

ОАО «РЖД»

107174, Москва,
Новая Басманная ул., д. 2

ООО «РТС-тендер»

121

Тар
д. 23А, эт. 25, пом. 1

ООО «ОлСтарСистем»

127282, Москва, Студёный
пр-д,
д. 2, к. 1, кв. 281

**на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ,
услуг**

**в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ
«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических
лиц»**

14.11.2022 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю
в сфере
закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе:

ведущего заседания Комиссии ФАС России – заместителя
начальника управления – начальника отдела рассмотрения жалоб №
1 Управления контроля размещения государственного заказа
Казарова Т.Р.,

членов Комиссии ФАС России:

начальника правового отдела № 4 Управления контроля
размещения государственного заказа Мартынюк Е.В.,

заместителя начальника правового отдела № 2 Управления
контроля размещения государственного заказа Эминовой В.Г.,

при участии представителей:

ОАО «РЖД»: Ивановой Е.В. (доверенность от 24.06.2021
№ ЦДЗС-15/Д),

ООО «ОлСтарСистем»: Иванчиченко С.В. (приказ от 31.01.2019
б/н), Турянского Ю.Э. (доверенность от 09.11.2022 б/н),

представители ООО «РТС-тендер» на заседание Комиссии
ФАС России
не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы
посредством системы видео-конференц-связи уведомлены
надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи
жалобу ООО «ОлСтарСистем» б/д б/н на действия (бездействие)
заказчика ОАО «РЖД» при проведении открытого конкурса в
электронной форме, участниками которого могут быть только
субъекты малого и среднего предпринимательства, на право
заключения договора на оказания услуг по стирке, химической
чистке съемного и несъемного имущества пассажирских вагонов,
специальной
и форменной одежды (извещение № 1147/ОКЭ-ДОСС/22,
размещенное на сайте <https://www.rts-tender.ru>), в соответствии со
статьей 18.1 Федерального закона
от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о
защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба ООО «ОлСтарСистем» (далее – Заявитель) б/д б/н на действия (бездействие) заказчика ОАО «РЖД» (далее – Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказания услуг по стирке, химической чистке съемного и несъемного имущества пассажирских вагонов, специальной и форменной одежды (извещение № 1147/ОКЭ-ДОСС/22, размещенное на сайте <https://www.rts-tender.ru>) (далее – Конкурс, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

При этом в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

В силу положений части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», утвержденным решением совета директоров ОАО «РЖД» (далее – Положение о закупке).

В соответствии с извещением о проведении Запроса предложений (далее – Извещение), закупочной документацией (далее – Документация), протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение размещено на сайте оператора электронной площадки <https://www.rts-tender.ru> – 28.07.2022;

2. Цена (цена) (максимальная) цена договора – 104 504 052 руб. .

2. начальная (максимальная) цена договора – 104 594 952 руб.;
3. Дата окончания срока подачи заявок на участие в Конкурсе – 28.07.2022;
4. На участие в Конкурсе подано 3 заявки;
5. Дата рассмотрения первых частей заявок на участие в Конкурсе – 22.08.2022;
6. По результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в закупке допущены все поданные заявки участников закупки;
7. Дата рассмотрения вторых частей заявок на участие в Конкурсе – 26.09.2022;
8. По результатам рассмотрения вторых частей заявок, соответствующими Документации признаны 2 заявки участников закупки;
9. Дата подведения итогов Конкурса – 26.09.2022;
10. Победителем Конкурса признан участник № 3 с предложением о цене договора в размере 78 010 401,70 руб. без учета НДС.

В ходе заседания 10.11.2022 Комиссией ФАС России в целях полного и всестороннего рассмотрения Жалобы объявлен перерыв до 14.11.2022.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в том числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Из Жалобы следует, что при проведении Конкурса права и законные интересы Заявителя нарушены действиями Заказчика, ненадлежащим образом оценившего заявку Заявителя по подкритерию «Опыт участника» критерия «Квалификация участника» (далее – Подкритерий).

Представитель Заказчика с доводом Жалобы не согласился и сообщил, что при проведении Конкурса Заказчик действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Положения о закупке и Документации.

Комиссией ФАС России установлено, что Жалоба содержит основания, предусмотренные частью 10 статьи 3 Закона о закупках, следовательно, подлежит рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения представителей Заявителя, Заказчика, Комиссия ФАС России

установила следующее.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются установленными в Законе о закупках принципами, в том числе принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Частью 6 статьи 3 Закона о закупках установлено, что заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно части 16 статьи 3.2 Закона о закупках под конкурсом понимается форма торгов, при которой победителем конкурса признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в конкурентной закупке, окончательное предложение которого соответствует требованиям, установленным документацией о конкурентной закупке, и заявка, окончательное предложение которого по результатам сопоставления заявок, окончательных предложений на основании указанных в документации о такой закупке критериев оценки содержит лучшие условия исполнения договора.

В силу положений пунктов 13, 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В соответствии с пунктом 3.9.22 Документации оценка конкурсных заявок осуществляется на основании технического предложения, иных документов, представленных в соответствии с требованиями Документации, а также документов, перечисленных в приложении № 1.4 Документации, при этом отсутствие таких документов в составе заявки не является основанием для отклонения заявки участника.

При этом 3.2.5 Документации установлено, что оценка заявки участника, на стороне которого выступают несколько лиц, по критериям, предусмотренным приложением № 1.4 Документации, осуществляется в совокупности на основании сведений в отношении всех лиц, выступающих на стороне такого участника.

Приложением № 1.4 к Документации установлен следующий порядок оценки и сопоставления заявок участников закупки по Подкритерию:

«Оценивается путем деления стоимости оказанных каждым (j-ым) участником услуг по стирке и/или химической чистке всех видов одежды (включая меховую) и прочих изделий на начальную (максимальную) цену договора (без учета НДС), по формуле:

* 30, где:

B_j – количество баллов j-го участника;

C_j ■ опыт – стоимость оказанных j-ым участником услуг по стирке и/или химической чистке всех видов одежды (включая меховую) и прочих изделий (без учета НДС);

$C_{нач.макс.}$ – начальная (максимальная) цена договора (без учета НДС).

30 – максимально возможное количество баллов.

В случае, если стоимость оказанных услуг по стирке и/или химической чистке всех видов одежды (включая меховую) и прочих изделий равна или больше начальной (максимальной) цены договора (без учёта НДС), то участнику сразу присваивается 30 баллов».

Пунктом 2 приложения № 1.4 к Документации установлено следующее:

«В подтверждение опыта выполнения работ участник закупки в составе заявки представляет:

– документ, подготовленный в соответствии с Formой сведений об опыте оказания услуг, представленной в приложении № 1.3 Документации о наличии требуемого опыта;

– акты об оказании услуг;

– договоры оказания услуг (представляются все листы договоров со всеми приложениями и дополнительными соглашениями);

– копии документов, подтверждающих правопреемство в случае предоставления в подтверждение опыта договоров, заключаемых иными лицами, не являющимися участниками закупки (договор о правопреемстве организации, передаточный акт и др.);

– копии документов, подтверждающих оплату по договору (например: выписки из обслуживающего банка по расчетному счету участника закупки, подтверждающие факт поступления денежных средств по договору (этапу договора), и/или копии платежных поручений об оплате денежных средств по договору, указанному участником в «Форме сведений об опыте поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, представленной

в приложении № 1.3 Документации, с отметкой обслуживающего банка об исполнении). Требование о предоставлении документов подтверждающих оплату по договору может быть установлено при закупке высокотехнологичного, сложного оборудования, продукции с длительным циклом производства.

Если договор и документы, подтверждающие его исполнение, размещены в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) и являются доступными участникам рынка для ознакомления, участник вправе в Форме сведений об опыте выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров, представленной в приложении № 1.3 Документации, указать реестровый номер договора в ЕИС. При этом в случае, если участником указан реестровый номер договора в ЕИС и такой договор и документы, подтверждающие его исполнение, доступны для ознакомления, участник вправе не предоставлять в составе заявки копии договоров на поставку товаров, выполнение работ, оказания услуг, а также копии документов, подтверждающих исполнение таких договоров (накладные о поставке товаров, акты о выполнении работ, оказании услуг).

Документы, перечисленные в пункте 2 Приложения № 1.4 Документации представляются в электронной форме, в составе конкурсной заявки.

При отсутствии у участника в составе заявки документов, подтверждающих опыт оказания услуг по стирке и/или химической чистке всех видов одежды (включая меховую) и прочих изделий баллы по Подкритерию не начисляются».

Согласно протоколу рассмотрения и оценки вторых частей заявок, поступивших для участия в Конкурсе от 10.10.2022 № 1147/ОКЭ-ДОСС/22/2 заявке Заявителя (участник № 1) по Подкритерию присвоено 6,15 баллов.

По мнению представителей Заявителя, Заказчиком ненадлежащим образом осуществлена оценка заявки Заявителя по Подкритерию, поскольку Заказчиком неправомерно не приняты к учету сведения о 8 контрактах, из 11 представленных Заявителем в составе заявки.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Заказчика представил материалы и пояснил, что согласно Извещению, Документации предметом закупки является оказание услуг по стирке, химической чистке съемного и несъемного имущества пассажирских вагонов, специальной и форменной одежды.

Вместе с тем Заявителем в составе заявки в качестве подтверждения опыта оказания услуг по предмету закупки представлены сведения о контрактах/договорах, не соответствующих опыту оказания услуг, установленному в Документации.

Так например, Заявителем в составе заявки указан контракт от 21.12.2021 № 0373200244021000258 (реестровая запись в ЕИС 2770651700121000212) предметом которого является аренда мягкого инвентаря, что не соответствует положениям Документации.

Кроме того, по договорам/контрактам с реестровыми записями в ЕИС 1773310856919001442, 2770605585420000551, 2770605585420000611, 1773310856920000962, 2770605585420000659, 2770651700120000195, 2770605585420000720, сведения о которых также представлены Заявителем в составе заявки, не представляется возможным выделить суммы оказанных услуг по опыту оказания услуг, сопоставимому предмету закупки.

Изучив представленные материалы, а также выслушав пояснения представителей Заявителя, Заказчика Комиссией ФАС России установлено, что действия Заказчика, не принявшего к учету вышеуказанные договоры/контракты Заявителя, не противоречат положениям Закона о закупках, Извещения, Документации.

Вместе с тем представители Заявителя на заседании Комиссии ФАС России не представили доказательств, свидетельствующих об обоснованности довода Жалобы, в связи с чем довод Жалобы не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного, Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ОлСтарСистем» (ИНН: 9715336196, ОГРН: 1197746045496) б/д б/н на действия (бездействие) заказчика ОАО «РЖД» (ИНН: 7708503727, ОГРН: 1037739877295) при проведении открытого конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказания услуг по стирке, химической чистке съемного и несъемного имущества пассажирских вагонов, специальной и форменной одежды (извещение № 1147/ОКЭ-ДОСС/22, размещенное на сайте <https://www.rts-tender.ru>) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Ведущий заседание Комиссии ФАС России: Т.Р. Казаров

Члены Комиссии ФАС России: Е.В. Мартынюк

В.Г. ЭМИНОВА

Исп.Бабоян К.М.

тел.8(499) 755-23-23 вн.088-509

2022-153549