

РЕШЕНИЕ № ВП-119/2020

по делу № 023/06/99-1823/2020 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

13 апреля 2020 года
Краснодар

г.

На основании ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) проведена внеплановая проверка в отношении ФГБУ «Краснодарская межобластная ветеринарная лаборатория» (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона: «Лабораторное оборудование» (извещение № 0318100033820000001) в части нарушения Закона о контрактной системе,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступило заявление ООО «ВольтМетрика», в соответствии с которым заявитель обжалует необоснованный, по его мнению, отказ в допуске к участию в электронном аукционе.

Заказчиком представлено извещение о проведении электронного аукциона, аукционная документация, протоколы, составленные в ходе проведения закупки, заявки участников закупки, письменные пояснения по существу доводов жалобы. Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласен и считает, что заявка ООО «ТЕХРУС» не соответствует требованиям аукционной документации.

Проведение внеплановой проверки назначено на 10 часов 30 мин. 16.03.2020 г.

На заседании Комиссии объявлен перерыв до 12 часов 00 мин. 31.03.2020 г.

31.03.2020г. на заседании Комиссии объявлен перерыв до 10 часов 00 мин.
13.04.2020 г.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком – ФГБУ «Краснодарская межобластная ветеринарная лаборатория» проводился электронный аукцион: «Лабораторное оборудование» (извещение № 0318100033820000001).

Начальная (максимальная) цена контракта – **7 908 698,00** рублей.

На основании п. 1) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с п. 1), п. 2) ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в

национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В Техническом задании аукционной документации Заказчиком установлены требования:

2	Центрифуга с охлаждением	<p>Типы используемых роторов как минимум: угловые и затухающие - соответствие</p> <p>Максимальный объем центрифугируемой фазы, мл, более 90</p> <p>Количество программ контролера, не менее 40</p> <p>Материал камеры - нержавеющая сталь</p> <p>Функция отключения при дисбалансе - наличие</p> <p>Магнитная идентификация ротора для защиты от превышения скорости - наличие</p> <p>Привод должен быть бесщеточным - соответствие</p> <p>Таймер - наличие</p> <p>Возможность установки времени работы в диапазоне не уже от 10 с до 99 часов</p> <p>Количество линейных кривых ускорения и торможения более 9</p> <p>Отключаемый звуковой сигнал - наличие</p> <p>Отключаемое автоматическое открытие крышки лабораторной центрифуги - наличие</p> <p>Мощность, Вт, не менее 650</p> <p>Максимальная вместимость для затухающих роторов не менее 4 пробирок объемом более 90 мл - соответствие</p> <p>Максимальная скорость, об/мин, не менее 15000</p> <p>Минимальная скорость, об/мин, не более 200</p> <p>Диапазон установки температуры, °С, не уже от -5 до 40</p> <p>Предварительное охлаждение роторов во время остановки - наличие</p> <p>Хладагент должен быть бесфреонным - соответствие</p> <p>Комплектация как минимум:</p>
---	--------------------------	---

	<p>- центрифуга с охлаждением – 1 шт.;</p> <p>- ротор угловой на не менее 25 стаканов для пробирок объемом 12-20 мл – 1 шт.;</p> <p>- ротор угловой для не менее 6 сосудов объемом не менее 50 мл – 1 шт.</p>
	Инструкция по эксплуатации на русском языке - наличие
	Пусконаладочные работы и обучение персонала - наличие

3	Система микроволнового разложения проб	Рабочая выходная мощность системы, Вт, более 1700
		Количество магнетронов, работающих одновременно (не последовательно) не менее 2
		Твердотельный изолятор для защиты магнетрона от отраженного излучения и стабилизации выходной мощности - наличие
		Стальной корпус с тефлоновым внутренним покрытием камеры - наличие
		Многослойное смотровое окно, вмонтированное в дверь камеры, позволяющее наблюдать за процессом разложения без использования дополнительных видеоустройств - наличие
		Регулировка подачи микроволновой энергии для поддержания заданной температуры и равномерности нагрева и наиболее полного разложения образца - наличие
		<u>Встроенная система тестирования для контроля как минимум линейного напряжения в сети, температуры, состояния магнетрона, турели, вытяжной системы, лампочки, блокировок безопасности и панели управления - наличие</u>
		Система принудительного вращения турели с сосудами при включении магнетрона - наличие
		Датчик непрерывного аудио-контроля для выключения магнетрона в случае хлопка в микроволновой камере - наличие
		Дверь рабочей камеры должна открываться вбок (не вниз и не вверх), не перекрывая рабочее фронтальное пространство и делая наиболее удобным доступ к внутреннему рабочему объему - соответствие
		Количество независимых блокировок двери с системой непрерывного контроля - более 2
		Не менее двух независимых термических прерывателя для отключения системы и предотвращения микроволновой эмиссии в случае неполного запираения или неплотного прилегания двери - соответствие
		Встроенная вытяжная система для безопасной вентиляции камеры и отвода паров под вытяжку в случае выброса паров в камеру. Отвод паров должен осуществляться через гофрированный вытяжной рукав, поставляемый в комплекте с системой. В случае аварийного сброса пары кислот не должны попадать в рабочее пространство - соответствие
Контроллер должен быть интегрирован в корпус основного блока, должен быть оснащён цветным ЖК дисплеем с диагональю более 6,5 дюймов, управляться с сенсорного экрана - наличие		
Автоматическое распознавание типа сосудов с помощью		

Автоматическое распознавание типа сосудов с помощью встроенных оптических датчиков - наличие
Автоматизированный программный контроль за ходом реакции - наличие
Система контроля температуры, сочетающая в себе использование ИК и оптоволоконного погружного датчиков для контроля температуры каждого сосуда - наличие
Контроль избыточного давления без использования датчиков давления - наличие
Конструкция микроволновой системы, исключающая использование сосудов с разрывными компонентами - соответствие
Авторегулировка давления осуществляется за счёт упругих свойств материала сосуда, без использования поджима пружинами, иными элементами - наличие
Автоматическое распознавание количества сосудов с помощью встроенных оптических датчиков - наличие
Объем внутренней камеры системы более 50 л
Не менее четырех USB портов - наличие
Не менее одного Ethernet порта - наличие
Встроенная библиотека методов - наличие
Возможность многоступенчатого программирования режима работы, включая сохранение программ и их последующий вызов - наличие
Загрузка метода из памяти встроенного компьютера - наличие
Возможность автоматического выбора и оптимизации мощности нагрева в зависимости от количества и типа установленных сосудов - наличие
Максимально допустимое количество сосудов для одновременного разложения проб в системе, шт, не менее 20
Минимально допустимое количество сосудов для одновременного разложения в системе, шт, не более 3
Приспособление для закрывания сосудов - наличие
Сосуды должны выдерживать кратковременные подъёмы температуры до температуры не менее 250 °С - соответствие
Максимальная рабочая температура сосуда, °С, не менее 200
Максимальное рабочее давление (давление контролируемого освобождения газов), атм, не менее 33
Материал, контактирующий с пробой, должен быть устойчив к действию кислот, в том числе плавиковой - соответствие
Полный объём одного сосуда для разложения, мл, не менее 100
Материал кожуха сосуда - композитный материал
Конструкция сосудов, исключающая использование разрывных мембран и других одноразовых компонентов - наличие
Количество сосудов в комплекте поставки, шт, не менее 20
Карусель, полностью совместимая с поставляемыми сосудами и микроволновой системой должна вмещать не менее 20 сосудов - соответствие
Возможность дополнительного дооснащения системы микроволнового разложения встроенным принтером, видеочамерой, системой для управления с мобильного устройства

	- наличие
	Система должна сочетать в себе использование ИК и оптоволоконного погружного датчиков для контроля температуры каждого сосуда - соответствие
	Комплект поставки, как минимум:
	<ol style="list-style-type: none"> 1. Базовый блок микроволновой системы – 1 шт.; 2. Стартовый набор сосудов (1 набор), полностью совместимых с микроволновой системой, включающий как минимум: <ul style="list-style-type: none"> - 20 стандартных сосудов; - турель на не менее 20 мест; - ключ для сборки сосудов; - зажим для сосуда; 3) вытяжной рукав не менее 1 шт.; 4) фланец для подключения установки к системе вытяжной вентиляции – не менее 1 шт.
	Инструкция по эксплуатации на русском языке - наличие
	Пусконаладочные работы и обучение персонала - наличие

При описании объекта закупки в документации заказчиком не использованы указания на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а указаны только необходимые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики товара. Описание объекта закупки составлено с учетом потребностей Заказчика.

Заказчиком в адрес поставщиков ООО «ТД «ХИММЕД», ООО «Си Си Эс Сервис» и ООО «АИКС ЛАБ» направлены запросы о возможности поставки системы микроволнового разложения проб с характеристиками, установленными в Описании объекта закупки аукционной документации.

От ООО «ТД «ХИММЕД» поступил ответ о готовности поставить систему микроволнового разложения проб Ultra High Throughput Closed Microwave Digestion/Extraction Workstation (SINEO, Китай) с характеристиками, соответствующими требованиям аукционной документации.

От ООО «Си Си Эс Сервис» поступил ответ о готовности поставить систему микроволнового разложения проб Milestone Ethos Easy с характеристиками, соответствующими требованиям аукционной документации.

От ООО «АИКС ЛАБ» поступил ответ о готовности поставить микроволновую систему Multiwave 5000 (Anton Paar, Австрия) с характеристиками, соответствующими требованиям аукционной документации.

Таким образом, требования аукционной документации установлены с учетом потребностей Заказчика и в соответствии с положениями ст. 33 Закона о контрактной системе.

На основании ч. 1 ст. 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно протоколу № 0318100033820000001 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 02.03.2020 г. заявке ООО «ВольтМетрика» (заявка № 190) отказано в допуске к участию в электронном аукционе на основании пп. 1, 2 ч. 4 ст. 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ - непредоставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а также несоответствие данной информации требованиям документации об электронном аукционе.

В заявке на участие в электронном аукционе:

в позиции 2 таблицы «Центрифуга с охлаждением»:

- не указан конкретный показатель типов используемых роторов, что не соответствует требованиям, установленным абзацем б) пп. 2 п. 3.3.3 подраздела 3.3. «Требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе», пп. 2, п. 3.5.2 подраздела 3.5. «Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе», позиции 2 таблицы части II. «Техническое задание» документации об электронном аукционе;

- показатель диапазона возможности установки времени работы не соответствует требованиям, установленным в позиции 2 таблицы части II. «Техническое задание», пп. 4, п. 3.5.2 подраздела 3.5. «Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе» документации об электронном аукционе;

в позиции 3 таблицы «Система микроволнового разложения проб»:

- не указан конкретный показатель наличия встроенной системы тестирования, что не соответствует требованиям, установленным абзацем б) пп. 2 п. 3.3.3 подраздела 3.3. «Требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе», пп. 2, п. 3.5.2 подраздела 3.5. «Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе», позиции 3 таблицы части II. «Техническое задание» документации об электронном аукционе.

На основании п. 1 ч. 4 ст. 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ – предоставление недостоверной информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

В заявке на участие в электронном аукционе в позиции 3 таблицы «Система микроволнового разложения проб» предложена к поставке система микроволнового разложения проб TOPEX + с ротором GT -240 Preekem Scientific Instruments и подтверждены требуемые характеристики товара:

- система контроля температуры, сочетающая в себе использование ИК и оптоволоконного погружного датчиков для контроля температуры каждого сосуда – наличие;

- материал кожуха сосуда - композитный материал;

- возможность дополнительного дооснащения системы микроволнового разложения встроенным принтером, видеокамерой, системой для управления с мобильного устройства – наличие.

Согласно ответа, полученного от производителя товара PreeKem Scientific Instruments Co. Ltd, система микроволнового разложения проб TOPEX + товарный знак PREEKEM имеет следующие характеристики:

Система микроволнового разложения проб TOPEX + с ротором GT -240 укомплектовывается датчиком термосопротивления (Pt100);

- материал кожуха сосудов – органический термопластический полимер – полиэфиркетон (PEEK);

- системы микроволнового разложения TOPEX + не может быть оснащена встроенным принтером.

Таким образом, фактические характеристики предлагаемого к поставке товара, подтвержденные его производителем, не соответствуют требованиям, предусмотренным в позиции 3 таблицы части II. «Техническое задание» документации об электронном аукционе.

ООО «ВольтМетрика» в первой части заявки на участие в электронном аукционе предлагает:

1) по позиции 2 - центрифугу с охлаждением 2-16KL Sigma со следующими характеристиками:

- типы используемых роторов как минимум: угловые и затухающие;

- возможность установки времени работы в диапазоне: 10...99 часов.

2) по позиции 3 - систему микроволнового разложения проб TOPEX+ с ротором GT-240 Preekem Scientific Instruments, Китай со следующими характеристиками:

- встроенная система тестирования для контроля как минимум линейного напряжения в сети, температуры, состояния магнетрона, турели, вытяжной системы, лампочки, блокировок безопасности и панели управления.

При этом, в соответствии с инструкцией по заполнению заявки аукционной документации если значения показателей предлагаемого к поставке товара сопровождается словами «или», «либо», «должен быть», «должен иметь», «будет», «не будет», «не должен быть», «должен соответствовать», «может», «может соответствовать», «может быть», «как минимум» и т.п., участник закупки указывает конкретные (точные) значения показателей без слов «или», «либо», «должен быть», «должен иметь», «будет», «не будет», «не должен быть», «должен соответствовать», «может», «может соответствовать», «может быть», «как минимум» и иных слов и словосочетаний, не позволяющих определить точное значение характеристик товара.

В случае, если в Техническом задании установлен показатель со словами «не менее», «не ниже», и т.п., то участнику закупки необходимо указать конкретное значение данного показателя, которое должно быть не меньше или равно значению, установленному в Техническом задании.

ООО «ВольтМетрика» в первой части заявки на участие в электронном аукционе по позиции 3 предлагает систему микроволнового разложения проб TOPEX+ с ротором GT-240 Preekem Scientific Instruments, Китай со следующими характеристиками:

- система контроля температуры, сочетающая в себе использование ИК и оптоволоконного погружного датчиков для контроля температуры каждого сосуда - наличие;

- материал кожуха сосуда - композитный материал;

- возможность дополнительного дооснащения системы микроволнового разложения встроенным принтером, видеокамерой, системой для управления с мобильного устройства - наличие.

Вместе с тем, Заказчиком а адрес Preekem Scientific Instruments Co. Ltd. (производителя системы микроволнового разложения проб TOPEX+) направлен запрос о соответствии товара требованиям Технического задания.

Согласно ответа Preekem Scientific Instruments Co. Ltd. система микроволнового разложения проб TOPEX+ обладает следующими характеристиками:

- наличие датчика термосопротивления (Pt100);

- материал кожуха сосудов – органический термопластический полимер – полиэфиркетон (PEEK);

- система не может быть оснащена встроенным принтером.

Таким образом, заявка ООО «ВольтМетрика» не соответствует требованиям аукционной документации.

Согласно ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе обусловлено, что отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Таким образом, отклонение заявки ООО «ВольтМетрика» по основаниям, указанным в протоколе № 0318100033820000001 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 02.03.2020 г., не противоречит требованиям Закона о контрактной системе.

Комиссия, руководствуясь ч. 15, ч. 15.1 ст. 99 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. По результатам внеплановой проверки в действиях Заказчика - ФГБУ «Краснодарская межобластная ветеринарная лаборатория» нарушения Закона о контрактной системе не подтверждены.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.