ОПРЕДЕЛЕНИЕ

ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА № 021/01/10-931/2021 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

«07» октября 2021 года г. Чебоксары

Комиссия Чувашского УФАС России по рассмотрению дела № 021/01/10-931/2021 о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

"..."

Членов Комиссии:

"..."

в присутствии представителя ответчика АО «Ситиматик»:

в присутствии представителя заявителя ООО «МВК «Экоцентр»:

в отсутствии надлежащим образом извещенных заявителей:

-Региональное отделение Общероссийского общественного движения «Народный фронт «За Россию»,

-Министерство природных ресурсов и экологии Чувашской Республики,

рассмотрев дело № 021/01/10-931/2021, возбужденное по признакам нарушения пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в прекращении приема ТКО на объект обработки и захоронения ТКО,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике-Чувашии поступило обращение Регионального отделения Общероссийского общественного движения «Народный фронт «За Россию», ООО «МВК «Экоцентр», направленное Волжско-Камским

межрегиональным управлением Росприроднадзора, Министерства природных ресурсов и экологии Чувашской Республики на действия АО «Ситиматик», выразившиеся в неправомерном прекращении приема отходов, поступающих на полигон ТКО, в том числе с территории Мариинско-Посадского района.

В ходе рассмотрения обращений и имеющейся информации установлено следующее.

Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Чувашской Республики от 17.12.2019 №955-тс «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами в Чувашской Республике» приказ Министерства природных ресурсов и экологии Чувашской Республики от 22 сентября 2016 № 1036 и изменения к нему признаны утратившими силу и утверждена новая территориальная схема обращения с отходами в Чувашской Республике. Указанный приказ вступает в силу с 1 января 2020 года.

Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Чувашской Республики от 26.01.2021 №41 действующая территориальная схема в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами в Чувашской Республике была откорректирована.

В соответствии с территориальной схемой на объектах осуществляется прием отходов для захоронения в течении всего срока действия договора, заключенного региональным оператором с владельцем объекта, оказание услуг носит стабильный характер.

В соответствии с пунктом 10 статьи 24.6 Закона об отходах операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональные операторы обязаны соблюдать схему потоков твердых коммунальных отходов, предусмотренную территориальной схемой обращения с отходами субъекта Российской Федерации, на территории которого такие операторы осуществляют свою деятельность. Операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, владеющие объектами обработки, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов, данные о месте нахождения которых включены в территориальную схему обращения с отходами, обязаны принимать твердые коммунальные отходы, образовавшиеся на территории субъекта Российской Федерации и поступившие из других субъектов Российской Федерации с учетом соглашения, заключенного между субъектами Российской Федерации, только на основании заключенных с региональными операторами договоров об осуществлении регулируемых видов деятельности в области обращения с твердыми

коммунальными отходами и не вправе отказываться от заключения таких договоров.

В откорректированной Территориальной схеме, в соответствии с приказом Министерства природных ресурсов и экологии Чувашской Республики №41 (раздел 7) представлено три варианта схемы потоков твердых коммунальных отходов:

1. Действующая – (Приложение 7.1)

2. Перспективная – период с 2021 года (Приложение 7.3);

3. Аварийная – действующая в случае выведения из эксплуатации или временного приостановления деятельности Объектов размещения отходов (Приложение 7.2).

Чувашская Республика имеет тринадцать, включенных в ГРОРО объектов захоронения ТКО.

АО «Ситиматик» осуществляет обработку и захоронение на объекте: Россия, Чувашская Республика, Новочебоксарский городской округ, 21:02:011001:276, 21:02:011001:277, площадью 32,7 га, вместимостью 8000000 т (использован на 2, 0 %), мощность 40000 т, регистрационный № в ГРОРО: 21- 00036-300113-010317.

В соответствии с действующей территориальной схемой на указанных объект завозятся с районов: Чебоксарский, Новочебоксарский городские округа, Чебоксары, Мариинско-Посадский, Красноармейский, Цивильский мунципальные районы.

Согласно информации и обращениям установлено, что 13.05.2021 был приостановлен прием ТКО из Мариинско-Посадского района, 14.05.2021 — в полном объеме прекращен прием ТКО, в том числе с г. Чебоксары, г. Новочебоксарск, Чебоксарского района.

Также указано, что 07.06.2021 была приостановлена подача электроэнергии на объекте переработки и размещения ТКО в г. Новочебоксарск и мусороперегрузочной станции в г. Чебоксары по причине задолженности АО «Ситиматик» за потребленные энергоресурсы перед АО «Чувашская энергосбытовая компания».

По информации АО «Ситиматик» задолженность образовалась ввиду прекращения платежей региональным оператором ООО «МВК «Экоцентр» за оказываемые услуги по обработке и захоронению ТКО, поскольку в настоящее время между ними имеется спор относительно объемов оказанных услуг и их оплаты за предыдущие периоды.

Между АО «Ситиматик» и ООО «МВК «Экоцентр» заключен договор на оказание услуг по обработке и захоронению твердых коммунальных отходов №15 согласно которому АО «Ситиматик» обязуется обеспечить на объекте размещения отходов прием отходов для обработки и захоронения.

При этом единственным возможным случаем отказа от приемки является несоответствие ТКО Приказу Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 22.05.2017 №242 «Об утверждении Федерального классификационного каталога отходов». Возможность отказа в приемке ТКО по иным причинам не предусмотрено.

Срок действия договора продлевался дополнительными соглашениями до 2021-7299 31.03.2021.

После указанного срока стороны осуществляли фактические действия по исполнению условий договора вплоть до мая 2021 года.

Частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе следующие действия (бездействие): экономически или технологически не обоснованные сокращение или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства, а также если такое сокращение или такое прекращение производства товара прямо не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

Для квалификации действий хозяйствующего субъекта по статье 10 Закона о защите конкуренции необходимо, чтобы на соответствующем товарном рынке он занимал доминирующее положение, совершил действия (бездействие), характеризующиеся как злоупотребление этим положением, и это привело (создало угрозу) к ограничению конкуренции или ущемлению прав лиц.

В соответствии с проведенным анализом рынка оказания услуг захоронения и обработки твердых коммунальных отходов IV-V класса опасности АО «Ситиматик» занимает доминирующее положение на

рынке в границах г. Чебоксары, г. Новочебоксарск, Чебоксарский район, МариинскоПосадский район с долей 100%.

Таким образом, действия АО «Ситиматик» по отказу в приемке ТКО на объект обработки и захоронения имеют признаки наущения пункта 4 части 1 стати 10 Закона о защите конкуренции.

ООО «МВК «Экоцентр» письмом №5994 от 27.09.2021 (вх. Управления 10060/21) представлены дополнительные пояснения.

АО «Ситиматик» письмом (вх. Управления №10211-ЭП/21 от 30.09.2021) представлены мотивированные пояснения.

Ранее в адрес Чувашского УФАС России ООО «МВК «Экоцентр» представлена информация №5047 от 10.08.2021 (вх. Управления 8458/21), в том числе о нарушении со стороны АО «Ситиматик» требований антимонопольного законодательства, в части прекращения допуска транспортных средств на объект захоронения ТКО. В силу того, что доводы изложенные в указанном письме имеют отношение к рассматриваемому вопросу, Комиссия посчитала необходимым приобщить указанные сведения в части прекращения допуска транспортных средств на объект захоронения ТКО к материалам настоящего дела.

На заседании Комиссии, АО «Ситиматик» заявлено ходатайство от 06.10.2021 №589/21-исх. об отложении рассмотрения дела в связи с необходимостью участия представителя в судебном заседании по делу №А79-6357/2021 в Арбитражном суде Чувашской Республики.

На основании изложенного, руководствуясь пунктами 1,2 части 1 статьи 47 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции», Комиссия

ОПРЕДЕЛИЛА:

1.Ходатайство АО «Ситиматик» от 06.10.2021 №589/21-исх. удовлетворить.

2.Отложить рассмотрение дела № 021/01/10-931/2021.

3.Назначить рассмотрение дела № 021/01/10-931/2021 на «29» октября 2021 года в 10 час. 00 мин. по адресу: г. Чебоксары, Московский пр., д. 2, каб. 106.

4. Заявителям представить письменные пояснения по доводам АО «Ситиматик» изложенным в письме №10211-ЭП/21 от 30.09.2021 в срок до 22 октября 2021 года.

5. АО «Ситиматик» представить письменные пояснения по доводам ООО

«МВК «Экоцентр» изложенным в письмах №5994 от 27.09.2021 (вх. Управления 10060/21) и №5047 от 10.08.2021 (вх. Управления 8458/21), в части перекрещения приемки ТКО и недопуска транспорта на объект захоронения, в срок до 22 октября 2021 года.

Лицам, участвующим в деле, обеспечить явку уполномоченных представителей.

Лицу, изъявившему желание участвовать в дистанционном режиме необходимо пройти в указанное в настоящем определении время рассмотрения дела по следующей адресной ссылке: https://fas1.tconf.rt.ru/c/1302562171

Инструкция по дистанционному участию находится по следующему адресу: https://fas.gov.ru/spheres/

5. Чувашское УФАС России сообщает, что независимо от формы участия в заседании комиссии, все письменные пояснения и документы будут всесторонне изучены и учтены при рассмотрении дела.

"..."

2021-8033