

Комиссия Оренбургского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии –«<...>»;

Члены Комиссии:

«<...>»;

в присутствии:

- представителя ИП«<...>»,

-представителя Западно-Уральского МУГАДН Ространснадзора территориальное структурное подразделение по Оренбургской области –«<...>»,

в отсутствии:

- представителя ИП«<...>» уведомленного надлежащим образом о дате, месте и времени рассмотрения дела №07-16-62/2017,

рассмотрев дело № 07-16-62/2017 по признакам нарушения ИП«<...>» требований, установленных ст.14.8 Федерального закона «О защите конкуренции» №135-ФЗ от 26.07.2006 года (далее – Закон о защите конкуренции),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Оренбургское УФАС России поступили жалобы («<...>») ИП«<...>» и ИП «<...>» на действия ИП«<...>» и ИП«<...>» по признакам нарушения ст.14.8 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26.07.2006 года, путем осуществления регулярных пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту №633 «Первомайский-Бузулук» и №735 «Первомайский-Оренбург» без свидетельства на право осуществления перевозок (лицензии); отсутствие карт маршрута, договоров на диспетчерско-кассовое обслуживание.

Оренбургское УФАС России пришло к выводу о наличии в действиях ИП«<...>» и «<...>» признаков нарушения ст.14.8 Закона о защите конкуренции.

В связи с этим, на основании ч.1 ст.39.1 Закона о защите конкуренции ИП«<...>» и ИП«<...>» выданы предупреждения (№07-23-02/2017 и №07-23-03/2017) о необходимости в течение 10 рабочих дней с момента получения настоящего предупреждения: прекратить осуществление регулярных пассажирских перевозок по межмуниципальным маршрутам №633 «Первомайский-Бузулук» и №735 «Первомайский-Оренбург» до получения разрешительных документов, предусмотренных действующим законодательством в сфере регулирования регулярных пассажирских перевозок по межмуниципальным маршрутам.

Вышеуказанные предупреждения ИП«<...>» и ИП«<...>» не исполнены. Согласно ч.8 ст.39.1 Закона о защите конкуренции, в случае невыполнения

предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела.

Оренбургским УФАС России Приказом №«<...>» возбуждено дело №07-16-62/2017 в отношении ИП«<...>» и ИП«<...>» по признакам нарушения требований, установленных ст.14.8 Федерального закона «О защите конкуренции» №135-ФЗ от 26.07.2006 года, путем осуществления регулярных пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту №633 «Первомайский-Бузулук» и №735 «Первомайский-Оренбург» без свидетельства на право осуществления перевозок (лицензии); отсутствие карт маршрута, договоров на диспетчерско-кассовое обслуживание.

В ходе рассмотрения вышеуказанного дела Комиссия не усмотрела в действиях ИП«<...>» нарушения антимонопольного законодательства. В связи с этим, определением Оренбургского УФАС России («<...>») участие в деле в качестве ответчика ИП«<...>» было прекращено, в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией действиях ИП «<...>»

Согласно письменным пояснениям ИП«<...>», ИП«<...>» и устным пояснениям их представителя«<...>» следует, что «ИП«<...>» осуществляет регулярные перевозки пассажиров по маршруту «Первомайский-Оренбург» и «Первомайский-Бузулук» в отсутствие разрешительных документов и не состоит в реестре перевозчиков по регулярным межмуниципальным маршрутам.

В районной газете «Причаганье» постоянно публикуется информация, содержащая информацию о точном расписании движения с указанием конкретной цены проезда и телефон, по которому принимаются заказы на маршрут «Первомайский-Оренбург» и «Первомайский-Бузулук». Данное расписание с разницей в пять-десять минут скопировано с расписания перевозчиков ИП «<...>» и «<...>» № 633 и 735. Начальные и конечные пункты отправления транспортных средств заявителей и ИП «<...>» совпадают.

Таким образом, под видом заказных перевозок ИП«<...>» фактически организовал и осуществляет регулярные пассажирские перевозки автомобильным транспортом по маршруту «Первомайский-Оренбург», «Первомайский-Бузулук» без участия в конкурсе, без оформления соответствующих разрешительных документов, что противоречит требованиям Устава автомобильного транспорта, Правилам перевозки пассажиров и багажа».

Исходя из содержания письменных пояснений ИП«<...>» и его представителя «<...>» следует, что «ИП«<...>» осуществляет деятельность по перевозкам пассажиров и багажа по заказам автомобильным транспортом по следующим видам: услуги по перевозкам багажа в городском сообщении, в пригородном сообщении, в междугороднем сообщении, что подтверждается уведомлением №«<...>» Также согласно разрешению«<...>» ИП«<...>» осуществляет деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Оренбургской области.

Заявки принимаются по телефону, если количество человек превышает посадочные места, то заключается договор фрахтования и заранее

формируются заявки по количеству пассажиров.

Федеральный закон от 08.11.2007 N 259-ФЗ прямо предусматривает, что при осуществлении перевозок по заказу, стороны предварительно согласовывают маршрут и место подачи транспортного средства, сроки выполнения перевозки и размер платы за пользование транспортным средством.

Информация, которая была опубликована в газете «Причаганье» носит характер коммерческого предложения фрахтователя для осуществления пассажирских перевозок по заказу.

Деятельность по предоставлению услуг по перевозкам пассажиров и багажа по заказам автомобильным транспортом (за исключением осуществления таких перевозок по маршрутам регулярных перевозок, а также для обеспечения собственных нужд юридических лиц, индивидуальных предпринимателей) осуществляется в уведомительном порядке.

В связи с этим, ИП«<...>» осуществляет перевозки пассажиров не по маршрутам регулярных перевозок».

В соответствии с письменными пояснениями представителя Западно-Уральского МУГАДН Ространснадзора территориального структурного подразделения по Оренбургской области, «ИП«<...>» запрещено выполнять регулярные перевозки пассажиров по маршрутам регулярных перевозок по расписаниям, размещенным в средствах массовой информации .

В силу п. 6 ч. 2 ст. 8 Федерального закона РФ от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» индивидуальные предприниматели и юридические лица осуществляют выполнение работ и услуг в соответствии с утвержденным Правительством Российской Федерации перечнем работ и услуг в составе следующих видов деятельности: предоставление услуг по перевозкам пассажиров и багажа по заказам автомобильным транспортом (за исключением осуществления таких перевозок по маршрутам регулярных перевозок, а также для обеспечения собственных нужд юридических лиц, индивидуальных предпринимателей).

Места посадки и высадки пассажиров:

- г. Бузулук, ул. 1 линия, напротив ТЦ «Олимп» (100 метров от Автовокзала);
- г. Оренбург, Ж/Д Вокзал (привокзальная площадь);

- п. Первомайский, ул. 60 лет СССР, напротив магазина 24 часа (100 метров от Автовокзала).

Кроме того, ИП«<...>» имеет право осуществлять перевозки пассажиров по регулярным маршрутам только после допуска его к таким перевозкам пассажиров в порядке, установленном Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации».

Определением Оренбургского УФАС России («<...>») в связи с принятием заключения об обстоятельствах дела рассмотрение дела было отложено на 14.12.2017 на 10 часов 30 минут.

Заключение об обстоятельствах дела №07-16-62/2017 («<...>») отправлено в адрес ИП «<...>»

Представитель ИП «<...>» и ИП «<...>» поддержала доводы, изложенные в заключении об обстоятельствах дела №07-16-62/2017 и письменных пояснениях. Кроме того, пояснила, что в настоящий момент ИП «<...>», продолжает осуществлять регулярные пассажирские перевозки по маршруту «Первомайский-Оренбург» и «Первомайский-Бузулук» по видом заказных пассажирских перевозок.

Представитель Западно-Уральского МУГАДН Ространснадзора территориальное структурное подразделение по Оренбургской области поддержал доводы, изложенные ранее в письменных пояснениях.

Представитель ИП «<...>» до заседания Комиссии предоставил письменные пояснения по доводам, изложенным в заключении об обстоятельствах дела №07-16-62/2017 и ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителя ИП «<...>». Согласно данным пояснениям, представитель ИП «<...>» считает, что ИП «<...>» не осуществляет регулярные пассажирские перевозки, действия ИП «<...>» не направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, так как ИП «<...>» осуществляет заказные перевозки пассажиров.

Исследовав материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия Оренбургского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч.1 ст.4 Закона о защите конкуренции, товар - объект гражданских прав (в том числе работа, услуга, включая финансовую услугу), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

В соответствии с п.4 ст.4 Закона о защите конкуренции, товарный рынок - сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров (далее - определенный товар), в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Согласно п.5 ст.4 Закона о защите конкуренции, хозяйствующий субъект - коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации

В силу п.7 ст.4 Закона о защите конкуренции, конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями

каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

ИП«<...>» имеет лицензию №«<...>» на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя).

ИП «<...>»осуществляет регулярные пассажирские перевозки по маршруту «Первомайский –Оренбург» и «Первомайский –Бузулук», что подтверждается свидетельством на право осуществления перевозок, картами маршрута, договорами на диспетчерско-кассовое обслуживание и расписанием.

И П «<...>»имеет лицензию №«<...>» на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя).

ИП«<...>» осуществляет регулярные пассажирские перевозки по маршруту «п.Первомайский –г. Бузулук», что подтверждается свидетельством на право осуществления перевозок, картой маршрута, договорами на диспетчерско-кассовое обслуживание и расписанием.

ИП«<...>» имеет лицензию №«<...>» на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя).

ИП«<...>» выдано уведомление №«<...>» о начале осуществления предпринимательской деятельности от«<...>» (УГАДН по Оренбургской области) и разрешение«<...>» (Министерство экономического развития, промышленной политики и торговли).

ИП«<...>» осуществляет перевозку пассажиров и багажа по заказам автомобильным транспортом по маршруту «Первомайский-Оренбург» и «Первомайский-Бузулук», что подтверждается договорами фрахтования и объявлениями, размещенными в газете «Причаганье» (Общественно-политическая газета Первомайского района Оренбургской области).

Таким образом, с учетом положений п.7 ст.4 Закона о защите конкуренции, ИП «<...>»осуществляет деятельность аналогичной той, которую осуществляет ИП«<...>» и ИП«<...>», то есть фактически осуществляет предпринимательскую деятельность на одном товарном рынке по перевозкам пассажиров по маршруту «Первомайский-Оренбург» и «Первомайский –Бузулук», следовательно, вышеуказанные перевозчики являются хозяйствующими субъектами-конкурентами.

Федеральный закон от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (далее – Закон №259) регулирует отношения, возникающие при оказании услуг автомобильным транспортом и городским наземным электрическим

транспортом, которые являются частью транспортной системы Российской Федерации.

Согласно ст. 5 Законом №259, перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом подразделяются на: регулярные перевозки; перевозки по заказам; перевозки легковыми такси.

В соответствии со ст. 19 Закона №259, регулярные перевозки пассажиров и багажа осуществляются на основании публичного договора перевозки пассажира по маршруту регулярных перевозок. Регулярные перевозки пассажиров и багажа подразделяются на перевозки с посадкой и высадкой пассажиров только в установленных остановочных пунктах по маршруту регулярных перевозок; перевозки с посадкой и высадкой пассажиров в любом не запрещенном правилами дорожного движения месте по маршруту регулярных перевозок. Перевозки с посадкой и высадкой пассажиров только в установленных остановочных пунктах по маршруту регулярных перевозок осуществляются в соответствии с расписаниями, установленными для каждого остановочного пункта. Перевозки с посадкой и высадкой пассажиров в любом не запрещенном правилами дорожного движения месте по маршруту регулярных перевозок осуществляются в соответствии с расписаниями, установленными для следования из начального и конечного остановочных пунктов по маршруту регулярных перевозок.

В соответствии с разделом II «Регулярные перевозки» «Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом» утвержденных Постановлением Правительства РФ от 14.02.2009 № 112 (далее – Постановление Правительства №112), регулярные перевозки пассажиров и багажа осуществляются по расписаниям. Расписание содержит интервалы отправления транспортных средств, в том числе по периодам времени суток, или временной график отправления транспортных средств от остановочного пункта. Проезд пассажиров по маршрутам регулярных перевозок осуществляется по билетам.

Согласно ст.13 Закона Оренбургской области от 09.03.2016г. №3801/1039V-ОЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Оренбургской области», свидетельство об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок и карта соответствующего маршрута выдаются уполномоченным органом, установившим данный маршрут, по результатам открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок в соответствии с нормами Федерального [закона](#) № 220-ФЗ.

Оформление, переоформление свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок, карты маршрута регулярных перевозок, прекращение и приостановление действия свидетельства об осуществлении перевозок и карты маршрута регулярных перевозок осуществляются в соответствии с нормами Федерального [закона](#) № 220-ФЗ.

Согласно ч.1 ст.27 Закона №259, перевозка пассажиров и багажа по заказу осуществляется транспортным средством, предоставленным на основании договора фрахтования, заключенного в письменной форме

В соответствии со ст.787 Гражданского кодекса Российской Федерации, по договору фрахтования (чартер) одна сторона (фрахтовщик) обязуется предоставить другой стороне (фрахтователю) за плату всю или часть вместимости одного или нескольких транспортных средств на один или несколько рейсов для перевозки грузов, пассажиров и багажа.

Исходя из содержания ч.2 и ч.4 Закона №259, договор фрахтования, указанный в [части 1 настоящей статьи](#), должен включать в себя: 1) сведения о фрахтовщике и фрахтователе; 2) тип предоставляемого транспортного средства (при необходимости - количество транспортных средств); 3) маршрут и место подачи транспортного средства; 4) определенный или неопределенный круг лиц, для перевозки которых предоставляется транспортное средство; 5) сроки выполнения перевозки; 6) размер платы за пользование транспортным средством; 7) порядок допуска пассажиров для посадки в транспортное средство, установленный с учетом требований, предусмотренных правилами перевозок пассажиров (в случае, если транспортное средство предоставляется для перевозки определенного круга лиц).

При отсутствии необходимости осуществления систематических перевозок пассажиров и багажа по заказу договор фрахтования заключается в форме заказа-наряда на предоставление транспортного средства для перевозки пассажиров и багажа. Реквизиты и порядок заполнения такого заказа-наряда устанавливается правилами перевозок пассажиров.

В разделе III «перевозка пассажиров и багажа по заказу» Постановление Правительства №112 указано, что договором фрахтования может предусматриваться использование транспортных средств для перевозки определенного круга лиц или неопределенного круга лиц. Договор фрахтования, предусматривающий использование транспортных средств для перевозки определенного круга лиц, устанавливает порядок допуска этих лиц к посадке в транспортное средство в соответствии с пунктом 92 указанных Правил. Посадка лиц, определенных договором фрахтования, в транспортное средство, предоставленное для заказной перевозки пассажиров и багажа, осуществляется при предъявлении указанными лицами фрахтовщику документов (служебного удостоверения, экскурсионной путевки и др.), удостоверяющих их право на проезд в этом транспортном средстве, и (или) в соответствии со списком пассажиров, предоставленным фрахтовщику фрахтователем. Договор фрахтования может заключаться в форме заказа-наряда на предоставление транспортного средства для перевозки пассажиров и багажа, оформляемого фрахтовщиком. Указанный заказ-наряд должен содержать обязательные реквизиты, которые определены в приложении N 4 Правил. Транспортное средство, предоставляемое для перевозки пассажиров и багажа по заказу, оформляется табличками с надписью "Заказной", размещаемыми: а) над лобовым стеклом транспортного средства и (или) в верхней части лобового стекла; б) на правой стороне кузова по ходу транспортного средства; в) на заднем окне транспортного средства. Над лобовым стеклом и (или) на правой стороне кузова по ходу транспортного средства указывается краткое наименование фрахтовщика.

Таким образом, отличительными признаками регулярных перевозок от заказных являются наличие публичного договора как основание перевозки, осуществление перевозки согласно установленному расписанию по

маршруту регулярного сообщения в соответствии с паспортом маршрута, на основании разрешительных документов, выдаваемых уполномоченным органом в сфере организации регулярных пассажирских перевозок, перевозки осуществляются систематически.

Отличительной особенностью перевозок пассажиров по заказу является то, что перевозки осуществляются по заказу пассажира, при этом маршрут движения и время отправления определяется также пассажирами.

Исходя из содержания письма Министерства экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области («<...>») следует, что ИП«<...>» свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам №735 «Оренбург-Первомайски» и №633 «Бузулук-Первомайский», а также карты маршрутов уполномоченным органом не выдавались и сведения в Реестр межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок по территории Оренбургской области не вносились.

ИП«<...>» осуществляет заказные перевозки на основании уведомления №«<...>» о начале осуществления предпринимательской деятельности от «<...>» (УГАДН по Оренбургской области). Перевозки осуществляются на основании договоров фрахтования на перевозку определенного круга лиц пассажиров автомобильным транспортом. К данным договорам приложены списки пассажиров в количестве 1-5 человек.

По условиям договоров фрахтования транспортные средства предоставляются для заказных перевозок в интересах определенного круга лиц. Посадка пассажиров в транспортные средства осуществляется в строгом соответствии со списком определенного круга лиц, которые подтверждают свое присутствие в ТС подписью и наименованием Ф.И.О., предоставленным «Фрахтователем» до момента отправления и (или) начала движения транспортного средства. Период осуществления перевозки определенного круга лиц в соответствии с настоящим договором и в соответствии с заявкой.

В соответствии с договорами фрахтования местом подачи транспортного средства является: п. Первомайский, ул. 60 лет СССР, привокзальная площадь, сбор по остановкам.

Одновременно следует отметить, что договоры фрахтования на перевозку определенного круга лиц пассажиров автомобильным транспортом, предоставленные в материалы настоящего дела, заключены в основном между ИП«<...>» и «<...>»

Регулярный характер перевозок по указанным маршрутам неопределенного круга лиц, осуществляемых ИП«<...>», подтверждается наличием информационной таблички на транспортных средствах, которые осуществляют перевозку пассажиров с указанием конкретного маршрута «Первомайский-Оренбург» и «Первомайский-Бузулук», что подтверждается фотографиями, предоставленными в материалы настоящего дела. На данных фотографиях изображены транспортные средства ИП Корчагина С.В. на которых осуществляются перевозки пассажиров «Первомайский-Оренбург» и «Первомайский-Оренбург» («<...>»).

В районной газете «Причаганье» начиная с 2016г. и по настоящее время

публикуется информация, в которой указано следующее:

- маршрут отправления: «Оренбург-Первомайский» и «Первомайский – Бузулук»;
- конкретное время отправления по маршрутам «Оренбург-Первомайский» (выезд из Первомайского в 5:00, 6:00, 8:30; выезд из Оренбурга в 12:00, 13:00, 15:00; в воскресенье 14:00, 15:00) и «Первомайский –Бузулук» (отправление каждый час из Первомайского начиная с 7:00 и из Бузулука начиная с 11:00);
- оплата за проезд по маршрутам «Оренбург-Первомайский» (от 400 рублей) и «Первомайский – Бузулук» (200 рублей) с пассажиров;
- указано уведомление №56164-УВ от 30.08.2016г. и разрешение 56№010747 от 14.03.2016г., которые выданы ИП «<...>»

Факт размещения вышеуказанной информации в газетах «Причаганье» подтверждается и не оспаривается ИП«<...>» и его представителем «<...>»

Согласно предоставленной информации от заявителей, оплата по регулярным пассажирским перевозкам установлена в размере: «Первомайский-Оренбург» 550 рублей; «Первомайский-Бузулук» 200 рублей.

Комиссия считает, что с указанной информацией может ознакомиться неопределенный круг лиц. Содержание данной информации является конкретным расписанием движения транспортных средств по маршруту «Первомайский-Оренбург» и «Первомайский - Бузулук». Потенциальные пассажиры, увидев транспортное средство с указанием маршрута, видя информацию в газете «Причаганье» по расписанию движения маршрута и стоимости поездки, не видя существенного различия в перевозчиках и с учетом необходимости поездки из одного населенного пункта в другой, отдают предпочтение транспортному средству, осуществляющему поездки раньше регулярных рейсов и по низкой цене.

Кроме того, ИП«<...>» получает преимущество при осуществлении пассажирских перевозок по маршруту «Первомайский-Оренбург» и «Первомайский-Бузулук», в виде отсутствия времени и затрат на подготовку документов для участия в конкурсе и для оформления соответствующих разрешительных документов.

Комиссия Оренбургского УФАС России, проанализировав предоставленные документы от заявителей и от ответчика в материалы настоящего дела установила, что расписание движения транспортных средств как заявителя, так и ИП«<...>» было ежедневным, а время отправления и прибытия транспортных средств совпадало или было близко друг к другу. Расписание движения транспортных средств ИП«<...>» доводилось до сведения пассажиров в местах отправления, а также посредством размещения в газетах «Причаганье». Начальные и конечные пункты отправления транспортных средств заявителей и ИП«<...>» совпадают. Отправка транспортных средств ИП«<...>» и ИП«<...>» осуществляется с автовокзала, транспортные средства ИП«<...>» отправляются с привокзальной площади рядом с автовокзалом.

Комиссия приходит к выводу, что действия ИП«<...>» противоречат требованиям добропорядочности, разумности и справедливости, исходя из

следующего: внешне имитируя оказание услуг заказных пассажирских перевозок по маршруту, совпадающему с маршрутами ИП«<...>» и ИП«<...>» фактически осуществляет предпринимательскую деятельность по оказанию услуг по регулярным пассажирским перевозкам. ИП «<...>» не мог не знать о наличии на рынке правомерно действующего конкурента. Доказательств обратного в материалы настоящего дела не представлены.

Следовательно, действия ИП«<...>» имеют целью получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности за счет нарушения правил конкурентной борьбы между хозяйствующими субъектами (установление времени и цены рейса исключительно по своему усмотрению и в целях создания себе незаконных преимуществ по отношению к конкуренту).

ИП«<...>» в нарушение требований действующих нормативно-правовых актов использует межмуниципальные маршруты «Перомайский-Оренбург» и «Первомайский-Бузулук» для получения прибыли. Между тем, иные участники рынка осуществляющие деятельность в соответствии с требованиями нормативно-правых актов, в том числе ИП«<...>» и ИП«<...>», не могут таким образом увеличить свой доход, поскольку, подобные действия приведут к утрате универсального характера регулярных пассажирских перевозок, который необходим для обеспечения соответствующих потребностей населения.

Функционирование неучтенного маршрута, также приводит к перераспределению пассажиропотока, изменению экономических показателей маршрутов и, как следствие причинению убытков хозяйствующим субъектам-конкурентам в виде упущенной выгоды. Отток пассажиров к ИП«<...>» в результате совершения последним противоправных действий, может причинить убытки хозяйствующим субъектам-конкурентам, добросовестно осуществляющим деятельность на рассматриваемом товарном рынке (в том числе и заявителям), в виде неполученных доходов (упущенной выгоды), которые могли быть ими получены в обычных условиях конкуренции.

В соответствии с п.9 ст.4 Закона о защите конкуренции, недобросовестная конкуренция - любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

Запрет на недобросовестную конкуренцию установлен ст. 14.8 Закона о защите конкуренции.

Согласно ст.10-bis Парижской конвенции («Конвенция по охране промышленной собственности», заключена в Париже 20.03.1883 г.), актом недобросовестной конкуренции считается всякий акт конкуренции, противоречащий честным обычаям в промышленных и торговых делах.

При таких обстоятельствах, Комиссия считает, что ИП«<...>» фактически осуществляет деятельность аналогичной той, которой занимается ИП«<...>» и

ИП«<...>», то есть осуществляет пассажирские перевозки регулярно по расписанию по маршруту «Первомайский-Оренбург» и «Первомайский-Бузулук» под видом заказных пассажирских перевозок, что в свою очередь противоречит законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам, соответственно является актом недобросовестной конкуренции в соответствии со ст.14.8 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного и учитывая совокупность, имеющихся доказательств, установленных по обстоятельствам дела, Комиссия приходит к выводу, что ИП«<...>» не были соблюдены требования действующего законодательства РФ, установленные ст.14.8 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в совершении действий, путем осуществления регулярных пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту «Первомайский-Бузулук» и «Первомайский-Оренбург» в отсутствие разрешительных документов, предусмотренных действующим законодательством РФ.

Комиссия делает вывод о необходимости выдачи предписания ИП«<...>» о совершении действий, направленных на устранение нарушения антимонопольного законодательства.

Руководствуясь статьей 14.8, 23, частью 1 статьи 39, частями 1, 2 статьи 41, 45, статьей 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

### **РЕШИЛА:**

1. Признать ИП«<...>» нарушившим требование антимонопольного законодательства, установленное ст.14.8 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. ИП«<...>» выдать предписание о прекращении осуществления регулярных пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту «Первомайский-Оренбург» и «Первомайский-Бузулук» до получения разрешительных документов, выдаваемых уполномоченным органом в сфере организации регулярных пассажирских перевозок на территории Оренбургской области.

3. Передать материалы дела №07-16-62/2017 уполномоченному должностному лицу Оренбургского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

«<...>»

**Предписание по делу № 07-16-62/2017**

**о совершении действий, направленных на устранение нарушения  
антимонопольного законодательства**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии –«<...>»,

руководствуясь ст. 23, ч.1 ст.39, ч.4 ст.41, ст.50 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения от 15.12.2017г. по делу №07-16-62/2017,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Индивидуальному предпринимателю «<...>» («<...>») совершить действия, направленные на устранение нарушения антимонопольного законодательства, для чего: с момента получения настоящего предписания прекратить осуществление регулярных пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту «Первомайский-Оренбург» и «Первомайский-Бузулук» до получения разрешительных документов, выдаваемых уполномоченным органом в сфере организации регулярных пассажирских перевозок на территории Оренбургской области.

2. О выполнении настоящего предписания сообщить в Оренбургское УФАС России в срок до 22.01.2018г., представив документы, подтверждающие его исполнение.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 3-х месяцев со дня его выдачи.

**Примечание: неисполнение в установленный срок настоящего Предписания влечет наложение административного штрафа в соответствии с ч. 2.5 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях**

Председатель

Комиссии

«<...>»

Члены Комиссии

«<...>»

Члены Комиссии  
>»

«<...