

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 077/07/5-8370/2019 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

03.09.2019 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...>

в отсутствие представителей АО «НПО «АЛМАЗ», ООО «Высокие медицинские технологии» (извещены надлежащим образом письмом Московского УФАС России от 30.08.2019 № ПО/43372/19);

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «Высокие медицинские технологии» (далее также — Общество) от заключения договора с АО «НПО «АЛМАЗ» (далее также — Заказчик), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило Обращение АО «НПО «АЛМАЗ» о проведении проверки факта уклонения ООО «Высокие медицинские технологии» от заключения договоров на поставку спецодежды по результатам осуществления аукционов (реестровые №№ 31907638131, 31907638647) (далее - Аукционы).

Изучив материалы дела, проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении, возражениях на них, Комиссия установила следующее.

В единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее - Положение о закупках). Указанное Положение о закупках в редакции, действующей на дату размещения извещения о проведении закупки, размещено в ЕИС - 24.12.2018.

14.03.2019 Заказчиком на Официальном сайте размещено извещение о проведении аукциона с реестровым № 31907638131 с начальной (максимальной) ценой договора в размере 3 013 690,00 руб.

14.03.2019 Заказчиком на Официальном сайте размещено извещение о проведении аукциона с реестровым № 31907638647 с начальной (максимальной) ценой договора в размере 1 163 664,00 руб.

В соответствии с итоговым протоколом от 01.04.2019 № 31907638131-04 (размещен в ЕИС — 02.04.2019) победителем было признано ООО «Высокие медицинские технологии» с ценовым предложением в размере 1 406 331,55 руб. (снижение более 25 % от НМЦД).

В соответствии с итоговым протоколом от 04.04.2019 № 31907638647-04 победителем было признано ООО «Высокие медицинские технологии» с ценовым предложением в размере 591 181,68 руб. (снижение более 25 % от НМЦД).

В связи с тем, что дальнейшие события по обеим Аукционам имеют идентичный характер, обстоятельства дела будут изложены на примере аукциона с реестровым № 31907638131.

В соответствии с пунктом 21 Информационной карты до заключения договора победитель должен предоставить заказчику образцы каждого вида спецодежды. Антидемпинговые меры. В случае, если участником закупки предложена цена на 25 (двадцать пять) и более % ниже начальной максимальной цены договора (цены лота), установленной Заказчиком в документации процедуры закупки договор может быть заключен только после предоставления таким участником информации, обосновывающей предлагаемую им цену договора, которая может включать в себя гарантийное письмо от производителя с указанием цены и количества поставляемой продукции, порядок ценообразования, документы, подтверждающие наличие продукции у участника закупки, иные документы и расчеты, подтверждающие возможность участника закупки осуществить поставку продукции по предлагаемой цене, в том числе опыт выполнения договоров, аналогичных предмету закупки.

Согласно пункту 23.3 Аукционной документации договор может быть заключен не ранее чем через десять и не позднее чем через двадцать дней со дня размещения в ЕИС итогового протокола.

Победитель аукциона не позднее 11 (одиннадцать) дня с даты размещения итогового протокола обязан представить Заказчику оригинал подписанного договора с открытой датой (с учетом времени на «почтовый пробег» в случае отправки почтой).

В случае если победитель не предоставил Заказчику подписанный Договор в указанный срок, а также в иных случаях, установленных пунктом 6.9.1 Положения о закупке ПАО «НПО «Алмаз», победитель аукциона признается уклонившимся от заключения договора.

Таким образом, с учетом положений статьи 193 Гражданского кодекса Российской Федерации крайний срок направления Обществом проекта договора и обоснования снижения цены — 15.04.2019.

23.04.2019 ООО «Высокие медицинские технологии» признано уклонившимся от заключения договора на основании непредставления в адрес Заказчика подписанного со своей стороны проекта договора.

15.05.2019 Заказчиком заключен договор с участником, занявшим второе место в Аукционе.

По аукциону с реестровым № 31907638647 ООО «Высокие медицинские технологии» было признано уклонившимся от заключения договора 24.04.2019 с аналогичным обоснованием принятого решения.

Несмотря на перенос заседания Комиссии Общество не представило письменных пояснения по существу проводимой проверки.

В целях всестороннего рассмотрения дела Московским УФАС России в адрес оператора ООО «ЭТП ГПБ» был направлен запрос информации действиях, совершенных как Заказчиком, так и Обществом, в рамках процедуры заключения договоров, начиная с момента опубликования итоговых протоколов Аукционов.

При изучении представленных оператором ЭТП сведений, Комиссией было установлено, что Общество не осуществляло просмотр карточек закупочных процедур после подведения итогов, что также свидетельствует об отсутствии реального намерения со стороны победителя по заключению договора.

Комиссия считает необходимым отметить, что реализуя свое право на участие в закупочных процедурах, ООО «Высокие медицинские технологии», согласившись на условия проведения Аукционов, подало соответствующие заявки.

При таких обстоятельствах заключение договоров является обязанностью, исходя из положений статьи 5 Закона о закупках.

В силу пункта 1 статьи 10 ГК РФ, не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

Согласно постановлению Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации. Поведение одной из сторон может быть признано недобросовестным, если усматривается очевидное отклонение действий участника гражданского оборота от добросовестного поведения.

Действия ООО «Высокие медицинские технологии» по уклонению от заключения договора расцениваются Комиссией как недобросовестное поведение со стороны победителя Аукционов в связи с неисполнением обязательств, взятых на себя Обществом при подаче соответствующих заявок на участие в процедурах.

Пунктом 2 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства России от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков,

предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» предусмотрено, что, в случае уклонения победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор, при уклонении победителя закупки от заключения договора, заказчик направляет сведения о таких лицах в ФАС России в срок не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с вышеуказанным участником закупки или со дня истечения срока подписания договора.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договора.

Комиссия пришла к выводу, что ООО «Высокие медицинские технологии» не проявило должной степени заботливости и осмотрительности, которая требовалась от него по характеру обязательств, что, в итоге, привело к незаключению договоров, а следовательно, к нарушению нормального (обычного) режима функционирования Заказчика.

Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи, в том числе, учитывая ненаправление договора Заказчику, приходит к выводу, что факт уклонения ООО «Высокие медицинские технологии» от заключения договоров, а равно наличие в действиях последнего признаков недобросовестности, подтверждены.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, Комиссия

ЗАКЛЮЧИЛА:

Рекомендовать включить сведения об ООО «Высокие медицинские технологии» (ИНН: 1655397655; ОГРН: 1181690006453; адрес местонахождения: 420111, республика Татарстан, город Казань, улица Чернышевского, дом 30б, помещение 02ц) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках включение сведений (но не заключение территориального органа о наличии оснований для включения в реестр) об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.