

РЕШЕНИЕ №1805/2019-КС

по делу № 023/06/67-2834/2019 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

28 ноября 2019 года
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) рассмотрев жалобу ИП Кичерман Р.А. (далее – Заявитель) на действия ГКУ КК «Автобаза органов государственной власти КК» при проведении электронного аукциона: «Поставка инструмента и оборудования» (извещение № 0818200000219000252) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует необоснованный, по его мнению, отказ в допуске к участию в электронном аукционе.

Заказчиком представлено извещение о проведении электронного аукциона, документация об электронном аукционе, письменные пояснения по существу доводов жалобы. Заказчик не согласен с доводами жалобы и считает, что заявка ИП Кичерман Р.А. не соответствует требованиям аукционной документации.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком – ГКУ КК «Автобаза органов государственной власти КК» проводился электронный аукцион: «Поставка инструмента и оборудования» (извещение № 0818200000219000252).

Начальная (максимальная) цена контракта – **299 130,00** рублей.

П. 2) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

На основании ч. 1 ст. 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно протоколу № 0818200000219000252-0 рассмотрения заявок на

участие в электронном аукционе от 19.11.2019 г. на участие в электронном аукционе подано 8 заявок участников закупки, 6 заявок участников закупки, в том числе ИП Кичерман Р.А. отказано в допуске по основаниям, предусмотренным п. 1) ч. 4 ст. 67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в связи с отсутствием информации, предусмотренной пп. б) п. 2 ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, требованиям пп. б) п. 2 позиции 41 раздела 9, разделов 2, 8 документации электронного аукциона, а именно: в заявке участника в позициях 4-7 отсутствует указание на товарный знак.

В Разделе 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации Заказчик установил следующие требования:

Наименование товара, входящего в объект закупки	Код по ОКПД2	Товарный знак**	Ед. изм.	Кол-во	Требования, установленные в отношении закупаемого товара (показатели, в соответствии с которыми будет устанавливаться соответствие)	
					Наименование показателя, ед.изм. показателя	Описание, значение
2	3	4	5	6	7	8
					Назначение	ручной электроинструмент для зачистки, шлифования, полирования поверхностей
					Мощность в пределах диапазона, Вт	190-260
					Ширина рабочей поверхности в пределах диапазона, мм	92-116
					Длина рабочей поверхности в пределах диапазона, мм	139-186
Шлифмашина вибрационная	25.73.60.190		шт	2	Частота колебаний в пределах диапазона, кол/мин	23000-25000
					Питание, В	220
					Ход рабочей платформы в пределах диапазона, мм	1,5-2,1
					Вес в педелах диапазона, кг	1,49-1,75
					Возможность подключения пылесоса	наличие
					Зажимы для крепления абразивного листа	наличие
					Электронная регулировка оборотов	наличие
					Назначение	ручной электроинструмент для распиловки древесины
					Мощность в пределах	1750-1850

Циркулярная пила	25.73.60.190	шт	2	диапазона, Вт	
				Посадочное отверстие пильного диска, мм	30
				Максимальная глубина пропила под углом 90°, мм	не менее 75
				Вес в пределах диапазона, кг	4,7-5,2
				Диаметр пильного диска, мм	не менее 209
				Механизм изменение угла наклона пильного диска	наличие
				Питание, В	220
				Длина питающего кабеля, м	на менее 2,5
				Подсветка линии реза	наличие
					для ручной заточки и доводки металлорежущего
					деревообрабатывающего и другого инструмента (сверл, резцов, ножей) абразивными, алмазными и эльборовыми кругами.
				Назначение	
				Потребляемая мощность в пределах диапазона, кВт	2 - 2,5
				Напряжение питания, В	380
Количество присоединяемых кругов, шт	2				
Высота оси шпинделя шлифовальных кругов от пола, в пределах диапазона, мм	900 - 1000				
Частота вращения вала, об/мин	1500				
Исполнение станка	На тумбе				
Способ установки	напольный				
выходной патрубков для подключения вытяжки или промышленного пылесоса	наличие				
Станок точильно-шлифовальный	28.41.23.130	шт	1	функция блокировка вращения (отключение) двигателя при открытии защитного экрана	наличие
				Круги шлифовальные установленные на станке, шт	2
				Светильник местного исполнения	наличие
				Экраны защитные	наличие
				Наружний диаметр круга, мм	300
				Диаметр посадочного отверстия круга, мм	76
				-	-
				-	-
				-	-
				-	-

Габаритные размеры станка		
	Длина в пределах диапазона, мм	450 - 700
	Ширина в пределах диапазона, мм	430 - 600
	Высота в пределах диапазона, мм	1100 - 1400
	ГОСТ Р 50786-2012 Станки металлообрабатывающие малогабаритные. Требования безопасности	Соответствие
	Назначение	Для производства слесарных и плотнинских работ
	Сумка для инструмента	наличие
	Монтировка	Наличие
	Длина монтировки в пределах диапазона, мм	500 - 1000
	Ножовка по дереву	Наличие
	Тип зуба	средний
	Длина в пределах диапазона, мм	400 - 500
	Ножовка по металлу	Наличие
	Длина в пределах диапазона, мм	300 - 350
	Угловая шлифовальная машина	Наличие
	Число оборотов об/мин	не менее 10000
	Кейс	Наличие
	Защитный кожух	Наличие
	Ключ	Наличие
	Резьба шпинделя	M 14
	Потребляемая мощность в пределах диапазона, Вт	850 - 1000
	Диаметр рабочего диска, мм	125
	Фонарь	Наличие
	Тип фонаря	Налобный светодиодный
	Электролобзик	Наличие
	Ножницы по металлу	Наличие
	Длина в пределах диапазона, мм	200 - 300
	Материал	высокоуглеродистая сталь
	Топор	Наличие
	Материал рукоядки топора	пластик
	Длина ручки топора в пределах диапазона, мм	350 - 400
	Вес обуха в пределах диапазона, кг	0,6 - 0,8

Набор инструмента

шт 1

В Информационной карте аукционной документации установлено требование к составу заявки на участие в электронном аукционе:

41	<p>1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных настоящей документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки).</p> <p>2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:</p> <p>а) наименование страны происхождения товара (если позицией 27 Раздела 1 настоящей документации об электронном аукционе установлены условия, запреты, ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 44-ФЗ);</p> <p>б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в Разделе 2 документации об электронном аукционе, и <u>указание на товарный знак (при наличии)</u>. Информация включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в Разделе 2 документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в Разделе 2 документации об электронном аукционе.</p> <p>3) при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, в случае включения в документацию о закупке проектной документации, первая часть заявки содержит только согласие участника закупки на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе (такое согласие дается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).</p> <p>4) первая часть заявки на участие в электронном аукционе может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, на поставку которого заключается контракт.</p>
----	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

ИП Кичерман Р.А. в первой части заявки на участие в электронном аукционе предлагает:

- по позиции 4 - шлифмашина вибрационная с характеристиками;

- по позиции 5 – циркулярная пила с характеристиками;
- по позиции 6 – станок точильно-шлифовальный с характеристиками;
- по позиции 7 – набор инструмента с характеристиками.

Документального подтверждения наличия товарного знака у товара, предлагаемого ИП Кичерман Р.А., Заказчиком не представлено.

Согласно Письма ФАС России от 19.06.2019 № МЕ/51304/19 «О недопустимости отклонения заявки из-за отсутствия товарного знака» Закон о стандартизации и Закон о техническом регулировании не устанавливают порядок, а также обязанность регистрировать товарный знак на выпускаемую продукцию. Таким образом, наличие или отсутствие на товаре товарного знака не является качественной, функциональной или технической характеристикой товара.

По мнению ФАС России, отсутствие у товара товарного знака не свидетельствует о несоответствии товара функциональным, техническим и качественным характеристикам, установленным заказчиком в документации о закупке.

В соответствии с положениями ГК РФ регистрация товарного знака является не обязанностью, а правом юридического лица или индивидуального предпринимателя.

На основании изложенного, ФАС России сообщает, что неправомерно отклонять заявку, в связи с отсутствием товарного знака или не указанием товарного знака в первой части заявки, если у предлагаемого товара отсутствует товарный знак.

Таким образом, предложение участника закупки соответствует требованиям аукционной документации.

Согласно ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе обусловлено, что отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Таким образом, отклонение заявки ИП Кичерман Р.А. по основаниям, указанным в протоколе № 0818200000219000252-0 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 19.11.2019 г., противоречит требованиям Закона о контрактной системе.

Допущенные нарушения содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.30 Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссия, руководствуясь ч. 1, 3, 4 ст. 105 и на основании ч. 22, 23 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Кичерман Р.А. обоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика – ГКУ КК «Автобаза органов государственной власти КК» (аукционной комиссии) нарушение ч. 6 ст. 67 Закона о контрактной системе.

4. Заказчику - ГКУ КК «Автобаза органов государственной власти КК» выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.

5. Передать материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 493

по делу № 023/06/67-2834/2019 о нарушении

законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

28 ноября 2019 года
Краснодар

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) на основании своего решения от 28.11.2019 г. по делу № 023/06/67-2834/2019, принятого по результатам рассмотрения жалобы ИП Кичерман Р.А. на действия ГКУ КК «Автобаза органов государственной власти КК» при проведении электронного аукциона: «Поставка инструмента и оборудования» (извещение № 0818200000219000252) в части нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, руководствуясь ч. 15, ч. 22, ч. 23 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Закон о контрактной системе) предписывает:

1. Заказчику – ГКУ КК «Автобаза органов государственной власти КК» (аукционной комиссии) устранить нарушение ч. 6 ст. 67 Закона о контрактной системе путем отмены протоколов и назначить новую дату рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, дату проведения аукциона, а также разместить в Единой Информационной системе информацию об отмене Протоколов.
2. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 1 настоящего предписания:
 - отменить протокол проведения электронного аукциона;
 - назначить время проведения аукциона и разместить информацию о времени проведения аукциона;
 - уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, об отмене Протоколов, о новой дате рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, дате и времени проведения аукциона, а также о необходимости наличия на счетах для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытых участникам закупки, денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе, о блокировании операций в отношении указанных средств, в случае если в их отношении блокирование прекращено.
3. Оператору электронной площадки осуществить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытым участникам закупки, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе через 4 рабочих дня со дня направления Оператором электронной площадки уведомления, указанного в пункте 2 настоящего предписания.
4. Аукционной комиссии ГКУ КК «Автобаза органов государственной власти КК» рассмотреть первые части заявок, поданные участниками закупки до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе и в отношении которых участниками закупки внесено обеспечение, в соответствии с

требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения Комиссии по делу № 023/06/67-2834/2019 от 28.11.2019г.

5. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения пункта 4 настоящего предписания и продолжить проведение аукциона с последнего (минимального) предложения о цене контракта.

6. Заказчику (аукционной комиссии), оператору электронной площадки осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 28.11.2019г. по делам № 023/06/67-2834/2019.

7. Настоящее предписание должно быть исполнено в течение 10-ти рабочих дней со дня его размещения в ЕИС.

8. В срок до 20.12.2019г. представить в Краснодарское УФАС России доказательства исполнения настоящего предписания.

В случае неисполнения данного предписания, Краснодарское УФАС России на основании ч. 25 ст. 99 Закона о контрактной системе вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.