

РЕШЕНИЕ

по делу № 21-05/28-15Ж

13 июля 2015 г.

г. Петропавловск-Камчатский

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии Мигачев Виктор Владимирович – заместитель руководителя управления;

Члены Комиссии:

Кренгель Роман Александрович – помощник руководителя Камчатского УФАС;

Иванкова Наталья Александровна – ведущий специалист-эксперт отдела правового обеспечения и рекламы,

рассмотрев жалобу по признакам нарушения ГУП «Камчатэнергоснаб» пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого одноэтапного запроса предложений без проведения квалифицированного отбора на поставку угля в количестве 10000 тонн (закупка № 3152425006)

УСТАНОВИЛА:

03 июня 2015 года на официальном сайте госзакупок «<http://zakupki.gov.ru/>» Государственное унитарное предприятие «Камчатэнергоснаб», разместило извещение о проведении открытого одноэтапного без проведения квалифицированного отбора запроса предложений на поставку угля в количестве 10 000 тн. (закупка № 31502425006).

ООО «Альянс» подало заявку на участие в указанном запросе предложений.

16 июня 2015 года закупочной комиссией ГУП «Камчатэнергоснаб» произведено вскрытие конвертов с заявками, о чем составлен Протокол № 1.

Наименование	Заявки поданы	Дата и время	Цена участника, с учетом всех
– Участника	Почтовый адрес на участие в лотах	подачи заявки	предусмотренных законом налогов и сборов.
	68051,		
	Хабаровский		

1.	ООО «ПРОКСИ» ИНН 2723 144840 КПП 27230! 001 ОГРН 1 1 12723007539	край, г. Хабаровск, ул.Панфиловцев, д. 14Б ¹ 680042, Хабаровский	Лот № 1	16.06.2015г. 09ч.20мин.	62 700 000 руб.
2	ООО «ДВ РусУголь» ИНН 2724142067 КПП 272401001 ОГРН 1 102724003887	край, г. Хабаровск, ул. Воронежская д. 129 683002,	Лот № 1	16.06.2015г. 09ч.25мин.	63 500 000 руб.
3	ООО «Альянс» ИНН 4101 150970 КПП 410101001 ОГРН 1 124101003102	Камчатский край, г.Петропавловск — Камчатский, ул. Ларина д. 22/2 690091,	Лот № 1	16.06.2015г. 09ч.30мин.	59 900 000 руб.
4	ООО «Торговый дом «Транзит-ДВ» ИНН 7731261956 КПП 253601001 ОГРН 1027731004135	Приморский край, Владивосток, ул. Уборевича д. 13	Лот № 1	16.06.2015г. 09ч.35мин.	62 970 000 руб.

19 июня 2015 года, 24 июня 2015 года и 26 июня 2015 года закупочной комиссией произведено рассмотрение заявок претендентов, по результатам рассмотрения был составлен Протокол № 2 (опубликован 01.07.2015).

Из Протокола № 2 следует, что 19 июня 2015 года у всех претендентов установлено отсутствие ряда документов, которые необходимы в соответствии с карточкой запроса предложений.

Кроме того, закупочной комиссией, при рассмотрении заявок претендентов в устном порядке было озвучено, что у ООО «ПРОКСИ» и ООО «ДВ РусУголь» отсутствуют документы, подтверждающие наличие договорных отношений с компаниями, осуществляющими перевалку и хранение угля в портах Дальнего Востока (в представленных указанными предприятиями договорах срок действия договоров истекал ранее, чем должна быть осуществлена поставка товара).

Однако в протокол указанная информация внесена не была.

От ГУП «Камчатэнергоснаб» в адрес ООО «Альянс» поступил запрос о предоставлении дополнительных документов к заявке, который ООО «Альянс» исполнило.

24 июня 2015 года закупочная комиссия приняла решение о допуске участников ООО «ПРОКСИ» и ООО «ДВ РусУголь» до оценочной стадии несмотря на то, что в заявках указанных претендентов отсутствовали все необходимые документы установленные Документацией о запросе предложений.

ООО «Альянс» представило дополнительные документы, которые запросил ГУП «Камчатэнергоснаб».

26 июня 2015 года закупочной комиссией принято решение об отказе в допуске ООО «Альянс» до оценочной стадии в связи с тем, что представленные документы не соответствовали требованиям документации о закупке.

Заявитель считает, что действия ГУП «Камчатэнергоснаб» по допуску к участию в запросе предложений ООО «ПРОКСИ» и ООО «ДВ РусУголь» и по отказу в допуске к участию в запросе предложений ООО «Альянс» нарушили принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, установленный п.п. 2 п. 1 ст. 3 Закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Пунктом 6 ст. 3 Закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" установлено, что требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки.

По мнению ООО "Альянс", ГУП «Камчатэнергоснаб» при рассмотрении заявок не применил в равной степени критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, допустив дискриминацию ООО «Альянс».

В связи с изложенным, Заявитель просил провести проверку по факту нарушения антимонопольного законодательства и обязать ГУП «Камчатэнергоснаб» устранить нарушение прав ООО «Альянс» на участие в запросе предложений на поставку угля по закупке от 03.06.2015 № 31502425006.

ГУП "Камчатэнергоснаб" в своих возражениях пояснила, что извещением № 31502425006 от 03 июня 2015 года ГУП «Камчатэнергоснаб» объявило о проведении закупки в форме открытого одноэтапного запроса предложений на право заключения договора поставки угля в количестве 10 000 тонн.

В соответствии с документацией запроса предложений участники в составе заявок должны были приложить следующие документы:

- договоры (соглашения) с производителями угля (дилерские соглашения или соглашения о намерениях);
- договоры (соглашения) с компаниями, осуществляющими перевалку и хранение

угля в портах Дальнего Востока и порту г. Петропавловска -Камчатского;

- договоры (соглашения) морской перевозки угля до порта Петропавловска - Камчатского, либо документы подтверждающие наличие собственного флота осуществляющего перевозку угля;

- сертификат качества производителя угля;

Для участия в запросе предложений были поданы заявки следующих претендентов:

1. ООО «ПРОКСИ»;
2. ООО «ДВ РусУголь»;
3. ООО «Альянс»;
4. ООО «Торговый Дом «Транзит ДВ».

При рассмотрении заявок участников у закупочной комиссии ГУП «Камчатэнергоснаб» возникли вопросы по содержанию предоставленных заявок.

В целях разъяснения предоставленных заявок участникам закупки были направлены соответствующие запросы.

ООО «ПРОКСИ» и ООО «ДВ РусУголь» предоставили разъяснения своих заявок, а также дополнительно предоставили письма ОАО «Ванинский морской торговый порт» о готовности осуществить перевалку необходимого объема угля. Согласно ответу ООО «Разрез «Саяно-Партизанский» участники ООО «ПРОКСИ» и ООО «ДВ РусУголь» подтвердили ресурс в количестве 10 000 тонн.

Путем голосования комиссия большинством голосов приняла решение о допуске претендентов ООО «ПРОКСИ» и ООО «ДВ РусУголь» до оценочной стадии закупки.

В составе заявки ООО «Альянс» были приложены документы раскрывающие цепочку поставки, а именно: договор № 35 от 05.06.2015 года между ООО «Уголь ДВ» и ООО «Альянс» на поставку угля, дилерский договор от 05 мая 2015 года заключенный между ООО «Уголь ДВ» и ООО «Разрез «Саяно-Партизанский», а также универсальный тайм чартер.

По мнению ГУП "Камчатэнергоснаб", в заявке участника ООО «Альянс» не были предоставлены документы подтверждающие наличие договорных отношений с производителем угля, а также не был подтвержден ресурс от ООО «Разрез «Саяно-Партизанский» для ООО «Уголь ДВ». В связи с этим, ГУП «Камчатэнергоснаб» направил ООО «Альянс» новый запрос.

Ответом от 24 июня 2015 года за № 7 000 «Альянс» предоставил следующий комплект документов:

- копия протокола № 2 от 22.06.2015г.
- копия договора на поставку угля № 6/15 от 11.06.2015г.
- копия сертификата качества угля

- копия лицензии на пользование недрами.

При рассмотрении предоставленных документов закупочная комиссия ГУП "Камчатэнергоснаб" учла следующее: любой участник имеет право подать только одну заявку на участие в запросе предложений в соответствии с пунктом 10.1. документации запроса предложений.

В целях подтверждения возможности осуществить поставку угля в количестве 10 000 тонн были установлены требования к прилагаемым документам.

На основании изложенного ГУП "Камчатэнергоснаб" считает, что представленная заявка ООО «Альянс» не имела договора с производителем угля, компании ООО «Уголь ДВ» не был подтвержден ресурс угледобывающей компании, то есть заявка не соответствовала требованиям документации запроса предложений.

На запрос ГУП «Камчатэнергоснаб» ООО «Альянс» предоставил иной комплект документов подтверждающий наличие договорных отношений с производителем угля, однако, данные документы меняли всю суть цепочки поставки, а следовательно всю заявку, что не допустимо в соответствии с пунктом 17.3 документации запроса предложений и может расцениваться как предоставление недостоверных сведений.

Таким образом, закупочная комиссия ГУП «Камчатэнергоснаб» путем голосования приняла решение об отказе участнику ООО «Альянс» в допуске до оценочной стадии.

Комиссия, изучив документацию запроса предложений, доводы сторон участвующих в деле, установила следующее.

Извещением № 31502425006 ГУП «Камчатэнергоснаб» на официальном сайте государственных и муниципальных закупок объявило о проведении одноэтапного запроса предложений без проведения квалифицированного отбора на поставку угля в количестве 10 000 тонн. На участие в указанной процедуре закупок было подано четыре заявки (ООО "Альянс", ООО "Прокси", ООО "ДВ РусУголь", ООО "Торговый дом"Транзит ДВ"). При этом у всех участников согласно протоколу № 2 от 19 июня 2015 года отсутствовал ряд документов предусмотренных документацией о закупке, в связи с чем ГУП «Камчатэнергоснаб» сделал соответствующие запросы к участникам.

Согласно жалобе ООО "Альянс", в документациях предоставленных ООО "Прокси", ООО "ДВ РусУголь" отсутствовали документы подтверждающие наличие договорных отношений с предприятиями, осуществляющими перевалку и хранение угля в портах Дальнего Востока (в представленных предприятиями договорах срок действия договоров истекал ранее чем должна была осуществляться поставка товара), однако эти сведения не были занесены в протокол. У ООО "Альянс" отсутствовали документы подтверждающие наличие договорных отношений с компаниями производителями угля.

ООО "Альянс", ООО "Прокси", ООО "ДВ РусУголь" предоставили все недостающие документы.

При этом закупочная комиссия ГУП «Камчатэнергоснаб» посчитав, что предоставленные ООО "Альянс" документы меняют условия поставки, не допустило

последнее до оценочной стадии, нарушив тем самым п. 2 ч.1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Альянс» на действия ГУП «Камчатэнергоснаб» обоснованной.

2. ГУП «Камчатэнергоснаб» выдать предписание об аннулировании результатов процедуры закупки объявленной извещением № 31502425006, при этом указанную процедуру закупки провести заново.

3. Передать материалы дела должностному лицу для возбуждения административного производства.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Камчатского края в течение трех месяцев со дня вынесения.

Председатель комиссии

В.В. Мигачев

Члены Комиссии

Кренгель Р.А.

Н.А. Иванкова