

РЕШЕНИЕ

054/01/18.1-2553/2023

12 декабря 2023 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...>

рассмотрев жалобу Индивидуального предпринимателя <...> (вх. № 22743-ЭП/23 от 01.12.2023 г.) на действия заказчика Общества с ограниченной ответственностью «Прогресс» (далее – ООО «Прогресс») при проведении запроса котировок на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту котла ДКВР 10/13 (извещение № 32313005874 на сайте <...>),

в отсутствие Индивидуального предпринимателя <...>, надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения жалобы,

в отсутствие представителя ООО «Прогресс», надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения жалобы,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба Индивидуального предпринимателя <...> (вх. № 22743-ЭП/23 от 01.12.2023 г.) на действия заказчика ООО «Прогресс» при проведении запроса котировок на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту котла ДКВР 10/13 (извещение № 32313005874 на сайте <...>).

Заявитель сообщает следующее.

Заказчиком установлены следующие сроки проведения закупки:

Дата размещения извещения 27.11.2023

Дата и время окончания срока подачи заявок (по местному времени заказчика) 01.12.2023 15:00

В соответствии с п. 1 ст. 23 Положения о закупке товаров, работ, услуг общества с ограниченной ответственностью ООО «Прогресс», Информация о проведении запроса цен, включая извещение о проведении запроса цен, документацию о запросе цен, проект договора размещается Заказчиком на официальном сайте не менее чем за 5 дней до установленного в документации о запросе цен дня окончания подачи заявок на участие в запросе цен.

Заказчик разместил Извещение о проведении запроса котировок за 3 дня до окончания подачи заявок, тем самым сократив срок подачи заявок на 2 дня.

Заказчиком нарушена ст. 23 Положения о закупке товаров, работ, услуг общества с ограниченной ответственностью ООО «Прогресс».

Заказчиком в Техническом задании установлено, что для обмуровки котла ДКВР 10/13 должен использоваться Кирпич глиняный для дымовых труб одинарный, размеры 250x120x65 мм, марка 200 в количестве 21052 шт.

Согласно технологии монтажа котла ДКВР 10/13, установленного всеми производителями данного типа котла, при осуществлении обмуровочных работ должен использоваться в качестве огнеупорного слоя (футеровки) шамотный кирпич - огнеупорный кирпич (обожженный каолин), который выдерживает температуру до 1690 °С.

Заказчик в нарушение технологии обмуровки устанавливает, что должен использоваться простой глиняный кирпич.

Во-первых, использование глиняного кирпича приведет к тому, что через неделю эксплуатации котла, данная обмуровка разрушится и прогорит, что является нарушением противопожарной безопасности, а также приведет к выходу котла из строя.

Во-вторых, замена глиняного кирпича на шамотный кирпич в ходе исполнения договора не представляется возможным, т.к. огнеупорный кирпич дороже глиняного в 10 раз и не заложен в стоимость работ.

Заказчиком установлены следующие сроки проведения закупки:

Дата и время окончания срока подачи заявок (по местному времени заказчика)
01.12.2023 15:00

Дата подведения итогов 04.12.2023г.

Согласно п.20 Извещения Срок подписания победителем в проведении запроса котировок контракта со дня подписания протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок:

Не ранее 10 дней со дня размещения на официальном сайте протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок и не позднее чем через 20 дней со дня подписания указанного протокола.

Таким образом, ближайшая дата заключения договора – 15.12.2023г.

Заказчиком установлен следующий срок выполнения работ:

Услуги по ремонту котла ДКВР 10/13. должны быть оказаны до 31 декабря 2023года.

Таким образом, у Подрядчика остается 15 календарных дней на выполнение работ.

Изготовление трубной части котла, комплектация обмуровочным материалом и доставка его до места выполнения работ занимает минимум 10 календарных дней, таким образом, на выполнение работ остается 5 календарных дней.

Согласно Локальному сметному расчету, нормативная трудоемкость по Капитальному ремонту котла ДКВР 10/13, являющегося объектом данной закупки, составляет 2712 чел. часов.

Если на объекте будет работать бригада монтажников и сварщиков в количестве 10 человек (больше не позволяет ограниченность пространства), в смену по 12 часов, то потребуется 22 дня ($2712 \text{ чел. час} / 10 \text{ чел} / 12 \text{ часов} = 22 \text{ дня}$).

Заказчиком установлено не исполнимое условие по срокам выполнения работ, что является ограничением конкуренции и нарушением Закона №135-ФЗ «О защите конкуренции».

ООО «Прогресс» представило следующие возражения на жалобу.

Рассмотрев жалобу ИП Никулина на действия ООО «Прогресс» при проведении запроса котировок по капитальному ремонту котла ДКВР 10/13, сообщаем следующие;

1. Заказчик разместил извещение № 32313005874 27.11.2023 г. Дата окончания приема заявок 01.12.2023 г. Заявителям была предоставлена возможность подавать заявки в течении 5 дней: 27.11, 28.11, 29.11, 30.11, 01.12, 2023 г.

2. В техническое задание не включены объемы обмуровочных работ и стоимость кирпича ШБ-5, так как планируется использовать б/у кирпич ШБ-5, после разбора с добавлением нового со склада ООО Прогресс» и выполнить эти работы персоналом ООО «Прогресс».

3. При наличии у подрядчика необходимых материалов и нормативных трудозатратах 2657 человеко-часов при двухсменной работе 12 человек, объем работы должен быть выполнен за 14 дней.

В связи с выше указанным считаем, что все требования заявителя являются необоснованным.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

27.11.2023 ООО «Прогресс» разместил в ЕИС извещение № 32313005874 о проведении запроса котировок на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту котла ДКВР 10/13 (извещение № 32313005874 на сайте <...>).

Дата начала срока подачи заявок - 27.11.2023.

Дата и время окончания срока подачи заявок (по местному времени заказчика) - 01.12.2023 15-00.

Дата подведения итогов - 04.12.2023.

Таким образом, доводы подателя жалобы о том, что Заказчик разместил Извещение о проведении запроса котировок за 3 дня до окончания подачи заявок, тем самым сократив срок подачи заявок на 2 дня, Заказчиком нарушена ст.23

Положения о закупке товаров, работ, услуг общества с ограниченной ответственностью ООО «Прогресс», не находят своего подтверждения.

Относительно довода подателя жалобы о том, что Заказчик в нарушение технологии обмуровки устанавливает, что должен использоваться простой глиняный кирпич, Комиссия Новосибирского УФАС России принимает во внимание пояснения заказчика, согласно которым в техническое задание не включены объемы обмуровочных работ и стоимость кирпича ШБ-5, так как планируется использовать б/у кирпич ШБ-5, после разбора с добавлением нового со склада ООО «Прогресс» и выполнить эти работы персоналом ООО «Прогресс».

При наличии у подрядчика необходимых материалов и нормативных трудозатратах 2657 человеко-часов при двухсменной работе 12 человек, объем работы должен быть выполнен за 14 дней.

Таким образом, довод подателя жалобы о том, что Заказчиком установлено не исполнимое условие по срокам выполнения работ, также не находит своего подтверждения.

Исчерпывающих оснований невозможности выполнения указанных работ в установленные сроки в соответствии с техническим заданием заказчика с учетом имеющейся информации на момент рассмотрения жалобы не установлено.

Указанные условия в равной мере распространялись на всех участников закупки.

Следовательно, признаки ограничения конкуренции также не усматриваются.

Таким образом, в действиях заказчика Общества с ограниченной ответственностью «Прогресс» при проведении запроса котировок на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту котла ДКВР 10/13 (извещение № 32313005874 на сайте <...>) не усматривается нарушение порядка организации и проведения торгов.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу Индивидуального предпринимателя <...> (вх. № 22743-ЭП/23 от 01.12.2023 г.) на действия заказчика Общества с ограниченной ответственностью «Прогресс» при проведении запроса котировок на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту котла ДКВР 10/13 (извещение № 32313005874 на сайте <...>) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.