

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-5

15.01.2020

г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя
Комиссии:

врио руководителя управления <...>

членов Комиссии:

ведущего специалиста-эксперта <...>

ведущего специалиста-эксперта <...>

в отсутствие сторон,

на основании обращения Государственного учреждения здравоохранения «Центральная городская клиническая больница г. Ульяновска» (далее – ГУЗ «ЦГКБ г. Ульяновска», заказчик) о включении сведений об участнике закупки Обществе с ограниченной ответственностью «Регион вкуса» (далее – ООО «Регион вкуса», участник) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта на поставку кефира (извещение № 0168200002419010821),

УСТАНОВИЛА:

Дата размещения в Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) извещения и документации о проведении аукциона в электронной форме 02.12.2019 г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 400 000,00 руб.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 11.12.2019 г. на участие в аукционе было подано 3 заявки.

Решением единой комиссии заявки всех участников закупки были допущены к участию в аукционе.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона от 13.12.2019 г. предложение о цене контракта было подано 2 участниками закупки, цена контракта была снижена до 1 379 000,00 руб.

Согласно протоколу подведения итогов от 13.12.2019 г. заявки всех участников закупки, сделавших ценовые предложения, были признаны соответствующими требованиям аукционной документации и законодательства о контрактной системе.

Победителем электронного аукциона было признано ООО «Регион вкуса» с предложением о цене контракта 1 379 000,00 руб.

27.12.2019 г. ООО «Регион вкуса» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с не представлением документа, подтверждающего надлежащее обеспечение исполнения контракта.

Вх. № 8934 от 31.12.2019 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступило обращение ГУЗ «ЦГКБ г. Ульяновска» о включении сведений в отношении ООО «Регион вкуса» в реестр недобросовестных поставщиков.

Вх. № 8853 от 30.12.2019 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступило обращение ООО «Регион вкуса» относительно не подписания контракта в регламентированный срок и не включения сведений в отношении общества в реестр недобросовестных поставщиков.

На заседании Комиссии 14.01.2020 г. представитель ГУЗ «ЦГКБ г. Ульяновска» поддержал доводы, изложенные в обращении, а также пояснил, что по результатам электронного аукциона контракт был заключен со вторым участником закупки.

Представители ООО «Регион вкуса» на заседание Комиссии 14.01.2020 г. представили письменные пояснения, содержащие указание, в том числе, на следующее.

В целях исполнения контракта по результатам электронного аукциона, ООО «Регион вкуса» при подписании контракта в качестве обеспечения исполнения контракта направило банковскую гарантию, выданную АКБ «Абсолют Банк» от 17.12.2019 г. на сумму 68 950,00 руб.

При этом, изначально обществом была согласована сумма банковской гарантии с заказчиком.

Вместе с тем, согласно сведениям заказчика сумма представленной банковской гарантии не соответствовала требованиям и была уменьшена на 1050,00 руб.

ООО «Регион вкуса» является организацией по оптовым поставкам продуктов питания, принимает участие в торгах и зарекомендовало себя как надежный и добросовестный поставщик.

У ООО «Регион вкуса» не было намерений уклоняться от подписания контракта и было заинтересовано в подписании контракта.

На основании вышеизложенного, ООО «Регион вкуса» просит Комиссию Ульяновского УФАС России сведения в отношении общества в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 15:00 15.01.2019 г. для анализа материалов по делу.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО «Регион вкуса» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с протоколом подведения итогов от 13.12.2019 г. победителем электронного аукциона было признано ООО «Регион вкуса» с предложением о цене контракта 1 379 000,00 руб.

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в [части 12 статьи 54.7](#), [части 8 статьи 69](#), [части 8 статьи 82.4](#), [части 23 статьи 83.1](#) Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением [части 2.1](#) статьи 83.2 Закона о контрактной системе), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном [частью 23 статьи 68](#) Закона о контрактной системе, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной [пунктом 2 части 4 статьи 54.4](#), [пунктом 7 части 9 статьи 83.1](#) Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

В соответствии со сведениями, опубликованными в Единой информационной системе, заказчиком был размещен **17.12.2019 г.** проект контракта для подписания ООО «Регион вкуса».

Согласно части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и **документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке**, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный **частью 4** статьи 83.2 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 45 Закона о контрактной системе банковская гарантия должна быть безотзывной и должна содержать сумму банковской гарантии, подлежащую уплате гарантом заказчику в установленных **частью 15 статьи 44** Закона о контрактной системе случаях, или сумму банковской гарантии, подлежащую уплате гарантом заказчику в случае ненадлежащего исполнения обязательств принципалом в соответствии со **статьей 96** Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 20 раздела 1 «Общие сведения о закупке» закупочной документации размер обеспечения исполнения контракта составляет 5 % от начальной (максимальной) цены контракта.

Учитывая, что начальная (максимальная) цена контракта составляет 1 400 000,00 руб., сумма обеспечения исполнения контракта составляет 70 000,00 руб.

Из анализа представленных материалов Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено, что ООО «Регион вкуса» в регламентированный срок для подписания контракта (до 23:59 23.12.2019 г.) направлены подписанный проект контракта с приложением банковской гарантии № 569879 от 17.12.2019 г., выданной АКБ «Абсолют Банк».

При этом, сумма гарантии была установлена в уменьшенном размере (68 950,00 руб.), что не соответствует требованиям законодательства о контрактной системе и аукционной документации, в связи с чем, указанный документ не мог быть признан надлежащим.

В соответствии с частью 5 статьи 96 Закона о контрактной системе в случае не предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Учитывая, что в регламентированный срок подписания контракта победителем электронного аукциона не было представлено надлежащего обеспечения исполнения контракта, на основании части 5 статьи 96 Закона о контрактной системе ООО «Регион вкуса» было признано уклонившимся от заключения контракта на поставку автоматизированных рабочих мест в составе: системный блок, монитор, подключаемый к компьютеру, клавиатура, мышь.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов.

Вместе с тем, включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном уклонении от подписания контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от подписания проекта контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от подписания контракта.

В указанном случае Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, поскольку намерение участника подписать и исполнить подтверждается совершенными действиями по получению банковской гарантии.

Учитывая изложенное, Комиссией Ульяновского УФАС России в полном объеме была дана оценка совершенных действий ООО «Регион вкуса» на предмет добросовестности общества в связи с чем, было принято решение сведения в отношении ООО «Регион вкуса» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1062 от 25.11.2013 г., статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения об Обществе с ограниченной ответственностью «Регион вкуса» (адрес: 432071, г. Ульяновск, ул. Красноармейская, д. 51, каб. 25; ИНН 7325166361) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии <...>

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.