

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ**

Р

Е

Ш

17 августа 2010 года

№ 04-02/3744

Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...>(далее – Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя Коноваловой М.В. от 06.08.2010 № 129 (вх. от 10.08.2010 № 3751) на действия уполномоченного органа – Министерство финансов Республики Коми, государственного заказчика – Фонд обязательного медицинского страхования Республики Коми при проведении открытого аукциона №ОА-189 для участников, относящихся к субъектам малого предпринимательства, на право заключения государственного контракта «Поставка изделий медицинского назначения для ЛПУ, оказывающих медицинскую помощь в системе обязательного медицинского страхования Республики Коми, во втором полугодии 2010 года» по лоту № 2 (далее – ИП Коновалова М.В., заказ, открытый аукцион), при участии:  
<...>.

**УСТАНОВИЛА:**

**1.** В Коми УФАС России поступила жалоба ИП Коноваловой М.В.

В жалобе указывается, что ИП Коновалова М.В. является продавцом изделий медицинского назначения, в частности медицинских перчаток, и хотела бы участвовать в вышеуказанном открытом аукционе.

По мнению заявителя, при формировании Технического задания заказчик и уполномоченный орган объединили в составе лота № 2 технологически и функционально несвязанные между собой товары, что противоречит требованиям ч. 1 ст. 17 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) и является нарушением в соответствии с ч. 4 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Заявитель также отмечает, что установление требований к товару, влекущих за собой ограничение количества участников размещения заказа, недопустимо в соответствии с ч. 3.1 ст. 34 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов).

В жалобе указывается, что установление в составе лота широкого ассортимента товаров является требованием, ограничивающим количество участников размещения заказа. Действия заказчика и уполномоченного органа закрывают доступ к торгам для производителей товара и их представителей, так как объединенные в лоте № 2 товары имеют разную технологию производства и назначение.

Заявитель считает, что заказчиком в нарушение ч. 3 ст. 17 Закона о защите конкуренции в состав лота № 2 включены изделия, функционально и технологически не связанные с предметом торгов. В состав лота № 2 включены также изделия медицинской техники, например, катетеры и костыли.

На основании вышеизложенного, заявитель в жалобе просит Коми УФАС России рассмотреть жалобу по существу и обязать заказчика и уполномоченного органа устранить нарушения законодательства и привести Техническое задание в соответствии с требованиями Закона о размещении заказов, Закона о защите конкуренции и КоАП РФ, в том числе разбить лот в соответствии с группировкой товаров по функциональной и технологической связи и потребительской взаимозаменяемости.

**2.** Комиссия Коми УФАС России в результате рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, изучив

представленные материалы, заслушав представителей заявителя, государственного заказчика, уполномоченного органа (председателя и члена комиссии), заинтересованного лица, пришла к нижеследующим выводам.

**2.1.** Государственным заказчиком размещения заказа является Фонд обязательного медицинского страхования Республики Коми (далее - государственный заказчик).

Уполномоченным органом на осуществление функций по размещению заказов для государственных заказчиков Республики Коми является Министерство финансов Республики Коми (далее – уполномоченный орган).

Предметом государственного контракта является поставка изделий медицинского назначения для ЛПУ, оказывающих медицинскую помощь в системе обязательного медицинского страхования Республики Коми, во втором полугодии 2010 года.

Лот № 2: Изделия медицинского назначения.

Начальная (максимальная) цена контракта по лоту № 2: 2 438 398,00 рублей.

Источником финансирования заказа являются средства обязательного медицинского страхования.

Список документации об аукционе, предоставляемой поставщикам, пожелавшим принять участие в открытом аукционе на право заключения государственного контракта «Поставка изделий медицинского назначения для ЛПУ, оказывающих медицинскую помощь в системе обязательного медицинского страхования Республики Коми, во втором полугодии 2010 года» (далее - документация об аукционе) утвержден 30.06.2010 заместителем исполнительного директора Фонда обязательного медицинского страхования Республики Коми.

Извещение о проведении открытого аукциона размещено на официальном сайте и опубликовано в официальном печатном издании 06.07.2010.

В соответствии с приказом и.о. министра финансов Республики Коми № 314-з от 05.07.2010 создана аукционная комиссия.

**2.2.** Согласно ч. 2 ст. 4 Закона о размещении заказов в случае, если созданы федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на осуществление функций по размещению заказов для государственных или муниципальных заказчиков (далее также - уполномоченный орган), указанные уполномоченные органы осуществляют функции по размещению заказов для государственных или муниципальных заказчиков, определенные решением о создании соответствующего уполномоченного органа, за исключением подписания государственных или муниципальных контрактов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд. При этом государственные или муниципальные контракты подписываются государственными или муниципальными заказчиками. Порядок взаимодействия уполномоченного органа и государственных или муниципальных заказчиков должен устанавливаться решением о создании такого уполномоченного органа.

В соответствии с ч. 1 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

На основании п. 1 постановления Правительства Республики Коми от 26.12.2005 № 332 (в ред. от 21.07.2010) «О мерах по совершенствованию организации закупок товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных нужд Республики Коми» (далее - постановление Правительства Республики Коми от 26.12.2005 № 332) Министерство финансов Республики Коми наделено функциями органа, уполномоченного на осуществление функций по размещению заказов для государственных заказчиков Республики Коми путем проведения торгов.

Согласно п.п. 3, 4, 6, 7 Порядка взаимодействия уполномоченного органа на осуществление функций по размещению заказов для государственных заказчиков путем проведения торгов с государственными заказчиками, утвержденного постановлением Правительства Республики Коми от 26.12.2005 № 332, государственный заказчик, в том числе формирует заявку на проведение торгов, утверждает разработанную уполномоченным органом конкурсную документацию, документацию об аукционе (п. 3).

Уполномоченный на осуществление функций по размещению заказов для государственных заказчиков Республики Коми путем проведения торгов орган, в том числе разрабатывает конкурсную документацию, документацию об аукционе (п. 4).

Решение о размещении заказа принимает заказчик. В заявке на организацию и проведение конкурса (аукциона), направляемой заказчиком в адрес уполномоченного органа должны быть определен, в том числе предмет государственного контракта (договора поставки) с указанием количества поставляемых товаров (объемов выполняемых работ, оказываемых услуг) и их

характеристик (п. 6).

Из указанных положений следует, что определение предмета государственного контракта, формирование лотов и утверждение документации об аукционе входит в полномочия государственного заказчика.

**2.3.** Доводы заявителя о том, что объединение большого количества товаров в один лот препятствует принятию участия в открытом аукционе по лоту № 2 субъектам малого предпринимательства, в том числе ИП Коноваловой; в лот № 2 включены изделия, функционально и технологически не связанные между собой и с предметом торгов; установление в документации об аукционе требований к товару влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа, Комиссия Коми УФАС России находит необоснованными в связи со следующим.

Согласно ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

В соответствии с ч.ч. 1, 3 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Наряду с установленными частями 1 и 2 настоящей статьи запретами при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов.

Комиссией Коми УФАС России в ходе рассмотрения жалобы установлено следующее.

Документация об аукционе не содержит указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя.

В разделе 3 «Заказ и условия его выполнения» по лоту № 2 документации об аукционе определено 135 позиций изделий медицинского назначения, в том числе бинт, воздухоотвод, грелка, ерш, жгут, зонд и другие, общее количество наименований 32; установлены функциональные характеристики (потребительские свойства) и качественные характеристики требуемой к поставке продукции (форма выпуска, упаковка, техническая характеристика, назначение, размеры, подробное описание и т.д.).

Доказательств того, что функциональные характеристики (потребительские свойства) и качественные характеристики продукции (форма выпуска, упаковка, техническая характеристика, назначение, размеры, подробное описание и т.д.), установленные в разделе 3 «Заказ и условия его выполнения» по лоту № 2 документации об аукционе, влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа, заявителем в Коми УФАС России не представлено.

Действующим законодательством о размещении заказов порядок формирования лотов по способам производства, по качеству материала, из которого изготовлена закупаемая продукция, порядок закупки товаров у производителей не установлены. Кроме того, в силу ч. 1 ст. 8 Закона о размещении заказов участником размещения заказа может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель.

Таким образом, Комиссия Коми УФАС России не усматривает, что положения документации об аукционе противоречат ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов, в том числе ограничивают количество участников размещения заказа.

Из письменных и устных пояснений государственного заказчика следует, что лоты по указанному открытому аукциону формировались по функциональным и технологическим признакам. В лот № 2 вошли позиции товаров, имеющие общемедицинское назначение для проведения медицинских процедур и ухода за больными. Положениями Закона о размещении заказов не установлены ограничения на размещение в рамках одного лота поставки товаров различных наименований, относящихся к одному понятию.

Товары, указанные разделе 3 «Заказ и условия его выполнения» по лоту № 2 документации об аукционе, согласно Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОКДП) ОК 004-93, утвержденному постановлением Государственного комитета Российской Федерации по стандартизации и метрологии от 06.08.1993 № 17, относятся к одной

группе товаров: «3311000 Медицинское и хирургическое оборудование; ортопедические приспособления».

В п. 1.3 Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития по исполнению государственной функции по регистрации изделий медицинского назначения, утвержденного приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 30 октября 2006 № 735, дано следующее определение понятия «изделия медицинского назначения».

Под изделиями медицинского назначения понимаются приборы, аппараты, инструменты, устройства, комплекты, комплексы, системы с программными средствами, оборудование, приспособления, перевязочные и шовные средства, стоматологические материалы, наборы реагентов, контрольные материалы и стандартные образцы, калибраторы, расходные материалы для анализаторов, изделия из полимерных, резиновых и иных материалов, программное обеспечение, которые применяют в медицинских целях по отдельности или в сочетании между собой и которые предназначены для:

- профилактики, диагностики (in vitro), лечения заболеваний, реабилитации, проведения медицинских процедур, исследований медицинского характера, замены и модификации частей тканей, органов человека, восстановления или компенсации нарушенных или утраченных физиологических функций, контроля над зачатием;

- воздействия на организм человека таким образом, что их функциональное назначение не реализуется путем химического, фармакологического, иммунологического или метаболического взаимодействия с организмом человека, однако способ действия которых может поддерживаться такими средствами.

Представитель заявителя в ходе рассмотрения жалобы затруднился обосновать отнесение, по мнению заявителя, катетеров и костылей к изделиям медицинской техники со ссылкой на нормативно-правовые акты.

Следовательно, объединенные государственным заказчиком в документации об аукционе товары в лоте № 2 «Изделия медицинского назначения» технологически и функционально связаны между собой и с предметом торгов.

Таким образом, требования ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов государственным заказчиком соблюдены, признаки нарушения требований ч.ч. 1, 3 ст. 17 Закона о защите конкуренции в действиях государственного заказчика не установлены.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Коми УФАС России

#### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу ИП Коноваловой М.В. необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель

КОМИССИИ

\_\_\_\_\_