

РЕШЕНИЕ № 036/06/104-223/2020

об отказе во включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Эльфан»

13.03.2020 года

г. Воронеж

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

- Михин С.В. - председатель Комиссии, зам. руководителя - начальник отдела;

- Тельпов И.А. - член Комиссии, государственный инспектор;

- Яковлева Е.Л. - член Комиссии, государственный инспектор,

в присутствии представителей:

заказчика - Федерального государственного казенного учреждения «Войсковая часть 2627» (ФГКУ «в/ч 2627») <...>, <...>,

ООО «Эльфан» <...>,

рассмотрев обращение заказчика – Федерального государственного казенного учреждения «Войсковая часть 2627» (ФГКУ «в/ч 2627») о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Эльфан» в связи с уклонением от подписания контракта по итогам проведения закрытого аукциона с использованием функционала специализированной электронной площадки «Автоматизированная система торгов государственного оборонного заказа» на выполнение работ по техническому обслуживанию и планово-предупредительному ремонту автоматических систем противопожарной защиты на объектах ФГКУ «в/ч 2627» для обеспечения государственных нужд в 2020 году (извещение № 0331100018720000001) (далее — аукцион),

установила:

Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013г № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ) приняло к рассмотрению обращение заказчика – ФГКУ «в/ч 2627» (далее - заказчик) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Эльфан» (далее – победитель аукциона) в связи с уклонением от подписания контракта по итогам аукциона.

Изучив материалы дела, предоставленные доказательства, Комиссия Воронежского УФАС России установила следующее.

04.02.2020 года заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок (далее — ЕИС) размещено извещение о проведении аукциона. Начальная (максимальная) цена контракта – 164356,60 руб. Торги проводятся на специализированной электронной площадке «Автоматизированная система торгов государственного оборонного заказа».

Извещением о проведении аукциона установлен размер обеспечения исполнения контракта – 20 % начальной (максимальной) цены контракта (32871,32 руб.).

Согласно ч. 8 ст. 69 Закона № 44-ФЗ результаты рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе фиксируются в протоколе подведения итогов такого аукциона, который подписывается всеми участвовавшими в рассмотрении этих заявок членами аукционной комиссии, и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола, размещаются заказчиком на электронной площадке и в единой информационной системе.

На основании ч. 1 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана

соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

В соответствии с ч. 2 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 Закона № 44-ФЗ протокола заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара).

Согласно ч. 3 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 указанной статьи.

В соответствии с ч. 4 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

В течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с частью 4 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение в единой информационной системе и на электронной площадке заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с частью 4 настоящей статьи (ч. 5 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ).

В соответствии с ч. 6 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 указанной статьи, победитель

электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 указанной статьи, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

В течение трех рабочих дней с даты размещения на электронной площадке проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры, и предоставления таким победителем соответствующего требованиям извещения о проведении закупки, документации о закупке обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика (ч. 7 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ).

С момента размещения в единой информационной системе предусмотренного частью 7 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ и подписанного заказчиком контракта он считается заключенным (ч. 8 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ).

Согласно протоколу от 17.02.2020 года подведения итогов закрытого аукциона (№ 0331100018720000001) победителем аукциона признано ООО «Эльфан», предложившее цену контракта – <...> руб.

21.02.2020 года заказчиком размещен на электронной торговой площадке проект контракта.

Окончание срока, установленного для подписания победителем аукциона проекта контракта или направления протокола разногласий – 26.02.2020 года.

В указанный срок победитель аукциона проект контракта или протокол разногласий заказчику не направил.

Таким образом, ООО «Эльфан» считается уклонившимся от подписания контракта - 27.02.2020 года.

27.02.2020 года заказчиком размещен протокол о признании ООО «Эльфан» уклонившимся от заключения контракта.

На рассмотрении обращения представитель ООО «Эльфан» пояснил, что неподписание проекта контракта обусловлено непредвиденными обстоятельствами, а именно: отсутствием 26.02.2020 года на рабочем месте, в связи с болезнью, сотрудника, ответственного за подписание данного проекта контракта. 27.02.2020 года ООО «Эльфан» были предприняты меры к заключению контракта, а именно: перечислено на счет заказчика обеспечение исполнения контракта в сумме <...> руб., а также нарочно передан заказчику подписанный проект контракта на бумажном носителе.

Представителем ООО «Эльфан» на обозрение Комиссии Воронежского УФАС России представлена копия платежного поручения от 27.02.2020 года № 75, свидетельствующая о перечислении на счет заказчика денежных средств в сумме <...> руб. в качестве обеспечения исполнения контракта на выполнение работ по техническому обслуживанию и планово-предупредительному ремонту автоматических систем противопожарной защиты на объектах ФГКУ «в/ч 2627» для обеспечения государственных нужд в 2020 году.

На рассмотрении обращения представители заказчика представили письмо ФГКУ «в/ч 2627», содержащее подтверждение поступления от ООО «Эльфан» на лицевой счет ФГКУ «в/ч 2627» денежных средств в сумме <...> руб. в качестве обеспечения исполнения контракта, по платежному поручению от 27.02.2020 года № 75.

Согласно ч. 13 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ победитель электронной процедуры (за

исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные указанной статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 указанной статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

В соответствии с ч. 1 ст. 90 Закона № 44-ФЗ в случае, если в срок, предусмотренный документацией о закрытом аукционе, победитель закрытого аукциона в соответствии с положениями указанного Федерального закона не представил заказчику подписанный контракт и не предоставил обеспечение исполнения контракта, победитель закрытого аукциона признается уклонившимся от заключения контракта.

Согласно ч. 2 ст. 104 Закона № 44-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

По смыслу указанных норм основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является недобросовестное поведение участника закупки, совершение им умышленных действий (бездействия), не соответствующих требованиям Закона № 44-ФЗ.

Включение информации в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией, которая должна применяться уполномоченным на это органом по результатам всесторонней оценки поведения участника закупки.

Проанализировав обстоятельства дела, представленные доказательства, принимая во внимание действия ООО «Эльфан», направленные на заключение контракта, Комиссия Воронежского УФАС России пришла к выводу об отсутствии в действиях ООО «Эльфан» недобросовестного поведения, что применительно к ч. 2 ст. 104 Закона № 44-ФЗ является необходимым условием для включения в реестр недобросовестных поставщиков.

В связи с чем Комиссия Воронежского УФАС России не находит оснований для включения в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Эльфан».

На основании изложенного, руководствуясь Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 года № 1062 и статьей 104 Закона № 44-ФЗ, Комиссия Воронежского УФАС России

р е ш и л а :

отказать во включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Эльфан» (394035, г. Воронеж, ул. Софьи Перовской, 44, ИНН 3666008632).

Резолютивная часть решения объявлена: 13.03.2020 года.

В полном объеме решение изготовлено: 16.03.2020 года.

Настоящее решение может быть обжаловано заинтересованными лицами в судебном порядке в установленный законом срок.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

С.В. Михин

И.А. Тельпов

Е.Л. Яковлева