

20 ноября 2014 г.

г.Ижевск

Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – «...», заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти; «...», старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, «...», старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, «...», специалист-эксперт отдела контроля органов власти (отсутствует), кворум соблюден,

рассмотрев дело № ТГ08-02/2014-117 по признакам нарушения обществом с ограниченной ответственностью «Завьялово Энерго» (427000 с.Завьялово, ул.Садовая, 69) части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила:

на заседании Комиссии в присутствии:

ответчика по делу – ООО «Завьялово Энерго», представитель по доверенности б/н от 20.08.2014 «...»,

Заявителя по делу – «...»,

в отсутствие представителя заинтересованного лица Администрации МО «Завьяловский район» УР, уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела,

УСТАНОВИЛА:

16.07.2014 года в Удмуртское УФАС России поступило заявление гражданина «...» на действия ООО «Завьялово Энерго» по факту проведения конкурса на заключение договоров по переуступке прав аренды электросетевого имущества МО «Завьяловский район», находящегося в аренде ООО «Завьялово Энерго» (извещение о проведении указанного конкурса размещено в газете «Известия Удмуртской Республики» №68(4054) от 25.06.2013 года), с нарушением требований ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Рассмотрев заявление гражданина «...», Удмуртским УФАС России установлено следующее.

28.01.2013 года между Управлением имущества и земельных ресурсов Администрации МО «Завьяловский район» и ООО «Завьялово Энерго» был заключен договор аренды объектов электроснабжения №06-02/13-02, в соответствии с перечнем имущества, указанным в договоре.

08.02.2012 года между Управлением имущества и земельных ресурсов Администрации МО «Завьяловский район» и ООО «Завьялово Энерго» были

заключены договоры аренды №06-23/12-01 и №06-23/12-02 электросетевого муниципального имущества, в соответствии с перечнем имущества, указанным в договорах.

13.05.2013 года ООО «Завьялово Энерго» обратилось в Администрацию МО «Завьяловский район» с просьбой согласовать переуступку права аренды электросетевого муниципального имущества, находящегося в аренде ООО «Завьялово Энерго».

Постановлением Администрации МО «Завьяловский район» УР №1840 от 11.06.2013 года ООО «Завьялово Энерго» была согласована уступка права аренды по договорам №06-23/12-02 от 08.02.2012 года, №06-23/12-01 от 08.02.2012 года, №06-02/13-02 от 28.01.2013 года. Также указанным постановлением, ООО «Завьялово Энерго» надлежало организовать и провести торги по продаже права на заключение договора уступки права аренды.

25.06.2013 года в газете «Известия Удмуртской Республики» №68 (4054) было опубликовано извещение о проведении конкурса на заключение договоров по переуступке прав аренды электросетевого имущества МО «Завьяловский район», находящегося в аренде ООО «Завьялово Энерго».

В соответствии с указанным извещением, организатором конкурса являлось ООО «Завьялово Энерго». Время и дата вскрытия конвертов с заявками и рассмотрение конкурсных заявок - 26.07.2013 года. Дата подведения итогов торгов - 29.07.2013 года.

29.07.2013 года был составлен протокол №1 рассмотрения заявок на участие в конкурсе на право заключения договоров по переуступке прав аренды электросетевого имущества МО «Завьяловский район», находящегося в аренде ООО «Завьялово Энерго», в соответствии с которым ООО «ЗавЭнерго», как лицо, подавшее единственную заявку на участие в конкурсе, было наделено правом заключения договора по переуступке права аренды.

01.08.2013 года вышеуказанный протокол №1 рассмотрения заявок был опубликован в газете «Известия Удмуртской Республики» №85 (4071).

01.04.2014 года между ООО «Завьялово Энерго» и ООО «ЗавЭнерго» были заключены договоры уступки прав по договорам аренды №06-23/12-02 от 08.02.2012 года, №06-23/12-01 от 08.02.2012 года, №06-02/13-02 от 28.01.2013 года.

Согласно письменным пояснениям ООО «Завьялово Энерго», «объявление о проведении торгов по уступке права аренды по договорам от 08.02.2012 года №06-23/12-02, от 08.02.2012 года №06-23/12-01, от 28.01.2013 года №06-02/13-02 на сайте «www.torgi.gov.ru» было размещено, вместе с тем, доказательств такого размещения в материалы дела не представлено.

Согласно части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с частью 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Часть 5 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции устанавливает, что порядок проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в частях 1 и 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, и перечень видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, устанавливаются федеральным антимонопольным органом.

Данный порядок установлен Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (далее – Порядок проведения конкурсов).

Согласно части 6 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, с 01.01.2011 года информация о проведении конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в частях 1 и 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации.

Пункт а) части 1 постановления Правительства РФ от 10.09.2012 № 909 «Об определении официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» устанавливает адрес сайта www.torgi.gov.ru в качестве адреса официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальный сайт) для размещения информации о проведении конкурсов и аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 29 Порядка проведения конкурсов извещение о проведении конкурса размещается на официальном сайте торгов не менее чем за тридцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе.

Согласно пункту 30 Порядка проведения конкурсов, извещение о проведении конкурса также может быть опубликовано в любых средствах массовой информации, а также размещено в любых электронных средствах массовой информации, при условии, что такие опубликование и размещение не могут

осуществляться вместо предусмотренного пунктом 29 Порядка проведения конкурсов.

Пункт 43 Порядка проведения конкурсов, устанавливает, что при проведении конкурса организатор конкурса, специализированная организация обеспечивают размещение конкурсной документации на официальном сайте торгов в срок, предусмотренный пунктом 29 Порядка проведения конкурсов, одновременно с размещением извещения о проведении конкурса. Конкурсная документация должна быть доступна для ознакомления на официальном сайте торгов без взимания платы.

Извещение о проведении конкурса на заключение договоров по переуступке прав аренды электросетевого имущества МО «Завьяловский район», находящегося в аренде ООО «Завьялово Энерго», на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.torgi.gov.ru, опубликовано не было.

Согласно пункту 31 Порядка проведения конкурсов, извещение о проведении конкурса должно содержать, в том числе, сведения о сроке действия договора, а также сроке, места и порядка предоставления конкурсной документации, электронный адрес сайта в сети «Интернет», на котором размещена конкурсная документация, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой за предоставление конкурсной документации, если такая плата установлена.

В извещении, опубликованном 25.06.2013 года в газете «Известия Удмуртской Республики» №68 (4054), о проведении конкурса на заключение договоров по переуступке прав аренды электросетевого имущества МО «Завьяловский район», находящегося в аренде ООО «Завьялово Энерго», отсутствует информация о сроке действия договора и электронный адрес сайта в сети «Интернет», на котором размещена конкурсная документация.

Бездействие ООО «Завьялово Энерго», выразившееся в неопубликовании на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.torgi.gov.ru извещения и документации о проведении конкурса на заключение договоров по переуступке прав аренды электросетевого имущества МО «Завьяловский район», находящегося в аренде ООО «Завьялово Энерго», привело или могло привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, содержит признаки нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

14.10.2014 года Удмуртским УФАС России было возбуждено дело № ТГ 08-02/2014-117 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО «Завьялово Энерго» по признакам нарушения части 1 статьи 17 ФЗ от 26.07.2006 №135 – ФЗ «О защите конкуренции».

На заседании Комиссии было рассмотрено постановление Администрации МО «Завьяловский район» от 11.06.2013 № 1840 «О согласовании ООО

«ЗавьяловоЭнерго» уступки права аренды муниципального имущества», подписанное Главой Администрации. Согласно пункту 1 указанного постановления Администрация, в лице Главы – «...», согласовала обществу уступку права аренды муниципального имущества.

Комиссия Удмуртского УФАС России усматривает в действиях (бездействии) Администрации МО «Завьяловский район» признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В ходе заседания были рассмотрены договор уступки прав от 01.04.2014 г. по договору аренды №06-23/12-01 от 08.02.2012; договор уступки прав от 01.04.2014 г. к договору аренды № 06-23/12-02 от 08.02.2012 г.; договор уступки прав от 01.04.2014г. к договору аренды № 06-02/13-02 от 28.01.2013 г. Согласно пункту 1.1. указанных договоров уступки прав, арендодатель - Управление имущества и земельных ресурсов Администрации Завьяловского района, согласовало указанную сделку.

Комиссия Удмуртского УФАС России усматривает в действиях Управления имущества и земельных ресурсов Администрации МО «Завьяловский район» признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Комиссия Удмуртского УФАС России считает необходимым привлечь к рассмотрению дела в качестве заинтересованного лица ООО «ЗавЭнерго».

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 47 Закона о защите конкуренции, Комиссия вправе отложить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства, в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств.

В связи с необходимостью получения дополнительной информации, привлечением в качестве заинтересованного лица ООО «ЗавЭнерго», а так же установлением признаков нарушения антимонопольного законодательства в действиях Администрации МО «Завьяловский район», Управления имущества и земельных ресурсов Администрации МО «Завьяловский район» Комиссия считает необходимым отложить рассмотрение дела.

Рассмотрев материалы дела, в соответствии с частями 1, 1.1, 2, 5 статьи 47 Федерального закона от 26.07.2006 №135 «О защите конкуренции», Комиссия Удмуртского УФАС России,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Отложить рассмотрение дела № ТГ08-02/2014-117.

2. Назначить рассмотрение дела №ТГ08-02/20104-117 **на 20 января 2015 года на 13 часов 00 минут** (время местное) в помещении Удмуртского УФАС России по адресу: ул. Ухтомского, дом 24, каб. 301 (Зал заседаний).

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика – Администрацию МО «Завьяловский район»(ИНН 1808700020, 427000 с.Завьялово, ул. Калинина,68).

4. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика - Управление имущества и земельных ресурсов Администрации МО «Завьяловский район»(ИНН 1841006718, 427000, с.Завьялово, ул. Калинина,64).

5. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица - ООО «ЗавЭнерго»(ИНН 1841033648, 427000, с. Завьялово, ул. Садовая, 69).

6. Ответчику по делу – Администрации МО «Завьяловский район» в срок до 29 декабря 2014 года представить в Удмуртское УФАС России :

6.1. нормативное правовое обоснование согласования Администрацией обществу с ограниченной ответственностью «Завьялово Энерго» уступку права аренды муниципального имущества по договорам аренды №06-23/12-01 от 08.02.2012; № 06-23/12-02 от 08.02.2012; № 06-02/13-02 от 28.01.2013;

6.2. представьте ответ на обращение общества с ограниченной ответственностью «Завьялово Энерго» в Администрацию с предложением о переуступке права аренды муниципального имущества;

6.3. поясните, какие обязательства брало на себя общество с ограниченной ответственностью «Завьялово Энерго» при заключении с органом местного самоуправления договоров аренды муниципального имущества №06-23/12-01 от 08.02.2012; № 06-23/12-02 от 08.02.2012 г.; № 06-02/13-02 от 28.01.2013 г.;

6.4. поясните, исполнило ли, в определённый договорами срок, взятые на себя обязательства перед муниципальным образованием «Завьяловский район» общество с ограниченной ответственностью «Завьялово Энерго» по указанным договорам аренды;

6.5. представьте подлинные (для обозрения Комиссией) документы, а также копии в материалы данного дела, подтверждающие у кого и на каком праве/основании находилось муниципальное имущество по договору №06-23/12-01 - в период с 08.02.2013г. по 01.04.2014г.;

по договору № 06-23/12-02 - в период с 08.01.2013 по 01.04.2014 г.;

по договору № 06-02/13-02 - в период с 29.12.2013 по 01.04.2014 г.;

6.6. поясните, контролировала ли Администрация Завьяловского района то, как был организован и проведён конкурс на заключение договоров по переуступке прав аренды электросетевого имущества МО «Завьяловский район», если Администрация не контролировала организацию конкурса, поясните, каким образом были защищены интересы муниципального образования «Завьяловский район» при проведении конкурса обществом с ограниченной ответственностью «Завьялово Энерго»;

6.7. поясните, был ли отказ ООО «Завьялово Энерго» от взятых на себя обязательств по указанным договорам аренды;

6.8. поясните, почему Администрация Завьяловского района не провела торги на право пользования объектами электроснабжения МО «Завьяловский район» по окончании указанных договоров аренды муниципального имущества;

6.9. представьте подлинные (для обозрения Комиссией) и копии в материалы дела инвестиционные программы, указанные в названных договорах аренды муниципального имущества ООО «Завьялово Энерго» и соответствующие документы ООО «ЗавЭнерго»; отчёты об исполнении указанных программ;

6.10. Администрацией МО «Завьяловский район» могут быть представлены иные документы, пояснения подтверждающие право Администрации на согласование уступки права аренды муниципального имущества.

7. Ответчику по делу - Управлению имущества и земельных ресурсов Администрации МО «Завьяловский район» представить в срок **до 29 декабря 2014 года** в Удмуртское УФАС России:

7.1. поясните, какие действия предпринимало Управление имущества и земельных ресурсов Администрации МО «Завьяловский район» для соблюдения норм действующего законодательства в отношении муниципального имущества, переданного по договорам аренды №06-23/12-01 от 08.02.2012г.; № 06-23/12-02 от 08.02.2012г.; № 06-02/13-02 от 28.01.2013г. обществу с ограниченной ответственностью «Завьялово Энерго» при принятии Администрацией решения о согласовании уступки права аренды указанного муниципального имущества;

7.2. укажите нормы права, на основании которых возможна уступка права аренды муниципального имущества, полученного по результатам торгов;

7.3. поясните, на каком правовом основании и у кого находится муниципальное имущество, указанное в договорах аренды №06-23/12-01 от 08.02.2012г.; № 06-23/12-02 от 08.02.2012г.; № 06-02/13-02 от 28.01.2013г. - на дату получения данного определения по делу № ТГ08-02/2014-117;

7.4. Управлением имущества и земельных ресурсов МО «Завьяловский район» могут быть представлены иные документы, пояснения подтверждающие право Администрации МО «Завьяловский район», Управления имущества и земельных ресурсов МО «Завьяловский район» на согласование уступки права аренды муниципального имущества.

8. Ответчику по делу – обществу с ограниченной ответственностью «Завьялово Энерго» представить в срок **до 29 декабря 2014 года** в Удмуртское УФАС России:

8.1. информацию о группе лиц общества с ограниченной ответственностью «Завьялово Энерго» в строгом соответствии и с учётом положений статьи 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

9. Заинтересованному лицу - ООО «ЗавЭнерго» предоставить в срок **до 29 декабря 2014 года** в Удмуртское УФАС России:

9.1. информацию о группе лиц общества с ограниченной ответственностью

«ЗавЭнерго» в строгом соответствии и с учетом положений статьи 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Явка лиц, участвующих в деле, их представителей (с доверенностью на участие в деле) обязательна.

Лица, участвующие в рассмотрении дела, вправе представить иные документы и информацию, которые будут способствовать рассмотрению и принятию решения по настоящему делу.

Копии документов, представленные для приобщения к материалам дела, не заверенные нотариально, должны быть заверены подписью руководителя и скреплены печатью. Представленные документы должны иметь необходимые реквизиты (дату и исходящий номер <...> При направлении документов и информации просьба ссылаться на наш исходящий номер и дату.

Информация, являющаяся конфиденциальной, коммерческой или иной служебной информацией, должна быть оформлена в соответствии с действующим законодательством.

С материалами дела можно ознакомиться по адресу: г. Ижевск, ул. Ухтомского, 24, каб. 302, согласовав дату и время по тел. (3412) 57-22-56 с «...».

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии

«...»

«...»