

РЕШЕНИЕ

по делу № 8-01/287

09 ноября 2017 года

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в составе <...>,

в присутствии представителей:

<...>,

рассмотрев жалобу РО КМНС «Оленевод» на действия конкурсной комиссии Амурского территориального управления Федерального агентства по рыболовству, материалы дела № 8-01/287,

УСТАНОВИЛА:

В Хабаровское УФАС России поступила жалоба Родовой общины коренных малочисленных народов Севера «Оленевод» (далее – РО КМНС «Оленевод») на действия конкурсной комиссии Амурского территориального управления Федерального агентства по рыболовству при проведении открытого конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в отношении водных биологических ресурсов внутренних морских вод Российской Федерации и территориального моря Российской Федерации, а также в отношении анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб лицам, относящимся к указанным народам, и их общинам, зарегистрированным в Хабаровском крае при рассмотрении заявок представленных для участия в открытом конкурсе.

Из жалобы следует, что заявителю отказано в допуске к участию в конкурсе в связи с непредставлением заверенных заявителем документов, подтверждающих численность граждан, являющихся членами общины малочисленных народов за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, несмотря на то, что заявителем в заявке представлены достоверные сведения о численности граждан, которые отражают действительную внутреннюю организацию общины, а также некоторые члены конкурсной комиссии при голосовании по допуску или отказу в допуске претендентов нарушают порядок голосования, утвержденный Постановлением № 986, а именно при голосовании заняли позицию

«воздержался».

Представитель АТУ Росрыболовства в заседании Комиссии доводы жалобы отклонила, пояснив, что организатором конкурса давались разъяснения положений конкурсной документации, размещенные на официальном сайте. Согласно конкурсной документации заявка должна содержать сведения, указанные в Правилах организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2008 № 986 (далее – Правила) и конкурсной документации. Общине отказано в допуске к участию в конкурсе в связи с тем, что заявителем не представлены документы, предусмотренные подпунктом «д» пункта 26 Правил, документы, приложенные к заявке, не соответствовали требованиям, установленным пунктом 26 Правил, а именно приложенные общиной к заявке на участие в конкурсе документы, подтверждающие численность граждан, являющихся членами общины за 4 года и менее в период с 2013 по 2016 годы, не соответствуют требованиям Правил.

Заслушав представителей лиц, участвующих в деле, рассмотрев материалы дела, комиссия пришла к следующему выводу.

Жалоба рассматривается комиссией по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2008 № 986 утверждены Правила организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Пунктами 17, 18 Правил установлено, что конкурсная документация разрабатывается и утверждается организатором конкурса, должна содержать, в том числе перечень документов, прилагаемых к заявке в целях подтверждения сведений, предусмотренных пунктами 25, 26 настоящих Правил.

Приказом АТУ Росрыболовства от 01.08.2017 № 224/П утверждены извещение и конкурсная документация для проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в отношении водных биологических ресурсов внутренних морских вод Российской Федерации и территориального моря Российской Федерации, а также в отношении анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб лицам, относящимся к указанным народам, и их общинам, зарегистрированным в Хабаровском крае.

03.08.2017 на официальном сайте www.torgi.gov.ru Амурским территориальным управлением Федерального агентства по рыболовству размещено извещение о проведении спорного конкурса № 030817/2071244/02, конкурсная документация. Срок подачи заявок на участие в конкурсе установлен до 22.09.2017. По результатам конкурса с победителем заключается договор пользования рыбопромысловым участком на десять лет.

В установленный срок на участие в конкурсе по лоту № 1 поступили заявки РОКМНС "МАНГБО" (РЕКА), ТСОКМНС "Тэбах-Два", РО КМНС "Покто", ТСОКМНС "Хиркан", ТСОКМНС "Тамиф", ТСО КМНС "Фактория Аяно-Майская", ТСО КМНС "Бельго", РО КМНС "Оленевод", СОКМН "Элени" (протокол от 25.09.2017 № 1). К участию в конкурсе была допущена заявка ТСОКМНС "Хиркан" (протокол от 18.10.2017 № 2).

В соответствии с пунктом 41 Правил комиссия оценивает заявки на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, а также проверяет заявителей на соответствие требованиям, установленным пунктом 10 Правил и достоверность сведений, указанных в заявке в соответствии с пунктом 25 Правил.

На основании результатов рассмотрения заявок комиссия принимает решение о допуске или об отказе в допуске заявителей к участию в конкурсе по основаниям, предусмотренным пунктом 13 Правил (п. 43 Правил).

Основаниями отказа в допуске к участию в конкурсе являются: непредставление заявителем предусмотренных пунктами 25 и 26 Правил документов и информации либо наличие в них недостоверных сведений; несоответствие заявителя требованиям, установленным пунктом 10 Правил; несоответствие заявки и прилагаемых к ней документов требованиям, установленным пунктами 25-27 Правил (п. 13 Правил).

Аналогичные основания отклонения заявки установлены пунктом 11 конкурсной документации.

Пунктом 25 Правил установлено, что заявка участника, помимо прочего должна содержать сведения о средневзвешенных показателях освоения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов, выделенных заявителю в соответствующих районах промысла для осуществления рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов, за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, или за фактический период, предшествующий проведению конкурса (в случае добычи (вылова) водных биологических ресурсов менее чем 4 года) (п.п. «д» п. 25).

Согласно подпункту «д» пункта 26 Правил заявка должна содержать заверенные заявителем документы, подтверждающие численность граждан, являющихся членами общины малочисленных народов, за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, или за фактический период, предшествующий проведению конкурса (в случае добычи (вылова) водных биологических ресурсов менее чем 4 года), зарегистрированных в муниципальном образовании, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок (для общин малочисленных народов). Аналогичное требование установлено пунктом 2.2 конкурсной документации.

Таким образом, участник конкурса должен приложить к заявке на участие в конкурсе документы, подтверждающие численность членов общины за 4 года или менее за установленный Правилами период, при условии добычи (вылова) членами общины в установленный период водных биологических ресурсов.

Общиной подана заявка на участие в конкурсе по лоту № 1. Заявителю отказано в допуске к участию в конкурсе в связи с непредставлением документов, подтверждающих численность граждан, являющихся членами общины малочисленных народов за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, или за фактический период, предшествующий проведению конкурса (в случае добычи (вылова) водных биологических ресурсов менее чем 4 года), зарегистрированных в муниципальном образовании, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок (для общин малочисленных народов) (протокол от 18.10.2017 № 2).

Заявителем в составе заявки представлен список граждан, являющихся членами РО КМНС «Оленевод» за период с 2013 по 2016 годы, которым община подтверждает численность граждан, являющихся членами общины малочисленных народов, при этом общиной добыча (вылов) водных биоресурсов в указанный период не осуществлялась. В составе заявки общиной была представлена выписка из ЕГРЮЛ от 26.10.2017 года, в соответствии с которой основным видом деятельности общины является разведение оленей, а также охота, отлов и отстрел диких животных, включая предоставление услуг в этих областях, что не относится к добыче (вылову) водных биоресурсов.

Поскольку общиной представлены документы с нарушением требований Правил, конкурсная комиссия правомерно отклонила ее заявку.

Довод заявителя о запрете при голосовании членами комиссии занимать позицию «воздержался» отклоняется, поскольку порядком проведения указанного конкурса голосование в виде голоса «воздержался», не запрещено.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона (часть 20 статьи 18.1).

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1, 23 Федерального закона

РЕШИЛА:

Признать жалобу Родовой общины коренных малочисленных народов севера «Оленевод» на действия конкурсной комиссии Амурского территориального управления Федерального агентства по рыболовству при проведении открытого конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в отношении водных биологических ресурсов внутренних морских вод Российской Федерации и территориального моря Российской Федерации, а также в отношении анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб лицам, относящимся к указанным народам, и их общинам, по лоту № 1 (извещение № 030817/2071244/02), не-обоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его принятия.