

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия),

рассмотрев дело № 05-04/02-2016 по признакам нарушения ИП Выборновой Ю.В., Вострикова М.С., Штепы В.В. пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции),

в присутствии на заседании:

- представитель ГКУ Тульской области «Центр организации закупок» по доверенности от 01.08.2016 г.;

- представитель ООО «Фармдинамика» по доверенности от 02.02.2016 г.,

представители Вострикова М.С., Штепы В.В., ИП Выборновой Ю.В., уведомленные надлежащим образом на заседание Комиссии не явились,

руководствуясь статьей 48.1 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

В ходе рассмотрения обращений Государственного казенного учреждения Тульской области «Центр организации закупок» от 20.04.2016 г. вх. № 1715 и ООО «Фармдинамика» от 17.05.2016 г. вх. № 2065 были выявлены признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, согласно которой, признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Указанные признаки нарушения были усмотрены в действиях участников - Вострикова М.С., Штепы В.В., ИП Выборновой Ю.В., в следующих электронных аукционах:

1. Электронный аукцион на право заключения договора на поставку лекарственных препаратов для ГУЗ «ТГКБСМП им. Д.Я. Ваныкина» (извещение № 0366200035615005298).
2. Электронный аукцион на право заключения договора на поставку лекарственных препаратов (извещение № 0366200035615006768).
3. Электронный аукцион на поставку лекарственных препаратов (извещение № 0366200035616000862).

В электронных аукционах извещение № 0366200035615005298, № 0366200035616000862 Заказчиком являлось Государственное учреждение здравоохранения «Тульская городская клиническая больница скорой помощи им. Д.Я. Ваныкина» (адрес: 300000, г.Тула, ул.Первомайская, д.13).

Заказчиком в электронном аукционе извещение № 0366200035615006768 являлось Государственное учреждение здравоохранения «Городская больница № 10 г.Тулы» (адрес: 300036, **г.Тула, проезд 18-й Мясново, д. 104**).

Согласно пунктам 2, 3 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции, обнаружение признаков нарушения антимонопольного законодательства является основанием для возбуждения и рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Приказом Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области от 16.06.2016 № 86 было возбуждено дело № 05-04/02-2016 по признакам нарушения ИП Выборновой Ю.В., Востриковым М.С., Штепой В.В. пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В ходе рассмотрения дела хозяйствующими субъектами, привлеченным в качестве ответчиков по делу, были представлены объяснения.

ИП Выборнова Ю.В. направила в адрес Тульского УФАС России пояснения от 15.07.2016 г. вх. № 3183, из которых следует, что ИП Выборнова Ю.В. относится к хозяйствующему субъекту, так как зарегистрирована в качестве индивидуального предпринимателя, имеет лицензию на осуществление фармацевтической деятельности и осуществляет данную деятельность, приносящую ей доход, что соответствует статье 4 Закона о защите конкуренции. Физические лица Штепа В.В., Востриков М.С. к хозяйствующим субъектам не относятся, согласно сведениям открытой части сайта <http://www.roszdravnadzor.ru/services/licenses>, лицензии на осуществление фармацевтической деятельности не имеют, следовательно, профессиональную деятельность на фармацевтическом рынке, приносящую им доход, не осуществляют. Таким образом, Штепа В.В., Востриков М.С., не являясь хозяйствующими субъектами на товарном рынке (фармацевтический рынок – поставка лекарственных средств), не осуществляющие профессиональную деятельность, приносящую доход, не могут являться субъектами согласованных действий хозяйствующих субъектов при проведении аукционов в электронной форме на поставку лекарственных средств. Законодатель не ограничивает участие в аукционе в электронной форме, подачу заявки на участие в аукционе в электронной форме физических лиц, и не связывает их участие с наличием каких-либо лицензий.

В соответствии с частью 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции Тульским УФАС России был проведен анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства по делу № 05-04/02-2016, в ходе которого установлено, что ИП Выборнова Ю.В., Штепа В.В., Востриков М.С. являлись конкурентами в период проведения аукционов.

Изучив материалы, содержащиеся в деле, и заслушав доводы ответчиков,

Комиссия пришла к следующим выводам.

Аукцион от 28.09.2015 г. № 0366200035615005298

Начальная (максимальная) цена контракта на поставку лекарственных препаратов для ГУЗ «ТГКБСМП им Д.Я. Ваныкина» (извещение № 0366200035615005298) составила 851 745,00 рублей. Дата и время начала электронного аукциона: 28.09.2015 г. в 12 ч. 14 мин. Дата и время окончания электронного аукциона: 06.10.2015 г. в 09 ч. 00 мин.

В процессе вышеуказанного электронного аукциона (извещение № 0366200035615005298) было подано четыре заявки:

-заявка № 1 ООО «Фармдинамика» (адрес: г.Тула, пос.Косая гора, ул.Максима Горького, д.24а, пом.1, ИНН 7118502520), дата и время подачи 12.10.2015 в 11 ч. 10 мин.;

-заявка № 2 ИП Выборнова Ю.В., дата и время подачи 12.10.2015 в 11 ч. 33 мин.;

-заявка № 3 ИП Востриков М.С.;

-заявка № 4 Штепа В.В. (адрес: г.Астрахань, ул.Красноармейская, д.11, кв.304, ИНН 301601039274), дата и время подачи 12.10.2015 в 11 ч. 13 мин.

Заявки участников были поданы со следующих IP-адресов:

№ участника	Наименование участника	IP – адрес участника
1	ООО «Фармдинамика»	194.186.243.154
3	Востриков М.С.	85.26.235.146
4	Штепа В.В.	85.26.235.146
2	ИП Выборнова Ю.В.	85.26.235.146

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 08.10.2015 года все заявки были приняты и допущены.

Аукцион на поставку лекарственных препаратов для ГУЗ «ТГКБСМП им Д.Я. Ваныкина» (извещение № 0366200035615005298) проводился 12.10.2015 года, начало аукциона в 11 часов 00 минут.

Итоговые ценовые предложения участников электронного аукциона:

№ участника	Наименование участника	Итоговое ценовое предложение	Время
1	ООО «Фармдинамика»	720 017,58	11:10:00
3	Востриков М.С.	384 554,10	11:12:00
4	Штепа В.В.	346 354,35	11:13:00
2	ИП Выборнова Ю.В.	720 017,00	11:33:00

В течение первых минут аукциона участники Штепа В.В. и Востриков М.С. снизили цену с 851 745,00 руб. до 346 354,35 руб. (-59,3 %) и 384 554,10 руб. (-54,8 %), соответственно.

Убедившись в том, что никто из добросовестных участников допущенных к аукциону не проявляет интерес к данному лоту, в 11 часов 33 минуты ИП Выборнова Ю.В., уже после завершения аукциона, в соответствии с частью 12 статьи 68 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) сделала итоговое ценовое предложение на 58 копеек ниже предложения ООО «Фармдинамика».

Из протокола подведения итогов электронного аукциона от 14.10.2015 года следует, что на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на соответствие требованиям, установленным в документации об аукционе (извещение № 0366200035615005298), Аукционная комиссия решила признать заявки Вострикова М.С. и Штепы В.В. несоответствующими требованиям, которые установлены документацией.

Победителем аукциона (извещение № 0366200035615005298) была признана ИП Выборнова Ю.В. с ценой контракта 720 017,00 рублей, с минимальным снижением начальной (максимальной) цены контракта на 15,46 %.

Аукцион от 26.11.2015 г. № 0366200035615006768

Начальная (максимальная) цена контракта на поставку лекарственных препаратов (извещение № 0366200035615006768) составила 626 679,00 рублей. Дата и время начала электронного аукциона: 26.11.2015 г. в 11 ч. 31 мин. Дата и время окончания электронного аукциона: 04.12.2015 г. в 09 ч. 00 мин.

В процессе вышеуказанного электронного аукциона (извещение № 0366200035615006768) было подано четыре заявки:

-заявка № 1 ООО «Фармдинамика» (адрес: г.Тула, пос.Косая гора, ул.Максима

Горького, д.24а, пом.1, ИНН 7118502520), дата и время подачи 03.12.2015 г. в 15 ч. 10 мин.;

-заявка № 2 ИП Выборнова Ю.В., дата и время подачи 03.12.2015 г. в 16 ч. 54 мин.;

-заявка № 3 Штепа В.В., дата и время подачи 03.12.2015 г. в 16 ч. 56 мин.;

-заявка № 4 Востриков М.С. дата и время подачи 03.12.2015 г. в 16 ч. 59 мин.

Заявки участников были поданы со следующих IP-адресов:

№ участника	Наименование участника	IP – адрес участника
1	ООО «Фармдинамика»	194.186.243.154
4	Востриков М.С.	85.26.233.4
3	Штепа В.В.	85.26.233.4
2	ИП Выборнова Ю.В.	85.26.233.4

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 08.12.2015 года все заявки были приняты и допущены.

Аукцион на поставку лекарственных препаратов (извещение № 0366200035615006768) проводился 11.12.2015 года, начало аукциона в 9 ч. 30 мин.

Итоговые ценовые предложения участников электронного аукциона:

№ участника	Наименование участника	Итоговое ценовое предложение	Время	IP – адрес участника
1	ООО «Фармдинамика»	625 000,00	09:50:00	194.186.243.154
4	Востриков М.С.	376 377,65	09:31:00	213.80.160.110
3	Штепа В.В.	407 464,77	09:30:00	213.80.160.110
2	ИП Выборнова Ю.В.	626 650,00	09:50:00	213.80.160.110

В течение первых минут аукциона участники Штепа В.В. и Востриков М.С. снизили цену с 626 679,00 руб. до 407 464,77 руб. (-34,9%) и 376 377,65 руб.(-39,9%), соответственно.

Убедившись в том, что никто из добросовестных участников допущенных к аукциону

не проявляет интерес к данному лоту, в 09 часов 50 минут ИП Выборнова Ю.В., уже после завершения аукциона, в соответствии с частью 12 статьи 68 Федерального закона № 44-ФЗ, сделала итоговое ценовое предложение на 1 650, 00 рублей выше предложения ООО «Фармдинамика».

ООО «Фармдинамика» также в 9 часов 50 минут успело сделать ценовое предложение в сумме 625 000,00 рублей.

Из протокола подведения итогов электронного аукциона от 14.12.2015 года, следует, что на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на соответствие требованиям, установленным в документации об аукционе (извещение № 0366200035615006768), Аукционная комиссия решила признать заявки Вострикова М.С. и Штепы В.В. несоответствующими требованиям, которые установлены документацией.

Победителем аукциона (извещение № 0366200035615006768) было признано ООО «Фармдинамика» с ценой контракта 625 000,00 руб., с минимальным снижением начальной (максимальной) цены контракта на 0,26 %.

Аукцион от 23.03.2016 г. № 0366200035616000862

Начальная (максимальная) цена контракта на поставку лекарственных препаратов (извещение № 0366200035616000862) составила 902 448,72 рублей. Дата и время начала электронного аукциона: 23.03.2016 г. в 12 ч. 46 мин. Дата и время окончания электронного аукциона: 31.03.2016 г. в 09 ч. 00 мин.

В процессе вышеуказанного электронного аукциона (извещение №0366200035616000862) было подано четыре заявки:

- заявка № 1 ООО «Фармдинамика» (адрес: г.Тула, пос.Косая гора, ул.Максима Горького, д.24а, пом.1, ИНН 7118502520), дата и время подачи 30.03.2016 г. в 14 ч.50 мин.;
- заявка № 2 ИП Выборнова Ю.В., дата и время подачи 30.03.2016 в 15 ч. 50 мин.;
- заявка № 3 Штепа В.В., дата и время подачи 30.03.2016 г. в 15 ч. 56 мин.;
- заявка № 4 Востриков М.С., дата и время подачи 30.03.2016 г. в 16 ч.02 мин.

Заявки участников были поданы со следующих IP-адресов:

№ участника	Наименование участника	IP – адрес участника
1	ООО «Фармдинамика»	194.186.243.154
2	ИП Выборнова	213.80.160.110

	Ю.В.	
3	Штепа В.В.	213.80.160.110
4	Востриков М.С.	213.80.160.110

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 04.04.2016 года все заявки были приняты и допущены.

Аукцион на поставку лекарственных препаратов (извещение № 0366200035616000862) проводился 07.04.2016 г., начало аукциона в 10 ч. 00 мин.

Итоговые ценовые предложения участников электронного аукциона:

№ участника	Наименование участника	Итоговое ценовое предложение	Время	IP – адрес участника
1	ООО «Фармдинамика»	840 000,00	10:20:00	194.186.243.154
2	ИП Выборнова Ю.В.	830 000,00	10:20:00	213.80.160.110
3	Штепа В.В.	406 101,99	10:00:00	213.80.160.110
4	Востриков М.С.	360 979,56	10:00:00	213.80.160.110

В течение первых минут аукциона участники Штепа В.В и Востриков М.С. снизили цену с 902 448,72 руб. до 406 101,99 руб. (-54,9%) и 360 379,56 руб.(-60,06%), соответственно.

Убедившись в том, что никто из добросовестных участников допущенных к аукциону не проявляет интерес к данному лоту, в 10 часов 20 минут ИП Выборнова Ю.В., уже после завершения аукциона, в соответствии с частью 12 статьи 68 Федерального закона № 44-ФЗ, сделала итоговое ценовое предложение на 10 000 рублей ниже предложения ООО «Фармдинамика».

Из протокола подведения итогов электронного аукциона от 11.04.2016 года, следует, что на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на соответствие требованиям, установленным в документации об аукционе (извещение № 0366200035616000862), Аукционная комиссия решила признать заявки ИП Вострикова М.С. и Штепы В.В. несоответствующими требованиям, которые установлены документацией.

Победителем аукциона (извещение № 0366200035616000862) была признана ИП Выборнова Ю.В. с ценой контракта 830 000,00 рублей, с минимальным снижением начальной (максимальной) цены контракта на 8,02 %.

Таким образом, Востриков М.С., Штепа В.В. и ИП Выборнова Ю.В. в ходе участия в вышеописанных аукционах применяли следующую стратегию поведения: двое из участников Соглашения в течение короткого промежутка времени (на первых

минутах торгов) поочередно снижали цену лота на существенную величину, пока не убеждались, что добросовестные участники аукциона, введенные в заблуждение такой стратегией поведения своих конкурентов, отказались от конкурентной борьбы в ходе аукциона; затем, третий участник Соглашения на последних секундах аукциона предлагал цену, незначительно ниже цены, предложенной добросовестными участниками аукциона, или начальную (максимальную) цену контракта и становился победителем аукциона, так как с участниками Соглашения, которые были отклонены по вторым частям заявок, в связи с несоответствием требованиям, которые установлены документацией (отсутствие государственной регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей и отсутствие лицензии на осуществление фармацевтической деятельности), не представлялось возможности заключить государственный (муниципальный) контракт.

Из материалов, приобщенных к делу, комиссия установила, что Востриков М.С., Штепа В.В. и ИП Выборнова Ю.В. систематически производят аналогичные указанные ранее действия, относительно, совместного участия в закупках, влекущие за собой нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закон о защите конкуренции.

В ходе изучения материалов были выявлены следующие признаки нарушения норм статьи 11 Закона, а именно:

- отсутствие государственной регистрации у Вострикова М.С. и Штепы В.В. в качестве индивидуальных предпринимателей и отсутствие лицензии на осуществление фармацевтической деятельности указывает на то, что данные лица преднамеренно исключали возможность положительного рассмотрения Аукционной комиссией вторых частей их заявок на участие в аукционах (извещения № 0366200035615005298, № 0366200035615006768, № 0366200035616000862) и заключения с ними контракта по результатам торгов. Таким образом, можно предположить, что Востриков М.С. и Штепа В.В. изначально не планировали бороться за победу в вышеуказанных электронных аукционах, а подавали заявки в них формально, исключительно с целью повлиять на цену контракта для получения преимущества третьим лицом – ИП Выборновой Ю.В.;

-заявки всех трех участников - Вострикова М.С., Штепы В.В. и ИП Выборновой Ю.В. подавались с одинаковых IP-адресов:

· аукцион от 28.09.2015 г. № 0366200035615005298 – 85.26.235.146;

· аукцион от 26.11.2015 г. № 0366200035615006768 – 85.26.233.4;

· аукцион от 23.03.2016 г. № 0366200035616000862 – 213.80.160.110.

Помимо указанных выше фактов, также установлены следующие обстоятельства, свидетельствующие о наличии связей между Востриковым М.С., Штепой В.В. и ИП Выборновой Ю.В.: все три участника являются жителями одного региона, зарегистрированы по разным адресам; в контактных данных всех трех участников заявлена одна и та же электронная почта – molni2001@mail.ru; у ИП Выборновой Ю.В. и Штепы В.В. указан одинаковый номер телефона - +79896836182.

Вышеизложенное свидетельствует о наличии между Востриковым М.С., Штепой

В.В. и ИП Выборновой Ю.В. связи, выходящей за рамки обычного делового взаимодействия, поскольку данные лица используют одну контактную линию для связи с третьим лицом.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

В соответствии с частью 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению дела № 05-04/02-2016 о нарушении антимонопольного законодательства, учитывая совокупность имеющихся доказательств, в частности: подачу заявок и ценовых предложений участников Аукциона с одного IP-адреса; использование одной контактной линии для связи с третьими лицами; отсутствие государственной регистрации у Вострикова М.С. и Штепы В.В. в качестве индивидуальных предпринимателей и отсутствие лицензии на осуществление фармацевтической деятельности, приходит к выводу о необходимости квалифицировать действия Вострикова М.С., Штепы В.В. и ИП Выборновой Ю.В. по пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.