

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы индивидуального предпринимателя <...> на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области при проведении электронного аукциона на поставку медицинских изделий (извещение № 0131200001019007906)

(дело № 036/06/69-57/2020)

29.01.2020 год

г. Воронеж

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

- Михин С.В. - председатель Комиссии, заместитель руководителя управления - начальник отдела;

- Рощупкина Ю.В. – заместитель председателя Комиссии, начальника отдела;

- Яковлева Е.Л. - член Комиссии, государственный инспектор,

в присутствии представителей:

заказчика - бюджетного учреждения здравоохранения Воронежской области «Воронежская городская клиническая больница скорой медицинской помощи № 10» <...>, <...>, <...>,

уполномоченного органа - Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области <...>,

в отсутствие надлежащим образом уведомленного заявителя - индивидуального предпринимателя <...> (ИП <...>),

рассмотрев жалобу ИП <...> на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области при проведении электронного аукциона на поставку медицинских изделий (извещение № 0131200001019007906) (далее - аукцион),

У С Т А Н О В И Л :

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (Воронежское УФАС России) поступила жалоба ИП <...> (далее — заявитель) на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области (далее - уполномоченный орган) при проведении аукциона для нужд заказчиков - бюджетных учреждений здравоохранения Воронежской области.

По мнению заявителя нарушены его права и законные интересы действиями аукционной комиссии, выразившимися в принятии решения о несоответствии заявки на участие в аукционе заявителя требованиям документации об аукционе по основанию предоставления в составе заявки недостоверных сведений о конкретных показателях товара.

Представители заказчика, уполномоченного органа считают доводы, изложенные в жалобе необоснованными, действия аукционной комиссии уполномоченного органа соответствующими законодательству о закупках.

Изучив материалы дела, заслушав лиц, участвующих в деле, оценив представленные доказательства, а также принимая во внимание результаты внеплановой проверки, руководствуясь ч.3 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ), Комиссия Воронежского УФАС России установила следующее.

26.12.2019 года уполномоченным органом в единой информационной системе в сфере закупок размещено извещение о проведении аукциона и документация об аукционе. Начальная (максимальная) цена контракта – 5603529, 56 руб. Торги проводятся на электронной торговой площадке - РТС-Тендер.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 16.01.2020 года № 0131200001019007906-0 на участие в аукционе подано 6 заявок, все поданные заявки признаны соответствующей требованиям документации об аукционе.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона от 17.01.2020 года № 0131200001019007906-2 наименьшее ценовое предложение подано от участника аукциона с порядковым номером заявки – 6.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 22.01.2020 года № 0131200001019007906-2-1 заявка участника закупки – ИП <...> (заявка №6) признана несоответствующей требованиям документации об аукционе по следующему основанию: «предоставление в составе заявки недостоверной информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (п. 1 ч. 4 ст. 67, п.п. б п. 2 ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, пп. 13.2 п. 13, п.п. 22.2 п. 22 раздела 1.1 документации об электронном аукционе, п. «19» раздела 1.2 Информационная карта): в составе первой части заявки представлены недостоверные сведения о конкретных показателях предлагаемого к поставке товара (по п.п № 4 и № 5 в части паропроницаемости лейкопластырей для поверхностных ран для профилактики мацерации и инфицирования, по п.п. № 7 и № 9 в части количества стрипов в индивидуальной стерильной упаковке лейкопластырей для соединения краев ран)».

На рассмотрении жалобы представители заказчика, уполномоченного органа пояснили следующее. В соответствии с пунктами 4, 5 Технического задания к поставке требуется товар: «Лейкопластырь для поверхностных ран... Паропроницаемость не менее 3,3 мг/см²/час для профилактики мацерации и инфицирования». В пунктах 4, 5 заявки на участие в аукционе заявителя содержатся предложения о поставке товара: «Средство перевязочное Лейкопластырь для поверхностных ран... Паропроницаемость 3,3 мг/см²/час для профилактики мацерации и инфицирования. Регистрационное удостоверение РУ № ФСЗ 2011/09887 от 17.03.2017 года, наименование страны происхождения товара – Соединенное королевство». Заказчиком направлен запрос от 16.01.2020 года № 1/09-66 на предоставление информации о конкретных показателях указанного товара в адрес ООО «Смит энд Нефью» - официального представителя производителя «Смит & Нефью Медикал Лимитед». В соответствии с ответом (от 16.01.2020 года исх. 17-2020СН) ООО «Смит энд Нефью»: показатель паропроницаемости для профилактики мацерации и инфицирования средства перевязочного: Лейкопластырь для поверхностных ран, регистрационное удостоверение РУ № ФСЗ 2011/09887 от 17.03.2017 года составляет – 10,8 мг/см²/час. Таким образом, в пунктах 4, 5 заявки заявителя содержатся недостоверные сведения в отношении показателя паропроницаемости лейкопластыря для поверхностных ран, а именно: 3,3 мг/см²/час вместо 10,8 мг/см²/час.

Также представители заказчика, уполномоченного органа пояснили, что в соответствии с пунктом 7 Технического задания к поставке требуется товар: «Лейкопластырь для соединения краев ран... дополнительные характеристики – лейкопластырь (повязка) стерильная в форме «стрипа» для бесшовного соединения краев ран;...в индивидуальной стерильной упаковке не менее 3 штук (стрипов), размер «стрипа»: длина не менее 34,0 мм и не более 42 мм, ширина не менее 3,5 мм и не более 4,5 мм». В пункте 7 заявки на участие в аукционе заявителя содержится предложение о поставке товара: «Средство перевязочное

Лейкопластырь для соединения краев ран... дополнительные характеристики – лейкопластырь (повязка) стерильная в форме «стрипа» для бесшовного соединения краев ран;...в индивидуальной стерильной упаковке 3 штуки (стрипа); размер «стрипа»: длина 38,0 мм, ширина 4,0 мм. Регистрационное удостоверение РУ № ФСЗ 2011/09887 от 17.03.2017 года, «Leukostrip», наименование страны происхождения товара – Соединенное королевство». Согласно ответу (от 16.01.2020 года исх. 17-2020СН) официального представителя производителя «Смит & Нефью Медикал Лимитед» - ООО «Смит энд Нефью» в индивидуальной стерильной упаковке средства перевязочного лейкопластырь для соединения краев ран, регистрационное удостоверение РУ № ФСЗ 2011/09887 от 17.03.2017 года, длина 38,0 мм, ширина 4,0 мм; товарный знак Leukostrip - количество «стрипов» - 8 штук. В соответствии с пунктом 9 Технического задания к поставке требуется товар: «Лейкопластырь для соединения краев ран... дополнительные характеристики – лейкопластырь (повязка) стерильная в форме «стрипа» для бесшовного соединения краев ран;...в индивидуальной стерильной упаковке не менее 3 штук (стрипов), размер «стрипа»: длина не менее 91,5 мм и не более 112,5 мм, ширина не менее 11,5 мм и не более 14,5 мм». В пункте 9 заявки на участие в аукционе заявителя содержится предложение о поставке товара: «Средство перевязочное Лейкопластырь для соединения краев ран... дополнительные характеристики – лейкопластырь (повязка) стерильная в форме «стрипа» для бесшовного соединения краев ран;...в индивидуальной стерильной упаковке 3 штуки (стрипа); размер «стрипа»: длина 102 мм, ширина 13 мм. Регистрационное удостоверение РУ № ФСЗ 2011/09887 от 17.03.2017 года, «Leukostrip», наименование страны происхождения товара – Соединенное королевство». Согласно ответу (от 16.01.2020 года исх. 17-2020СН) официального представителя производителя товара - ООО «Смит энд Нефью» в индивидуальной стерильной упаковке средства перевязочного лейкопластырь для соединения краев ран, регистрационное удостоверение РУ № ФСЗ 2011/09887 от 17.03.2017 года, длина 102 мм, ширина 13 мм; товарный знак Leukostrip - количество «стрипов» - 6 штук. Таким образом, в пунктах 7, 9 заявки заявителя содержатся недостоверные сведения в отношении количества «стрипов» лейкопластыря для поверхностных ран, а именно: 3 штуки вместо 8 и 3 штуки вместо 6, соответственно.

На обозрение Комиссии Воронежского УФАС России представителями заказчика, уполномоченного органа представлены копии документов: запрос от 16.01.2020 года № 1/09-66 БУЗ ВО «ВГКБСМП №10» ООО «Смит энд Нефью» на предоставление информации о товаре; ответ от 16.01.2020 года исх. 17-2020СН ООО «Смит энд Нефью» на данный запрос.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Согласно ч. 2 указанной статьи документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с ч. 2 ст. 66 Закона № 44-ФЗ заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.

Согласно ч. 3 ст. 66 Закона № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об

электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Соответствующие положения установлены в п.п 13.2 п. 13 раздела 3, п. 19 раздела 1.2 (Информационная карта) документации об аукционе.

Ознакомившись с содержанием документации об аукционе, Комиссия Воронежского УФАС России установила, что в соответствии с пунктами 4, 5 Технического задания к поставке требуется товар: «Лейкопластырь для поверхностных ран... Паропроницаемость не менее 3,3 мг/см²/час для профилактики мацерации и инфицирования». В пунктах 4, 5 заявки на участие в аукционе заявителя содержатся предложения о поставке товара: «Средство перевязочное Лейкопластырь для поверхностных ран... Паропроницаемость 3,3 мг/см²/час для профилактики мацерации и инфицирования. Регистрационное удостоверение РУ № ФСЗ 2011/09887 от 17.03.2017 года, наименование страны происхождения товара – Соединенное королевство».

Заказчиком – БУЗ ВО «ВГКБСМП» направлен запрос от 16.01.2020 года № 1/09-66 официальному представителю производителя товара «Смит & Нефью Медикал Лимитед» - ООО «Смит энд Нефью» на предоставление информации о конкретных показателях указанного в пунктах 4, 5 заявки заявителя товара. Согласно ответу (от 16.01.2020 года исх. 17-2020СН) на данный запрос: показатель паропроницаемости для профилактики мацерации и инфицирования средства перевязочного: Лейкопластырь для поверхностных ран, регистрационное удостоверение РУ № ФСЗ 2011/09887 от 17.03.2017 года составляет – 10,8 мг/см²/час.

Таким образом, в пунктах 4, 5 заявки заявителя содержатся недостоверные сведения в отношении показателя паропроницаемости лейкопластыря для поверхностных ран, а именно: 3,3 мг/см²/час вместо 10,8 мг/см²/час.

В соответствии с пунктом 7 Технического задания к поставке требуется товар: «Лейкопластырь для соединения краев ран... дополнительные характеристики – лейкопластырь (повязка) стерильная в форме «стрипа» для бесшовного соединения краев ран;...в индивидуальной стерильной упаковке не менее 3 штук (стрипов), размер «стрипа»: длина не менее 34,0 мм и не более 42 мм, ширина не менее 3,5 мм и не более 4,5 мм».

В пункте 7 заявки на участие в аукционе заявителя содержится предложение о поставке товара: «Средство перевязочное Лейкопластырь для соединения краев ран... дополнительные характеристики – лейкопластырь (повязка) стерильная в форме «стрипа» для бесшовного соединения краев ран;...в индивидуальной стерильной упаковке 3 штуки (стрипа); размер «стрипа»: длина 38,0 мм, ширина 4,0

мм. Регистрационное удостоверение РУ № ФСЗ 2011/09887 от 17.03.2017 года, «Leukostrip», наименование страны происхождения товара – Соединенное королевство».

Согласно письму от 16.01.2020 года исх. 17-2020СН официального представителя производителя «Смит & Нефью Медикал Лимитед» - ООО «Смит энд Нефью» в индивидуальной стерильной упаковке средства перевязочного лейкопластырь для соединения краев ран, регистрационное удостоверение РУ № ФСЗ 2011/09887 от 17.03.2017 года, длина 38,0 мм, ширина 4,0 мм; товарный знак Leukostrip количество «стрипов» - 8 штук.

Таким образом, в пункте 7 заявки на участие в аукционе заявителя содержатся недостоверные сведения в отношении количества «стрипов» лейкопластыря для поверхностных ран, а именно: 3 штуки вместо 8.

В соответствии с пунктом 9 Технического задания к поставке требуется товар: «Лейкопластырь для соединения краев ран... дополнительные характеристики – лейкопластырь (повязка) стерильная в форме «стрипа» для бесшовного соединения краев ран;...в индивидуальной стерильной упаковке не менее 3 штук (стрипов), размер «стрипа»: длина не менее 91,5 мм и не более 112,5 мм, ширина не менее 11,5 мм и не более 14,5 мм». В пункте 9 заявки на участие в аукционе заявителя содержится предложение о поставке товара: «Средство перевязочное Лейкопластырь для соединения краев ран... дополнительные характеристики – лейкопластырь (повязка) стерильная в форме «стрипа» для бесшовного соединения краев ран;...в индивидуальной стерильной упаковке 3 штуки (стрипа); размер «стрипа»: длина 102 мм, ширина 13 мм. Регистрационное удостоверение РУ № ФСЗ 2011/09887 от 17.03.2017 года, «Leukostrip», наименование страны происхождения товара – Соединенное королевство».

Согласно письму от 16.01.2020 года исх. 17-2020СН официального представителя производителя «Смит & Нефью Медикал Лимитед» - ООО «Смит энд Нефью» в индивидуальной стерильной упаковке средства перевязочного лейкопластырь для соединения краев ран, регистрационное удостоверение РУ № ФСЗ 2011/09887 от 17.03.2017 года, длина 102 мм, ширина 13 мм; товарный знак Leukostrip количество «стрипов» - 6 штук.

Таким образом, в пункте 9 заявки на участие в аукционе заявителя содержатся недостоверные сведения в отношении количества «стрипов» лейкопластыря для поверхностных ран, а именно: 3 штуки вместо 6.

В соответствии с ч. 1 ст. 69 Закона № 44-ФЗ аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 указанного Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

На основании с п. 1 ч. 6 ст. 69 Закона № 44-ФЗ заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае непредставления документов и информации, которые предусмотрены ч. 3 ст. 66 указанного Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Таким образом, Комиссия Воронежского УФАС России не находит оснований для признания нарушений в действиях аукционной комиссии уполномоченного органа, выразившихся в принятии решения о признании заявки на участие в аукционе заявителя несоответствующей требованиям документации об аукционе по основанию предоставления недостоверной информации о конкретных показателях

предлагаемого к поставке товара по пунктам 4,5,7,9 Технического задания.
На основании изложенного, руководствуясь ч.8 ст. 106 Закона № 44-ФЗ, Комиссия Воронежского УФАС России

решила:

признать жалобу ИП <...> на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области при проведении электронного аукциона на поставку медицинских изделий (извещение № 0131200001019007906) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Резолютивная часть объявлена: 29.01.2020 года.

Решение изготовлено в полном объеме: 30.01.2020 года.

Председатель Комиссии

Заместитель председателя Комиссии

Член Комиссии

С.В. Михин

Ю.В. Рощупкина

Е.Л. Яковлева