РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-9

20.01.2020 г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии:	врио руководителя управления – начальника отдела <…>
членов Комиссии:	- ведущего специалиста-эксперта <…> - ведущего специалиста-эксперта <…>
	в присутствии: *- от Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Стоматологическая поликлиника г. Ульяновска»:* - <…> (доверенность № 41 от 09.01.2020 г.); - <…> (доверенность № 40 от 09.01.2020 г.); - <…> (доверенность № 11 от 16.01.2020 г.),

на основании обращения Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Стоматологическая поликлиника г. Ульяновска» (далее – ГБУЗ «Стоматологическая поликлиника г. Ульяновска», заказчик) о включении сведений об участнике закупки обществе с ограниченной ответственностью «Контракт» (далее – ООО «Контракт») в реестр недобросовестных поставщиков в связи с расторжением в одностороннем порядке контракта № 0168200002419003747 от

09.07.2019 г. на поставку материала стоматологического (извещение № 0168200002419003747),

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 66 от 13.01.2020 г. в Ульяновское УФАС России поступило обращение ГБУЗ «Стоматологическая поликлиника г. Ульяновска» о включении сведений в отношении ООО «Контракт» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с расторжением контракта в одностороннем порядке.

На заседание Комиссии 17.01.2020 г. представители ГБУЗ «Стоматологическая поликлиника г. Ульяновска» поддержали доводы, изложенные в обращении, а также указали, что в рамках исполнения контракта ООО «Контракт» осуществило поставку товара по позиции № 1 Спецификации к контракту «Цинкоксид-эвгеноловый материал» не соответствующего установленным характеристикам.

Указанный товар не был принят заказчиком и передан для хранения в карантинную зону.

Поставка товара по остальным позициям ООО «Контракт» была осуществлена в полном объеме.

Представитель ООО «Контракт» на заседание Комиссии 17.01.2020 г. не явился (доказательство надлежащего извещения – отчет о направлении уведомления по электронной почте 15.01.2020 г.).

Вх. № 190 от 17.01.2020 г. от ООО «Контракт» поступили ходатайство о рассмотрении обращения в отсутствии представителя, а также письменные пояснения, содержащие указание, в том числе, на следующее.

По результатам электронного аукциона между ГБУЗ «Стоматологическая поликлиника г. Ульяновска» и ООО «Контракт» был заключен государственный контракт на поставку материалов стоматологических.

В рамках исполнения контракта товар по позиции № 1 Спецификации контракта «Цинкоксид-эвгеноловый материал. Материал стоматологический пломбировочный двухкомпонентный антисептический рентгеноконтрастный для пломбирования корневых каналов зубов «Тиэдент» не прошел комиссионную проверку в связи с несоответствием технических характеристик, указанных в контракте, характеристикам инструкции по применению.

В ходе выяснения причин было установлено, что ООО «Контракт» при оформлении заявки на участие в электронном аукционе сотрудником общества была допущена техническая ошибка, что в дальнейшем привело к несоответствию поставленного товара.

ООО «Контракт» не имело намерения не исполнять условия контракта и просит Комиссию Ульяновского УФАС России сведения в отношении общества в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Также ООО «Контракт» указало, что расторжение контракта за пределами его действия является незаконным.

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 14:40 20.01.2020 г. для анализа материалов по делу.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО «Контракт» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

При этом Комиссия исходила из следующего.

09.07.2019 г. между ГБУЗ «Стоматологическая поликлиника города Ульяновска» и ООО «Контракт» был заключен контракт № 0168200002419003747 на поставку материала стоматологического.

В соответствии с пунктом 4.1 статьи 4 «Порядок и сроки поставки товара» государственного контракта планируемый срок поставки товаров: с момента заключения контракта по заявке заказчика не более 4 партий до 10.12.2019 г.

Срок исполнения заявки не позднее 20 календарных дней со дня подачи заказчиком заявки.

Согласно сведениям, представленным заказчиком, 09.07.2019 г., 12.08.2019 г., 09.09.2019 г. ГБУЗ «Стоматологическая поликлиника города Ульяновска» в соответствии с заключенным контрактом были поданы плановые заявки на поставку товара.

На основании счетов-фактур от 12.07.2019 г., 19.08.2019 г., 09.09.2019 г. ООО «Контракт» осуществило поставку товара на общую сумму 199 206, 90 руб.

27.09.2019 г. ГБУЗ «Стоматологическая поликлиника города Ульяновска» была направлена четвертая плановая заявка на поставку товара по позиции № 1 спецификации к контракту «Цинкоксид – эвгеноловый материал. Материал стоматологический пломбировочный двухкомпонентный антисептический рентгеноконтракстный для пломбирования корневых каналов зубов «Тиэдент».

На основании счета-фактуры от 18.10.2019 г. ООО «Контракт» осуществило поставку товара, при этом в соответствии с актом приемочной комиссии от 22.10.2019 г. указанный товар не был принят заказчиком в связи с несоответствием технических характеристик, указанных в спецификации к контракту характеристикам поставленного товара, о чем заказчик уведомил ООО «Контракт».

В письме от 20.11.2019 г. (исх. № 53) ООО «Контракт» указало, что при оформлении заявки на участие в аукционе общество была допущена техническая ошибка в наименовании товара, что в дальнейшем привело к выявлению несоответствий, в связи с чем, ООО «Контракт» просит рассмотреть возможность замены товара на «Эвгетин».

В ответ на полученное письмо исх. № 01-21/1650 от 26.11.2019 г. ГБУЗ

«Стоматологическая поликлиника города Ульяновска» в адрес ООО «Контракт» направило письмо с указанием о невозможности замены товара в связи с запретом изменения существенных условий контракта в соответствии с положениями Закона о контрактной системе.

Исх. № 01-21/1648 от 26.11.2019 г. ГБУЗ «Стоматологическая поликлиника города Ульяновска» была направлена претензия относительно не исполнения условий государственного контракта и оплате штрафа и пеней.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Статья 10 «Расторжение контракта» контракта № 0168200002419003747 от 09.07.2019 г., заключенного между ГБУЗ «Стоматологическая поликлиника города Ульяновска» и ООО «Контракт», предусматривает возможность расторжения контракта в одностороннем порядке.

29.11.2019 г. ГБУЗ «Стоматологическая поликлиника города Ульяновска» было принято решение об одностороннем отказе от исполнения указанного контракта.

Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе *решение заказчика об одностороннем отказе* от исполнения контракта *не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику* (подрядчику, исполнителю) *по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте*, а также телеграммой, *либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю).* Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте.

При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта, принятое 29.11.2019 г., было направлено на почтовый адрес ООО «Контракт» заказным письмом с уведомлением ***02.12.2019 г.***, на адрес электронной почты ***02.12.2019 г.***, а также размещено в Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) ***29.11.2019 г.***

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение

заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Учитывая, что согласно сведениям, представленным заказчиком, заказное письмо с уведомлением было вручено ООО «Контракт» 19.12.2019 г., а почтовое уведомление вернулось заказчику 23.12.2019 г., датой вступления указанного решения в силу является, дата по истечении десяти дней - ***09.01.2020 г.***

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе *в реестр недобросовестных поставщиков включается информация* об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также *о поставщиках* (подрядчиках, исполнителях), *с которыми контракты расторгнуты* по решению суда или *в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.*

Включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном нарушении условий государственного контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от исполнения контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на неисполнение либо уклонение от исполнения контракта.

В указанном случае Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, поскольку из анализа представленных материалов было установлено, что ООО «Контракт» была исполнена существенная часть контракта (цена контракта 282 988, 00 руб., исполнено на сумму 199 206,90 руб.) и невозможность поставки соответствующего товара по позиции № 1 Спецификации к контракту произошла ввиду допущенной технической ошибки специалиста общества при составлении заявки на участие в закупке.

Учитывая изложенное, а также проведя полную оценку действий общества, Комиссия Ульяновского УФАС России пришла к выводу, что включение сведений об ООО «Контракт» в реестр не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности и является несоразмерным характеру допущенного нарушения.

Таким образом, Комиссия Ульяновского УФАС России решила сведения в отношении ООО «Контракт» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Относительно довода ООО «Контракт» о неправомерном расторжении заказчиком контракта по истечении срока его действия Комиссия Ульяновского УФАС России поясняет следующее.

Согласно разделу 11 «Срок действия контракта» контракта № 0168200002419003747 от 09.07.2019 г., заключенного между ГБУЗ «Стоматологическая поликлиника города Ульяновска» и ООО «Контракт» контракт вступает в силу со дня подписания его сторонами и действует по 15.12.2019 г.

Законом о контрактной системе и Гражданским кодексом РФ предусмотрен перечень оснований для расторжения государственного контракта, в том числе, в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контракта.

При этом, согласно части 4 статьи 425 Гражданского кодекса РФ окончание срока действия договора не освобождает стороны от ответственности за его нарушение.

Таким образом, в соответствии с положениями Закона о контрактной системе и Гражданского кодекса РФ заказчики вправе расторгнуть контракт в одностороннем порядке по истечении срока действия такого контракта.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1062 от 25.11.2013 г., статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

сведения об обществе с ограниченной ответственностью «Контракт» (юридический адрес: 614007, Пермский край, г. Пермь, ул. Николая Островского, д. 59, оф. 614; ИНН 5904369802) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии: <…>
Члены Комиссии <…>

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.