

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-827/19

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Интерфейс РУ» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

12.08.2019 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе:

рассмотрев жалобу ООО «Интерфейс РУ» на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» при проведении АО «ТВЭЛ» конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на работы по разработке и внедрению программы для ЭВМ – системы корпоративных информационных сервисов (пилот) (извещение № 31908098814), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции)

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ООО «Интерфейс РУ» (далее — Заявитель) на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» (далее — Оператор) при проведении АО «ТВЭЛ» (далее — Заказчик) конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на работы по разработке и внедрению программы для ЭВМ – системы корпоративных информационных сервисов (пилот) (извещение № 31908098814) (далее — Конкурс, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Кроме того, в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействиях) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения нужд АО «ТВЭЛ» (далее – Положение о закупке).

Согласно Документации, заявки подаются через автоматизированную систему Оператора ЭТП по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://www.roseltorg.ru>.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <http://www.roseltorg.ru>, регулируются Регламентом специализированной торговой секции для проведения закупок в электронной форме, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства АО «Единая электронная торговая площадка», утвержденным Генеральным директором АО «ЕЭТП» А.А. Емельяновым (далее – Регламент).

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, Документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1.
 1.
 1. Извещение о проведении Конкурса, конкурсная документация (далее — Извещение, Документация) размещены в ЕИС – 15.07.2019;
 2. Начальная (максимальная) цена договора – **33 490 429,82** рублей;
 1.
 3. Дата окончания подачи заявок — 31.07.2019;
 1.
 1.
 4. Дата подведения итогов Конкурса — 04.09.2019;
 5. На участие в Конкурсе подано — 2 заявки;
 6. На участие в Конкурсе допущено — 2 заявки.

Согласно доводу жалобы Заявителя, Оператором нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Оператором не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Конкурса, в связи с чем у Заявителя отсутствовала возможность подать заявку на участие в Конкурсе.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Оператора с доводом Жалобы не согласился и указал, что при проведении Конкурса Оператор действовал в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, Документацией, Регламентом.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителя Оператора, Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Заявителя представил графические изображения и пояснил, что 22.07.2019 Заявителем подано намерение на сайте Оператора для участия в Конкурсе.

При этом, на заседании Комиссии ФАС России представитель Оператора пояснил, что намерение — это волеизъявление лица принять участие в Конкурсе.

Вместе с тем, представитель Оператора пояснил, что для участия в Конкурсе, изначально лицам изъявившим желания принять участие в Конкурсе необходимо направить намерения Оператору в виде электронного сообщения, которое содержит уведомление о том, что лицо собирается принять участие в Конкурсе, а после направления намерения, участники Конкурса должны направить заявку для участия в Конкурсе, согласно Документации и Положению о закупке.

Кроме того, представитель Заявителя пояснил, что намерение подано Заявителем с учетной записи на сайте Оператора, но в последующем Заявителем принято решение подать намерение с другой учетной записи через портал Госуслуг.

В связи с вышеизложенным Заявителем принята попытка отозвать ранее направленное намерение с учетной записи через сайт Оператора, чтобы подать намерение и заявку на участие в Конкурсе с другой учетной записи через портал Госуслуги.

При этом, представитель Заявителя пояснил, что функционал Оператора не позволял Заявителю отозвать ранее поданное им намерение и подать заявку на участие в Конкурсе, в связи с тем, что согласно уведомлению полученному Заявителем на сайте Оператора, Заявитель не может подавать заявки на участия в закупках за 1 месяц до истечения срока аккредитации.

Кроме того, согласно представленным сведениям, срок окончания аккредитации Заявителя на сайте Оператора истекает 25.10.2019.

Согласно сведениям ЕИС, срок окончания подачи заявок на участие в Конкурсе — 31.07.2019, при этом Заявитель имел возможность подавать заявки на участия в закупках с учетом срока окончания аккредитации на сайте Оператора до 25.09.2019.

При этом, Заявителем осуществлена попытка подать намерение с другой учетной записи через портале Госуслуг, чтобы в дальнейшем подать заявку на участие в Конкурсе.

В связи с тем, что Заявитель ранее подал намерение на участие в Конкурсе с учетной записи на сайте Оператора и не смог отозвать его, Оператор вернул поданное Заявителем с другой учетной записи намерение на участие в Конкурсе, в связи с чем Заявитель в дальнейшем не смог подать заявку на участие в Конкурсе.

Вместе с тем, представитель Оператора на заседание Комиссии ФАС России не представил сведений, подтверждающих, что при проведении Конкурса Оператором обеспечена надежность функционирования программных и технических средств.

Комиссия ФАС России изучив Регламент, Документацию и Положение о закупке не установила требования о необходимости направлений намерений для участия в Конкурсе, в связи с чем Комиссия ФАС России приходит к выводу, что Оператор не обеспечил Заявителю возможность подать заявку на участие в Конкурсе и таким образом Оператор нарушил часть 12 статьи 3.3 Закона о закупках

На основании вышеизложенного и в соответствии с частями 17, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Интерфейс РУ» (ИНН: 7701260320; ОГРН: 1027700511288) на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» (ИНН: 7707704692; ОГРН: 1097746299353) при проведении АО «ТВЭЛ» конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на работы по разработке и внедрению программы для ЭВМ – системы корпоративных информационных сервисов (пилот) (извещение № 31908098814) обоснованной.
2. Признать в действиях АО «ЕЭТП» нарушения части 12 статьи 3.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Выдать обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений в соответствии с принятым решением от 12.08.2019 № 223ФЗ-827/19.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.