все документы заявки должны быть поданы единовременно.

Заявка на участие в электронном аукционе подается в форме электронного документа по адресу ЭТП, указанной в Информационной карте, в соответствии с регламентом данной ЭТП.

Согласно пункту 20 Документации Комиссия по закупкам отклоняет заявку на участие в электронном аукционе, в том числе в случае несоответствия документов и/или информации требованиям, установленным пунктом 12 инструкции участникам закупки.

В соответствии с пунктом 21 в электронном аукционе могут участвовать только допущенные к участию в электронном аукционе участники.

Согласно пункту 5 Информационной карты Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - ОТС-tender.

В соответствии с пунктом 12 Информационной карты на электронную площадку в соответствии с разделом «Общие положения»:

Участник аукциона должен предоставить в составе первой части заявки конкретные показатели товара, не противоречащие требованиям, установленным в техническом задании;

Участник аукциона в составе первой части заявки должен продекларировать страну происхождения товара.

В Техническом задании Информационной карты содержится описание объекта закупки:

№ п/п	Наименование	Требования заказчика по характеристике товара	Ед.изм	Кол-во
1	2	3	4	5
1	Материал композитный пломбировочный светового отверждения набор CHARISMA OPAL SYR MASTER KIT+ G2B: Шприцы SYR CHARISMA OPAL 10шт*4г, цветов А1,А2,А3,А3.5,В2,С2,СО,ОМ,ОД,ОЛ; адгезив стоматологический GLUMA 2 Bond 4мл; гель для травления GLUMA Etch 35 Gel 2,5мл*2 шт; шкала оттенков Shade Guide,1шт; пиктограммы Working card,2шт; блокнот для замешивания Mixing pad,1шт; канюли Canulas,25шт; аппликаторы Applicator Tips,50шт; инструкции по применению Instruction for use,4шт; паллета для забора материала Mixing mould,1шт. / 66055474 или эквивалент	Усовершенствованный микрогибридный светоотверждаемый рентгеноконтрастный композитный материал на основе усовершенствованного субмикронного наполнителя для пломбирования полостей I-V (VI) классов по Блеку; коррекции формы и цвета зубов, закрытия трем и диастем; пломбирования молочных зубов; шинирования зубов; реставрации сколов металлокерамических протезов; восстановления культи зуба. Содержит BISGMA, барий-алюминий-фтористое стекло, высоко дисперсный диоксид кремния. Усовершенствованная полимерная матрица и улучшенный наполнитель. Наполненность материала – не менее 82,4% по весу. Улучшенные прочностные характеристики, полируемость, эстетичность, биосовместимость, пакуемость, цветостабильность, цветоадаптация ("эффект хамелеона", "живые оттенки"), стойкость «сухого блеска», более высокая опаковость, выделяет фтор, высококачественное краевое прилегание, устойчивая структура поверхности, низкая стираемость, флуоресценция всех оттенков, включая опаковые, естественная опалесценция прозрачных оттенков. Упаковка: набор: не менее 10 шприцев по не менее чем 4 г в каждом, оттенки А1, А2, А3, А3.5, В2, С2, СО, ОЛ, ОМ, ОД; адгезив+десенситайзер, флакон, не менее 4 мл; гель протравочный, не менее 2 шприца по не менее чем 2,5 мл в каждом; шкала оттенков, аппликаторы, не менее 50 шт, палета, канюли, инструкция-пиктограмма. Регистрационное удостоверение Росздравнадзора - наличие. Декларация соответствия - наличие.	набор	40
2-4

Согласно Протоколу о результатах закупки от 23.12.2020 на участие в закупке поданы 4 заявки, отказано в

допуске к дальнейшему участию в процедуре ООО «АктиМед».

Проанализировав Документацию и заявку ООО «АктиМед» Комиссия Кемеровского УФАС России приходит к выводу, что закупочная комиссия правомерно оказала в допуске ООО «АктиМед» на основании следующего:

Заявка ООО «АктиМед» содержит таблицу «Приложение к первой части заявки на участие в электронном аукционе номер извещения в ЕИС 32009752820» следующего содержания:

№ п/п	Наименование	Торговое наименование	Требования заказчика по характеристике товара	Ед. изм	Страна происхождения товара
1	<p>Материал композитный пломбировочный светового отверждения набор CHARISMA OPAL SYR MASTER KIT+ G2B: Шприцы SYR CHARISMA OPAL 10шт*4г, цветов A1,A2,A3,A3.5,B2,C2,CO,OM,OD,OL; адгезив стоматологический GLUMA 2 Bond 4мл; гель для травления GLUMA Etch 35 Gel 2,5мл*2 шт; шкала оттенков Shade Guide,1шт; пиктограммы Working card,2шт; блокнот для замешивания Mixing pad,1шт; канюли Canulas,25шт; аппликаторы Applicator Tips,50шт; инструкции по применению Instruction for use,4шт; паллета для забора материала Mixing mould,1шт. / 66055474 или эквивалент</p>	<p>Материал композитный пломбировочный светового отверждения CHARISMA OPAL</p>	<p>Пломбировочный универсальный микрогибридный светоотверждаемый рентгеноконтрастный композитный материал на основе усовершенствованного субмикронного наполнителя для пломбирования полостей I-V (VI) классов по Блеку; коррекции формы и цвета зубов, закрытия трем и диастем; пломбирования молочных зубов; шинирования зубов; реставрации сколов металлокерамических протезов; восстановления культи зуба. Содержит BISGMA, барий-алюминий-фтористое стекло, высоко дисперсный диоксид кремния. Усовершенствованная полимерная матрица и улучшенный наполнитель. Наполненность материала – 82,4% по весу. Улучшенные прочностные характеристики, полируемость, эстетичность, биосовместимость, пакуемость, цветостабильность, цветоадаптация ("эффект хамелеона", "живые оттенки"), стойкость «сухого блеска», более высокая опакость, выделяет фтор, высококачественное краевое прилегание, устойчивая структура поверхности, низкая стираемость,</p>	набор 40	Федеративная Республика Германия

флуоресценция всех
оттенков, включая
опаковые, естественная
опалесценция
прозрачных оттенков.
Упаковка: набор: 10
шприцев по 4 г в каждом,
оттенки А1, А2, А3, А3.5,
В2, С2, СО, ОL, ОМ, ОD;
адгезив+десенситайзер,
флакон, 4 мл; гель
протравочный, 2 шприца
по 2,5 мл в каждом;
шкала оттенков,
апликаторы, 50 шт,
палета, канюли,
инструкция-
пиктограмма.
Регистрационное
удостоверение
Росздравнадзора -
наличие. Декларация
соответствия - наличие.

2-4 ...

...

...

...

...

...

В каждой позиции в графе «Наименование» участник указал наименование товара в редакции Заказчика с добавлением слова «или эквивалент». Кроме того, в заявке ООО «АктиМед» не указана конкретная характеристика товара.

Согласно пункту 12 Информационной карты участник закупки обязан подать предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, качестве работ (услуг) и иные предложения об условиях исполнения договора.

В разделе «Торговое наименование» участник указал торговое наименование товара не в полном объеме.

Таким образом, не представляется возможным установить, какие товары предлагаются участником к поставке.

Следовательно, довод Заявителя о неправомерном отказе ООО «АктиМед» в допуске к участию в аукционе является необоснованным.

Относительно довода ООО «АктиМед» о не разделении первых и вторых частей заявок на участие в Аукционе, установлено следующее:

Закупочные процедуры на электронной площадке OTC-tender проводятся в соответствии с Регламентом работы электронной площадки OTC-tender АО «ОТС» (далее – Регламент).

Согласно пункту 12.2 Регламента в электронной форме Извещения о закупке в форме аукциона необходимо указать тип аукциона: двухэтапный аукцион на понижение (рассмотрение заявок в двух частях), одноэтапный аукцион на понижение, одноэтапный аукцион на повышение, а также дату и время начала и время завершения аукциона (время указывается с точностью до минут, время московское).

Согласно пункту 2.2 Регламента, инструкция по работе на Электронной площадке, опубликованные в разделе «Документация» на сайте в сети Интернет ots.ru, являются неотъемлемой частью Регламента ЭП.

Согласно пункту 4 Инструкции «Способы закупок на OTC-tender» при публикации извещения о проведении закупки посредством аукциона – Заказчику (Организатору) доступны следующие параметры для установки этапов аукциона:

Двухэтапный аукцион и Одноэтапный аукцион.

Согласно пункту 12.12 Регламента по наступлении времени окончания подачи Заявок ЭТП предоставляет Организатору закупки и Заказчику в такой Закупке доступ к поданным Заявкам (первым частям Заявок без указания сведений об Участниках – в случае проведения Аукциона на понижение с проведением торга после рассмотрения первых частей заявок) для их рассмотрения.

ООО «Виртрон» (Организатор) опубликовал на ЭТП Закупку, проводившуюся путем Одноэтапного

аукциона на понижение.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3.1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) оператором электронной площадки обеспечивается конфиденциальность информации о содержании заявок на участие в конкурентной закупке в электронной форме, окончательных предложений до момента открытия к ним доступа заказчику в сроки, установленные извещением об осуществлении конкурентной закупки в электронной форме, документацией о конкурентной закупке в электронной форме.

Поскольку Закупка проводилась в виде Одноэтапного аукциона на понижение – при открытии доступа к поданным заявкам, были доступны все заявки и все документы к ним приложенные.

Таким образом, действия Заказчика и Организатора закупки не противоречат Закону о закупках.

Согласно части 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного Комиссия, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «АктиМед» на действия заказчика - Государственное автономное учреждение здравоохранения «Кемеровская городская клиническая стоматологическая поликлиника № 3» при организации и проведении аукциона в электронной форме на поставку стоматологических расходных материалов (пломбирочные материалы светового отверждения) (извещение № 32009752820) необоснованной.

Заместитель председателя комиссии: <...>

Члены Комиссии: <...>
<...>
<...>
<...>

Примечание. Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.