

## РЕШЕНИЕ

№ 05-02/205-12

09.10.2012 г. Курган

Комиссия Курганского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов на территории Курганской области (далее Комиссия Курганского УФАС России),

рассмотрев жалобу ИП Котыбаева Р.С. (далее – Заявитель) на действия заказчика -МБОУ города Кургана «Гимназия № 19» при размещении муниципального заказа путем открытого аукциона в электронной форме (извещение № 0143300006912000676) на поставку компьютерного оборудования в муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение города Кургана «Гимназия № 19» и осуществив внеплановую проверку в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов),

### УСТАНОВИЛА:

В Курганское УФАС России поступила жалоба ИП Котыбаева Р.С. (вх. № 7167 от 02.10.2012) на действия заказчика -МБОУ города Кургана «Гимназия № 19».

**В жалобе заявитель** указал, что совокупность требований в техническом задании на поставку компьютерного оборудования в муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение города Кургана «Гимназия № 19» соответствует только одному производителю Aquarius и нет других эквивалентов.

**Представитель Заказчика** пояснил, что причиной выбора для гимназии компьютерной техники компании «Аквариус» заключается в том, что данная компания работает в сфере образования с 2002 года и является одним из крупнейших разработчиков комплексных решений и инновационных продуктов для образования, в частности, комплекта электронных программных продуктов «Цифровая школа». Администрация гимназии заинтересована во внедрении данного комплекта программных продуктов, так как это позволит реализовать в гимназии электронный документооборот через комплекс «Электронная учительская», системно использовать на уроках компьютерное моделирование явлений и объектов природы, видеофрагменты экранизаций литературных произведений, материалы для аудирования по иностранным языкам, виртуальные экскурсии.

В процессе проведения внеплановой проверки установлено, что 25.09.2012 г. на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов (<http://zakupki.gov.ru>), опубликовано извещение № 0143300006912000676 на поставку компьютерного оборудования в муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение города Кургана «Гимназия № 19». Заказчиком является МБОУ города Кургана «Гимназия № 19». Уполномоченным органом является Департамент экономического развития, предпринимательства и

торговли Администрации города Кургана.

В техническом задании установлено требование на поставку Aquarius P30S51 или эквивалент, так же в техническом задании установлены критерии эквивалентности.

Требования к документации об аукционе содержатся в ст. 34 Закона №94-ФЗ, предусматривающей, что документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом (ч. 1). Документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика (ч. 2). Не допускается включать в документацию об аукционе (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требования к производителю товара, к участнику размещения заказа (в том числе требования к квалификации участника размещения заказа, включая наличие у участника размещения заказа опыта работы), а также требования к его деловой репутации, требования о наличии у участника размещения заказа производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику размещения заказа предусмотрена Федеральным законом (ч. 2.1). Документация об аукционе может содержать указания на товарные знаки. В случае, если в документации об аукционе содержится указание на товарные знаки в отношении товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в документации об аукционе также должно содержаться указание на товарный знак в отношении товара российского происхождения (при наличии информации о товаре российского происхождения, являющемся эквивалентом товара, происходящего из иностранного государства или группы иностранных государств). При указании в документации об аукционе на товарные знаки они должны сопровождаться словами «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев размещения заказов на поставки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование. Эквивалентность товаров определяется в соответствии с требованиями и показателями, устанавливаемыми в соответствии с частью 2 этой статьи (ч. 3). Документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа (ч. 3.1).

Анализ указанных норм позволяет прийти к выводу о том, что заказчик руководствуясь своими потребностями должен установить конкретные требования, в том числе, к качеству, функциональным характеристикам товара и к его упаковке. При этом заказчик не вправе установить требование к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут ограничение количества участников размещения заказа.

Для целей проверки действий заказчика на соответствие ч. 3.1 ст. 34 Закона №94 применительно к рассматриваемой ситуации значимыми обстоятельствами являются: наличие в документации об аукционе требований к товару (к его упаковке); существенность этих требований для заказчика; наличие или отсутствие последствий в виде ограничения количества участников размещения заказа; причинно-следственная связь между включением в документацию об аукционе указанных требований и возникновением названных последствий.

Исходя из возражения на жалобу МБОУ города Кургана «Гимназия № 19» установлено, что указанные характеристики товара необходимы для более эффективного построения учебного процесса.

Производство компьютера, с установленными техническими характеристиками, единственным производителем не свидетельствует о том, что включение рассматриваемого требования в документацию об аукционе влечет ограничение количества участников размещения заказа, поскольку товар одного производителя может быть предложен заказчику различными участниками размещения заказа.

На участие в открытом аукционе в электронной форме подано 6 заявок. Двум из них отказано в допуске к участию в аукционе.

В результате проведения внеплановой проверки установлено, что заявка под номером 3547750 не соответствует требованиям документации, в части установленного требования, в техническом задании, к клавиатуре (в заявке не подтверждено наличие дополнительно-выделенной клавиши переключения раскладки клавиатуры, нанесенной промышленным способом). В заявке не расписаны характеристики дополнительного ПО, так же установленные в техническом задании.

В соответствии с [пунктами 1, 2 части 4 статьи 41.9](#) Закона о размещении заказов при рассмотрении аукционной комиссией Заказчика первых частей заявок на участие в Аукционе в электронной форме участник размещения заказа не допускается к участию в Аукционе в электронной форме в случае непредоставления сведений, предусмотренных [частью 4 статьи 41.8](#) Закона о размещении заказов, или предоставления недостоверных сведений, а также несоответствия сведений, предусмотренных [частью 4 статьи 41.8](#) Закона о размещении заказов требованиям к документации об Аукционе в электронной форме.

Часть 4 ст. 41.8 Федерального закона о размещении заказов предусматривает, что первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать следующие сведения:

при размещении заказа на поставку товара:

а) согласие участника размещения заказа на поставку товара в случае, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе в электронной форме, или указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для поставки товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак.

Таким образом сведения представленные в заявке не соответствуют значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме. Действия аукционной комиссии по допуску данного участника к участию в аукционе незаконно.

В действиях аукционной комиссии содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.30 КоАП РФ.

Руководствуясь ст. ст. 17, ст. 41.9, ст. 41.8, ст. 34 ч. 6 ст. 60 ФЗ от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ИП Котыбаева Р.С. необоснованной.
2. Признать в действиях уполномоченного органа нарушение ч. 4 ст. 41.9 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», выразившееся в нарушении порядка отбора участников аукциона на право заключить контракт.
3. Выдать заказчику предписание по устранению нарушения ч. 4 ст. 41.9, Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
4. Передать материалы должностному лицу Курганского УФАС России, уполномоченному решать вопрос о возбуждении административного производства.

*Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев.*

*Обжалование решения и предписания Курганского УФАС России не приостанавливает действие предписания.*

## **ПРЕДПИСАНИЕ**

по делу о нарушении законодательства о размещении заказов

№ 05-02/205-12

09.10.2012 г. Курган

Комиссия Курганского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов на территории Курганской области (далее Комиссия Курганского УФАС России)

руководствуясь ст.17 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», на основании своего решения от 09.10.2012 № 05-02/205-12.

### **Предписывает:**

1. 1. Уполномоченному органу- Департаменту экономического развития, предпринимательства и торговли Администрации города Кургана устранить нарушения ч. 4 ст. 41.9 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», для чего:
  - аннулировать протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме (извещение № 0143300006912000676);
  - аннулировать протокол проведения аукциона № 0143300006912000676-2 от 08.10.2012г;
  - аннулировать протокол подведения итогов аукциона № 0143300006912000676-3 от 09.10.2012г;
  - провести процедуру рассмотрения первых частей заявок в соответствии с законодательством.
2. Выполнить настоящее предписание в срок не позднее 19.10.2012 года.
3. О выполнении настоящего предписания в письменном виде (с приложением документов, свидетельствующих о выполнении предписания) сообщить в Курганское УФАС России в срок не позднее 23.10.2012 года.

*Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев.*

*Комиссия Курганского УФАС России обращает внимание, что в соответствии с ч. 7 ст. 19.5 КоАП РФ невыполнение в установленный срок предписания влечет наложение административного штрафа на должностных лиц заказчика в размере пятидесяти тысяч рублей.*

*Обжалование предписания Курганского УФАС России не приостанавливает его действие.*