РЕШЕНИЕ

№ 054/01/18.1-1267/2020

08июля 2020 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

....

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Капитал Строй» (далее – ООО «Капитал Строй») на действия заказчика торгов Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Новосибирской области «Новосибирский машиностроительный колледж» (далее – ГАПОУ НСО «Новосибирский машиностроительный колледж») при проведении аукциона в электронной форме на работы по ремонту санузлов в учебном корпусе (извещение № 32009183579 на сайте <http://zakupki.gov.ru>),

в отсутствие представителей заявителя ООО «Капитал Строй», надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения жалобы по существу,

в присутствии представителей заказчика торгов - ГАПОУ НСО «Новосибирский машиностроительный колледж»: ...

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба ООО «Капитал Строй» на действия заказчика торгов ГАПОУ НСО «Новосибирский машиностроительный колледж» при проведении аукциона в электронной форме на работы по ремонту санузлов в учебном корпусе (извещение № 32009183579 на сайте <http://zakupki.gov.ru>).

Заявитель сообщает следующее.

26.05.2020 года в Единой информационной системе было размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме на работы по ремонту санузлов в учебном корпусе (номер извещения 32009183579).

10.06.2020 года ООО «Капитал Строй» была подана заявка под номером 2791580 (в протоколе номер заявки 7).

15.06.2020 года Заказчиком был опубликован протокол рассмотрения первых частей заявок № 32009183579-01, в соответствии с которым заявка ООО «Капитал Строй» была признана не соответствующей требованиям, установленным документацией аукциона.

Обоснование согласно протоколу: «В нарушение п. 5 Требования к описанию участниками аукциона выполняемых работ, их количественных и качественных

характеристик (инструкция по заполнению заявки), первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать следующую информацию: конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Представленные участником закупки значения конкретных показателей товара не должны содержать недостоверные сведения и должны соответствовать данным производителя товара и данным реестров товаров, подлежащих обязательной государственной регистрации. – В п. 58 Участник закупки указал степень защиты – IPX4, что не является конкретной характеристикой товара. Согласно ГОСТ Р 51324.1-2012 (МЭК 60669-1:2007) п. 8 Маркировка. Выключатели должны иметь маркировку степени защиты. – В п. 59 Участник закупки указал степень защиты – IPX4, что не является конкретной характеристикой товара. Согласно ГОСТ ИЭК 60884-1-2013 п. 8.2 Маркировка. Розетки должны иметь маркировку степени защиты. Дополнительно участник закупки указал в заявке, что описание товара выполнено как описание индивидуально определенной вещи, по реально техническим и функциональным характеристикам товара. Что в свою очередь противоречит описанию товара в заявке».

Заявитель считает, что в нарушение части 6 статьи 3, а также пункта 4 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Заказчик неправомерно признал первую часть заявки Участника закупки несоответствующей требованиям, установленным документацией аукциона.

В соответствии с пунктом 6.8.20. Положения о закупке товаров, работ, услуг ГАПОУ НСО «Новосибирский машиностроительный колледж» комиссия по осуществлению конкурентных закупок проверяет первые части заявок на участие в аукционе, содержащие информацию, предусмотренную извещением об осуществлении закупки и документацией об аукционе, на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В документации в пункте 5.1. Инструкции по заполнению первой части заявки установлено, что формулировка «либо» и «или» означает выбор показателей по значению взаимоисключающих или заменяющих друг друга, указывая на необходимость выбора между ними.

Пунктом 58 Заказчиком установлены следующие требования к выключателям одноклавишным для скрытой проводки: «Выключатели должны быть изготовлены в соответствии с ГОСТ Р 51324.1-2012 (МЭК 60669-1:2007) Выключатели для бытовых и аналогичных стационарных электрических установок. Выключатели должны иметь такую конструкцию, которая в нормальных условиях эксплуатации обеспечивала бы их надежную работу и была бы безопасной для потребителя и окружающей среды. Номинальный ток не менее 16 А. Цвет белый. Сечение проводников от 1,50 до 6,00 мм включительно. Выключатели должны иметь конструкцию с зажимами винтового типа или с безвинтовыми зажимами только для жестких или для жестких и гибких проводников. В зависимости от степени защиты от вредного воздействия в результате проникновения воды IPX4 – ».

Участником было указано значение: «Выключатели изготовлены по ГОСТ Р 51324.1-2012 (МЭК 60669-1:2007) Выключатели для бытовых и аналогичных стационарных электрических установок. Выключатели имеют такую конструкцию, которая в

нормальных условиях эксплуатации обеспечивает их надежную работу и безопасна для потребителя и окружающей среды. Номинальный ток 16 А. Цвет белый. Сечение проводников от 2,50 до 6,00 мм включительно (по данным ГОСТ Р 51324.1-2012 п. 12.2.1). Выключатели имеют конструкцию с зажимами винтового типа. В зависимости от степени защиты от вредного воздействия в результате проникновения воды IPX4 -брызгозащищенные».

Заявитель считает, что Заказчик неправомерно отклонил Участника по данному пункту ввиду следующих обстоятельств:

1. Последнее предложение в описании товара является незаконченным, и в соответствии с ответом на запрос, опубликованным 05.06.2020 года на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru>, данная характеристика не должна быть учтена при рассмотрении заявок. Но, не смотря на этот ответ на запрос, в котором Заказчик сообщил, что «некорректно читаемые характеристики товара, материалов, не будут приниматься ко вниманию при рассмотрении первых частей заявок» (также некорректно читаемыми являются характеристики товаров в пунктах: 4,13,23,26,33,34,36,43,45,47,48,49,54,58,59,60,64,66,73,75,79), Заказчик учел данную характеристику и признал заявку Участника несоответствующей требованиям по данному пункту.

2. В соответствии с пунктом 7.1.4 ГОСТ Р 51324.1-2012 (МЭК 60669-1:2007) выключатели классифицируются в зависимости от степени защиты от вредного воздействия в результате проникновения воды - на выключатели со степенью защиты:

- IPX0 - не защищенные от проникновения воды;
- IPX4 - брызгозащищенные;
- IPX5 - струезащищенные.

Заявитель считает, что значение, представленное им, полностью соответствует ГОСТу и инструкции по заполнению первой части заявки, поскольку Заказчик установил требования именно к степени защиты в результате проникновения воды, то есть к значению второй характеристической цифры. Требования к первой характеристической цифре, означающей степень защиты от доступа к опасным частям и от попадания внешних твердых предметов, Заказчиком не установлены и, соответственно данная характеристика остается при поставке на усмотрение Участника. Указание обеих цифр в степени защиты в данном показателе привело бы к искажению информации о характеристиках товара, так как степень защиты в результате проникновения воды характеризует только вторая цифра, а также нарушило бы инструкцию, которой не предусмотрена замена и/или изменение значений показателей Участником, то есть значение X в данном случае является неизменяемым значением.

Пунктом 59 Заказчиком установлены следующие требования к розетке с заземляющим контактом: «ГОСТ IEC 60884-1-2013 Соединители электрические штепсельные бытового и аналогичного назначения. В зависимости от наличия заземления с заземляющим контактом. По степени защиты от воды IPX4 - соединители брызгозащищенные или IPX5 - соединители струезащищенные. Должны быть сконструированы так, чтобы они сохраняли надежность при

нормальной эксплуатации и обеспечивали безопасность для людей и окружающей среды. Должны иметь конструкцию с зажимами винтового типа или с безвинтовыми зажимами только для жестких или для жестких и».

Участником было указано значение: «ГОСТ IEC 60884-1-2013 Соединители электрические штепсельные бытового и аналогичного назначения. В зависимости от наличия заземления с заземляющим контактом. По степени защиты от воды IPX4 - соединители брызгозащищенные. Сконструированы так, чтобы сохранить надежность при нормальной эксплуатации и обеспечивать безопасность для людей и окружающей среды. Имеют конструкцию с зажимами винтового типа».

Заявитель считает, что Заказчик неправомерно отклонил Участника по данному пункту ввиду следующих обстоятельств:

В соответствии с пунктом 7.1.2 ГОСТ IEC 60884-1-2013 соединители классифицируются по степени защиты от воды:

- обычные - со степенью защиты IPX0 или IPX1, когда соединители не защищены от воздействия воды или установлены на вертикальной поверхности как при нормальной эксплуатации;
- со степенью защиты IPX4 - соединители брызгозащищенные;
- со степенью защиты IPX5 - соединители струезащищенные.

Заявитель считает, что значение, представленное им, полностью соответствует ГОСТу и инструкции по заполнению конкретных показателей, поскольку Заказчик установил требования именно к степени защиты от воды, то есть к значению второй характеристической цифры. Требования к первой характеристической цифре, означающей степень защиты от попадания внешних твердых предметов, Заказчиком не установлены, и соответственно данная характеристика остается при поставке на усмотрение Участника. Указание обеих цифр в степени защиты в данном показателе привело бы к искажению информации о характеристиках товара, так как степень защиты от воды характеризует только вторая цифра, а также нарушило бы инструкцию, которой не предусмотрена замена и/или изменение значений показателей Участником, то есть значение X в данном случае является неизменяемым значением.

Действия Заказчика, выразившиеся в признании первой части заявки ООО «Капитал Строй» закупки не соответствующей требованиям, установленным документацией аукциона, заявитель считает необоснованными.

ГАПОУ НСО «Новосибирский машиностроительный колледж» в своих возражениях сообщает следующее.

По закупке № 32009183579 (аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, «Работы по ремонту санитарных узлов в учебном корпусе»), Заказчиком были установлены следующие требования:

1. Выключатель.

Выключатели должны быть изготовлены в соответствии с ГОСТ Р 51324.1-2012 (МЭК

60669-1:2007) Выключатели для бытовых и аналогичных стационарных электрических установок. Выключатели должны иметь такую конструкцию, которая в нормальных условиях эксплуатации обеспечивала бы их надежную работу и была бы безопасной для потребителя и окружающей среды. Номинальный ток не менее 16 А. Цвет белый. Сечение проводников от 1,50 до 6,00 мм включительно. Выключатели должны иметь конструкцию с зажимами винтового типа или с безвинтовыми зажимами только для жестких или для жестких и гибких проводников. В зависимости от степени защиты от вредного воздействия в результате проникновения воды IPX4 - брызгозащищенные или IPX5 - струезащищенные.

2. Розетка

ГОСТ IEC 60884-1-2013 Соединители электрические штепсельные бытового и аналогичного назначения. В зависимости от наличия заземления с заземляющим контактом. По степени защиты от воды IPX4 - соединители брызгозащищенные или IPX5 - соединители струезащищенные. Должны быть сконструированы так, чтобы они сохраняли надежность при нормальной эксплуатации и обеспечивали безопасность для людей и окружающей среды. Должны иметь конструкцию с зажимами винтового типа или с безвинтовыми зажимами только для жестких или для жестких и гибких проводников.

ООО «Капитал Строй» была подана заявка с конкретными показателями, соответствующими значениям, установленным документацией, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

58. Выключатель одноклавишный для скрытой проводки. Выключатели изготовлены по ГОСТ Р 51324.1-2012 (МЭК 60669-1:2007) Выключатели для бытовых и аналогичных стационарных электрических установок. Выключатели имеют такую конструкцию, которая в нормальных условиях эксплуатации обеспечивает их надежную работу и безопасна для потребителя и окружающей среды. Номинальный ток 16 А. Цвет белый. Сечение проводников от 2,50 до 6,00 мм включительно (по данным ГОСТ Р 51324.1-2012 п. 12.2.1). Выключатели имеют конструкцию с зажимами винтового типа. В зависимости от степени защиты от вредного воздействия в результате проникновения воды IPX4 - брызгозащищенные. Страна происхождения РОССИЯ, Товарный знак не имеет словесного обозначения.

59. Розетка с заземляющим контактом. ГОСТ IEC 60884-1-2013 Соединители электрические штепсельные бытового и аналогичного назначения. В зависимости от наличия заземления с заземляющим контактом. По степени защиты от воды IPX4 - соединители брызгозащищенные. Сконструированы так, чтобы сохранить надежность при нормальной эксплуатации и обеспечивать безопасность для людей и окружающей среды. Имеют конструкцию с зажимами винтового типа Страна происхождения РОССИЯ, Товарный знак не имеет словесного обозначения.

В заявке указаны степени защиты розеток IPX4 и выключателей IPX5, что, в свою очередь, является нарушением не только документации об электронном аукционе, но и нарушением нормативных документов в строительстве - ГОСТов.

По пункту 1 жалобы заказчик торгов сообщает следующее.

Участник закупки указал характеристику товара и указал степень защиты изделия, как индивидуально определенной вещи (как он сам и обозначил в первой части заявки) с указанием недостоверной информации о том, что степени защиты могут иметь характеристику IPX4, IPX5. На рынке нет изделий с такой характеристикой.

По пункту 2 жалобы заказчик торгов сообщает следующее.

Характеристики IPX4, IPX5 согласно ГОСТ Р 51324.1-2012 (МЭК 60669-1:2007) и ГОСТ IEC 60884-1-2013 говорят о том, как должны маркироваться характеристики электро-установочных изделий, а именно, брызгозащищенные и струезащищенные должны быть с цифрами 4 и 5, а первая цифра должна обозначать степень защиты от попадания внешних твердых частиц. Заказчик установил в свою очередь требования к характеристике товара по степени его защиты IPX4, IPX5 чтобы участник закупки указал конкретную степень защиты изделия, которое будет поставляться, и при описании товара участник закупки указал недостоверную информацию индивидуально определенной вещи, так как товара с характеристикой IPX4, IPX5 не существует. IP согласно ГОСТу является степенью защиты против доступа к опасным токоведущим частям и против проникновения внешних твердых частиц, то есть электроустановочное изделие должно иметь барьеры для проникновения внешнего воздействия (шторки к контактам, крышка пылевлагозащитная, защиту контактов) и т.д.

Наглядно это видно из ссылки (market.yandex.ru/product--perekliuchatel-s-2-kh-mest-schneider-electric-atlasdesign-atn000763-10a-seryi/566993000/spec) и принт-скриниз общедоступных интернет источников электроустановочных изделий, приведенных ниже. Маркируются все товары как согласно ГОСТу, так и ТУ.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

26.05.2020 года ГАПОУ НСО «Новосибирский машиностроительный колледж» опубликовано извещение № 32009183579 на сайте <http://zakupki.gov.ru> о проведении аукциона в электронной форме на работы по ремонту санузлов в учебном корпусе.

В соответствии с Протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе № 1760248, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, от 15.06.2020 года на участие в аукционе поступило 7 заявок, четыре из которых не допущены к участию, в том числе,

заявка ООО «Капитал Строй» (заявка № 7). Согласно данному протоколу заявка ООО «Капитал Строй» признана несоответствующей требованиям в связи со следующим:

В нарушение п. 5 Требования к описанию участниками аукциона выполняемых работ, их количественных и качественных характеристик (инструкция по заполнению заявки), первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать следующую информацию: конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Представленные участником закупки значения конкретных показателей товара не должны содержать недостоверные сведения и должны соответствовать данным производителя товара и данным реестров товаров, подлежащих обязательной государственной регистрации. – В п. 58 Участник закупки указал степень защиты – IPX4, что не является конкретной характеристикой товара. Согласно ГОСТ Р 51324.1-2012 (МЭК 60669-1:2007) п. 8 Маркировка. Выключатели должны иметь маркировку степени защиты. – В п. 59 Участник закупки указал степень защиты – IPX4, что не является конкретной характеристикой товара. Согласно ГОСТ IEC 60884-1-2013 п. 8.2 Маркировка. Розетки должны иметь маркировку степени защиты. Дополнительно участник закупки указал в заявке, что описание товара выполнено как описание индивидуально определенной вещи, по реально техническим и функциональным характеристикам товара. Что, в свою очередь, противоречит описанию товара в заявке.

Согласно пункту 5.1 Аукционной документации первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать конкретные показатели товара, соответствующие данным производителя товара и данным реестров товаров, подлежащих обязательной государственной регистрации, представленные участником закупки значения не должны содержать недостоверные сведения.

В Приложении № 1 к Договору Заказчиком установлены, в том числе, следующие требования:

58. Выключатель одноклавишный для скрытой проводки.

Выключатели должны быть изготовлены в соответствии с ГОСТ Р 51324.1-2012 (МЭК 60669-1:2007). Выключатели для бытовых и аналогичных стационарных электрических установок. Выключатели должны иметь такую конструкцию, которая в нормальных условиях эксплуатации обеспечивала бы их надежную работу и была бы безопасной для потребителя и окружающей среды. Номинальный ток не менее 16 А. Цвет белый. Сечение проводников от 1,50 до 6,00 мм включительно. Выключатели должны иметь конструкцию с зажимами винтового типа или с безвинтовыми зажимами только для жестких или для жестких и гибких проводников. В зависимости от степени защиты от вредного воздействия в результате проникновения воды IPX4 - брызгозащищенные или IPX5 - струезащищенные.

59. Розетка с заземляющим контактом.

ГОСТ IEC 60884-1-2013 Соединители электрические штепсельные бытового и аналогичного назначения. В зависимости от наличия заземления с заземляющим контактом. По степени защиты от воды IPX4 - соединители брызгозащищенные или

IPX5 - соединители струезащищенные. Должны быть сконструированы так, чтобы они сохраняли надежность при нормальной эксплуатации и обеспечивали безопасность для людей и окружающей среды. Должны иметь конструкцию с зажимами винтового типа или с безвинтовыми зажимами только для жестких или для жестких и гибких проводников.

В соответствии с ГОСТ Р 51324.1-2012 (МЭК 60669-1:2007) кодом IPXX обозначается степень защиты выключателей, при этом в коде IP буквы «X» заменяют соответствующими цифрами.

В зависимости от степени защиты от доступа к опасным частям и от вредного воздействия в результате проникновения внешних твердых предметов различают выключатели со степенью защиты:

- IP2X - защищено от доступа к опасным частям пальцем и от вредного воздействия в результате проникновения внешних твердых предметов диаметром 12,5 мм и более;

- IP4X - защищено от доступа к опасным частям проволокой и от вредного воздействия в результате проникновения внешних твердых предметов диаметром 1,0 мм и более;

- IP5X - защищено от доступа к опасным частям проволокой и от пыли.

В зависимости от степени защиты от вредного воздействия в результате проникновения воды различают выключатели со степенью защиты:

- IPX0 - не защищенные от проникновения воды;

- IPX4 - брызгозащищенные;

- IPX5 - струезащищенные.

Аналогично, в соответствии с ГОСТ IEC 60884-1-2013 кодом IPXX обозначается степень защиты соединителей, при этом в коде IP буквы «X» заменяют соответствующими цифрами.

По степени защиты против доступа к опасным токоведущим частям и против проникновения внешних твердых частиц различают соединители:

- IP2X - принадлежат изделия с защитой против доступа к опасным токопроводящим частям испытательного щупа и с защитой от доступа к токопроводящим частям твердых частиц 12,5 мм в диаметре и более;

- IP4X - принадлежат изделия с защитой против доступа к опасным токопроводящим частям испытательного щупа и с защитой от доступа к токопроводящим частям твердых частиц 1,0 мм в диаметре и более;

- IP5X - принадлежат изделия с защитой против доступа к опасным токопроводящим частям и с защитой от доступа пыли.

По степени защиты от воды различают соединители:

- обычные - со степенью защиты IPX0 или IPX1, когда соединители не защищены от

воздействия воды или установлены на вертикальной поверхности как при нормальной эксплуатации;

- со степенью защиты IPX4 - соединители брызгозащищенные;

- со степенью защиты IPX5 - соединители струезащищенные.

ООО «Капитал Строй» в своей заявке в пункте 58 указало степень защиты – IPX4, в пункте 59 указало степень защиты – IPX4.

Таким образом, ООО «Капитал Строй» указало в своей заявке конкретные значения только по одному показателю защиты выключателей и соединителей из двух.

Соответственно, заявка ООО «Капитал Строй» не допущена к участию в аукционе правомерно, доводы заявителя не нашли подтверждения.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Капитал Строй» на действия заказчика торгов ГАПОУ НСО «Новосибирский машиностроительный колледж» при проведении аукциона в электронной форме на работы по ремонту санузлов в учебном корпусе (извещение № 32009183579 на сайте <http://zakupki.gov.ru>) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.