

Заказчику –

УФПС Приморского края –

филиал АО «Почта России»

ул. Верхнепортовая, д. 2,

г. Владивосток, Приморский край,
690700

ООО «Горизонт»

ул. Фрунзе, д. 116-25, г. Хабаровск,
Хабаровский край, 680011

Заключение РНПт 025/10/5-224/2024

о внесении сведений об ООО «Горизонт» в реестр недобросовестных поставщиков

в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ

«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

10 июня 2024 года г. Владивосток

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю (далее – Приморское УФАС России, Комиссия) по контролю закупок в составе:

Заместитель председателя комиссии: <...> – начальник отдела контроля торгов и органов власти;

Члены комиссии:

<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля торгов и органов власти;

<...> – специалист-эксперт отдела контроля торгов и органов власти,

рассмотрев обращение УФПС Приморского края – филиал АО «Почта России» о включении сведений об ООО «Горизонт» в реестр

недобросовестных поставщиков,

в присутствии:

от Заказчика: <...> – представитель по доверенности;

от ООО «Горизонт»: представитель не прибыл,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю поступило обращение УФПС Приморского края – филиал АО «Почта России» о включении сведений об ООО «Горизонт» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с тем, что Заказчик принял решение об одностороннем отказе от исполнения договора № 1637/23-МР25/32312900351 от 28.11.2023г. на выполнение работ по комплексному ремонту отделения почтовой связи формата «Городское ОПС» УФПС Приморского края, расположенного по адресу: Приморский край, г. Владивосток, ул. Фадеева, д. 4А (извещение № 32312900351).

Изучив представленные документы, Комиссия пришла к следующим выводам.

АО «Почта России» согласно части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223 – ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) относится к виду юридических лиц, которое при осуществлении закупочной деятельности должно руководствоваться положениями Закона о закупках, устанавливающими общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принятыми и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (часть 2 статьи 2 Закона о закупках).

Таким образом, закупочная деятельность АО «Почта России» должна осуществляться в соответствии с Законом о закупках и Положением о закупках.

Между Заказчиком и ООО «Горизонт» 28.11.2023 был заключен договор № 1637/23-МР25/32312900351 (далее - Договор), в соответствии с которым

Подрядчик принял на себя обязательства выполнить работы по комплексному ремонту отделения почтовой связи формата «Городское ОПС» в соответствии с Договором, приложениями к нему, в том числе, Техническим заданием.

Срок выполнения работ, согласно пункту 1.5. Договора:

- начало работ: в течение 5 календарных дней с даты заключения Договора.
- окончание работ: в течение 130 календарных дней с даты заключения Договора.

Частью 1 статьи 5 Закона о закупках предусмотрено ведение реестра недобросовестных поставщиков, которое осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации, в единой информационной системе.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), договоры с которыми расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции и (или) в отношении которого иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) договоров.

Из положений Постановления № 1211 следует, что антимонопольный орган может внести в реестр недобросовестных поставщиков сведения о лицах, уклонившихся от заключения договоров, в том числе не предоставивших заказчику в срок, предусмотренный документацией о закупке, подписанный договор или не предоставивших обеспечение исполнения договора в случае, если заказчиком было установлено требование обеспечения договора до его заключения, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), договоры с которыми расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции и (или) в отношении которого иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных

государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) договоров.

В отношении Заказчика иностранным государством Украиной, которое согласно Распоряжению Правительства РФ от 05.03.2022 N 430-р «Об утверждении перечня иностранных государств и территорий, совершающих недружественные действия в отношении Российской Федерации, российских юридических и физических лиц», входит в перечень иностранных государств и территорий, совершающих недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, 12.05.2023 Указом президента Украины № 275/2023 «О применении и внесении изменений в персональные специальные экономические и другие ограничительные меры (санкции)» введены экономические и другие ограничительные меры (санкции).

Предусмотренные Договором работы должны были быть выполнены Подрядчиком в срок до 06.04.2024.

По состоянию на 13.05.2024 работы не завершены, что подтверждается Актом комиссионного осмотра по результатам приемки выполненных строительно-монтажных работ.

Подрядчиком не представлены отчетные документы, предоставляемые с актами (справками), указанными в пункте 1.7. Договора.

Актом комиссионного осмотра по результатам приемки выполненных строительно-монтажных работ от 06.06.2024 Заказчиком установлено, что общий объем выполненных Подрядчиком работ составляет 10% от общего объема, предусмотренного Договором.

Согласно пункту 2 статьи 715 ГК РФ, если подрядчик не приступает своевременно к исполнению договора подряда или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным, заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения убытков.

В силу абзаца 4 пункта 2 статьи 450 Гражданского кодекса РФ существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

В связи с ненадлежащим исполнением принятых на себя Подрядчиком обязательств, Заказчиком 14.05.2024 было принято решение об одностороннем отказе от исполнения Договора, направленное в адрес Подрядчика в тот же день.

Решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения Контракта не

получено Подрядчиком в связи с отсутствием адресата по адресу назначения.

Согласно пункту 16.9. Договора, в случае, когда направленное Подрядчику уведомление об одностороннем отказе от исполнения Договора вернется к Заказчику с отметкой почтового отделения об отсутствии адресата по адресу, указанному в разделе 21 Договора, или с отметкой «истек срок хранения», то датой расторжения Договора будет считаться дата направления Заказчиком Подрядчику уведомления о расторжении Договора.

Таким образом, Договор считается расторгнутым 14.05.2024.

ООО «Горизонт» на рассмотрение обращения о включении сведений о нем в реестр недобросовестных поставщиков не прибыло, пояснений и документов, опровергающих доводы Заказчика, или подтверждающих добросовестность Общества, не представило.

По результатам рассмотрения представленных документов, Комиссия Приморского УФАС России приходит к выводу о том, что Обществом не была проявлена та степень заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась при исполнении контракта.

Давая согласие при подаче заявки на поставку товара в соответствии с условиями закупки и договором, лицо соглашалось с возлагаемыми на себя обязанностями, в связи с чем оно должно было осознавать последствия невыполнения (ненадлежащего выполнения) принимаемых на себя обязательств.

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение поставщика (исполнителя, подрядчика), выразившееся в существенном нарушении им условий договора.

При этом недобросовестность юридического лица определяется не только его виной, как субъективным отношением к содеянному, но и той степенью заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота.

Рассматриваемые правоотношения носят публичный характер, а потому заинтересованное лицо, принимая решение об участии в конкурентных процедурах для заключения контракта, несет повышенную ответственность за свои действия, а также должен действовать с особой разумностью и осмотрительностью с момента подачи заявки до завершения своих обязательств по контракту.

Комиссией Приморского УФАС России действия ООО «Горизонт» по неисполнению условий договора признаются недобросовестными.

Сведения и документы, подтверждающие добросовестность ООО «Горизонт» и надлежащее исполнение условий заключенного договора не представлены, в материалах дела отсутствуют.

Учитывая изложенное, а также что Заказчиком в одностороннем порядке расторгнут договор ввиду существенного нарушения контрагентом обязательств по договору, а также, что Заказчик является лицом, в отношении которого недружественными государствами введены санкции и меры ограничительного характера, что подтверждается общедоступной информацией, Комиссия Приморского УФАС России приходит к выводу о наличии правовых оснований для включения сведений в отношении Общества в Реестр.

Руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 № 1211, а также на основании имеющихся документов и сведений, Комиссия,

ЗАКЛЮЧИЛА:

1. Сведения об Обществе с ограниченной ответственностью «Горизонт» (адрес: ул. Фрунзе, д. 116-25, г. Хабаровск, Хабаровский край, 680011; ИНН: 2722132521; ОГРН: 1202700010193) включить в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года.
2. Направить в Федеральную антимонопольную службу сведения об Обществе с ограниченной ответственностью «Горизонт» (адрес: ул. Фрунзе, д. 116-25, г. Хабаровск, Хабаровский край, 680011; ИНН: 2722132521; ОГРН: 1202700010193) для включения в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года.

Заместитель председателя Комиссии: <...>

Члены комиссии: <...>